

**МИРАЛИЕВ К. А.**

**РАЗВИТИЕ  
МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ  
В ТАДЖИКИСТАНЕ  
НА РУБЕЖЕ XXI ВЕКА**

**Душанбе – 2010**

БКК 66.72 (2 тадж) + 66.5 (2 тадж)  
М – 63

**Миралиев К. Развитие молодежной политики в Таджикистане на рубеже XXI века. – Душанбе, 2010. – 00 стр.**

Данная монография охватывает все компоненты формирования и реализации государственной молодежной политики в Республике Таджикистан в период с 1997 по 2009 годов.

Рекомендуется для использования специалистам в области молодежной политики, молодым ученым, творческой молодежи, студентам и молодым лидерам в процессе трудовой деятельности.

Под редакцией  
профессора, доктора исторических наук В. М. Набиева  
кандидата физико-математических наук С. Б. Ашурова

## СОДЕРЖАНИЕ

Оглавление.....	4
Глава 1. Период формирования государственной молодежной политики в Таджикистане, 1997-2000 годы.....	6
1.1. Нормативно-правовая база.....	6
1.2. Основная инфраструктура управления и реализации государственной молодежной политики.....	7
Глава 2. Период становления государственной молодежной политики в Таджикистане, 2001-2008 годы.....	23
2.1. Реформа инфраструктуры управления государственной молодежной политики.....	23
2.2. Нормативно-правовая база, целевые государственные программы.....	32
2.2.1. Реализация национальной Программы “Молодежь Таджикистана”.....	42
2.2.2. Реализация государственной Программы “Патриотическое воспитание молодежи Таджикистана”.....	64
2.2.3. Реализация Программы “Развития здоровья молодежи в Республике Таджикистане” на 2006-2010 годы.....	70
Глава 3. Устойчивость и перспективы реализации государственной молодежной политики в Таджикистане.....	83
3.1. Устойчивость системы реализации государственной молодежной политики.....	83
3.2. Основные приоритеты реализации государственной молодежной политики в перспективе.....	85

## ОГЛАВЛЕНИЕ

Молодость не вечность – весь мир изменяется. Взрослые меняются молодыми, а старые и усталые свежими силами. Главное в этом неправдивом мире, чтобы все было на своем месте предназначения. Поменялись своевременно, другое не предвидено. Нарушение или же попытка изменение этой аксиомы нарушает сбалансированность жизни и в конечном итоге приведет к катастрофе.

Например: В случае задержки замены кадров в любое от-расли управления вероятность успеха снижается до нуля.

Что это означает? Данная аксиома равно процессу жизни. В жизни человек возрастает, стареет и умирает. Согласно медицинским и психологическим оценкам пик взросления наступает в 50 лет, то есть далее большинство часть человечества начинает тратить свою силу, мощь, энергичность, соответственно снижается производность человека.

Так и выглядит кадровая политика. То есть, когда возраст специалиста достигает пика, то непременно необходимо заменить его на более молодого и энергичного специалиста. Кроме, того если сравнить процесс взросления и развития общества, то темп преобразования и развития общества намного быстрее чем рост жизни человека. Отсюда следует, что специалист любого ранга, шагая по времени наряду с тем, что теряет постепенно молодость и силу, а также не преуспевает в овладении современных знаний в условиях развития общества и рынка труда.

Например: XI век, оценен веком электронной технологии в освоении которых, молодые люди намного раз больше преуспевают чем взрослые люди. И сточки зрения психологии и с точки зрения физиологии взрослым людям не под силу овладение соответствующих знаний и навыков мировой новизны. Если оценить рынок труда Таджикистана по навыкам работы с информационными технологиями, то он примерно составляет 90 на 10 в пользу молодых людей.

Это означает, что по всем параметрам, тем более, что в условиях развития современного общества любому государству не-

обходимо очень серьезно отнестись к кадровой политике. Омолождение кадров – это не только востребованность рынка труда, современного общества или же экономическая выгода государства, но при всем этом, это жизнь.

В связи с этим, в условиях переходного периода в защите прав и интересов молодежи возникла необходимость формирования системы справедливого взаимоотношения между государством и молодежи – государственная молодежная политика.

Внедрению системы государственной молодежной политики наряду с Таджикистаном осознали большинство стран бывшего СССР и настоящего СНГ. Кроме того, данная политика, также реализуется в большинстве странах запада, что свидетельствует о его важности и значимости в развитии государств и мирового общества.

Данная книга охватывает практически весь процесс формирования государственной молодежной политики в Таджикистане в период с 1997 по 2010 года, достигнутые меры по реализации и перспективы государственной молодежной политики в ближайшем десятилетии. Кроме того, особое внимание уделено достижениям государственных программ молодежи и соответствующих препятствий в реализации определенных компонентов.

Автор в своей работе затрагивает весь спектр проблем и пути их решения охватывающие вопросы реализации государственной молодежной политики.

Книга рекомендуется специалистам в функции, которых прямо или косвенно направлено вопросам реализации молодежной политики и все, что связано с молодым поколением.

# **ГЛАВА 1.**

## **ПЕРИОД ФОРМИРОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ В ТАДЖИКИСТАНЕ, 1997-2000 ГОДЫ**

### **1.1. Нормативно-правовая база**

В процессе формирования любого вида организационной деятельности первыми шагами становятся основополагающие законодательные акты. В условиях переходного периода государством принятие такого шага было не из легких. Тем, не менее, после недавнего суверенитета, Верховный Совет Республики Таджикистан 13 марта 1992 года принял, одним из первых среди стран Содружества Независимых Государств (СНГ) законодательную базу формирования государственной молодежной политики - Закон Республики Таджикистан “О государственной молодежной политики”[1]. Этим 17 лет назад было заложено законодательная база государственной молодежной политики, который на сегодняшний день признан одним из основных приоритетов развития государственной политики Таджикистана.

Дальнейшие шаги по пути становления государственной молодежной политики основывались этим законом. Законодательный акт содержал 6 глав и 32 статьи направленные на обеспечение комплексных услуг в сфере воспитания, образования, культуры, здоровья и экономики молодых людей[2].

#### **Создание основного ведомства**

Для реализации приоритетов Закона необходимо было разработать соответствующий организационный механизм, посредством, которого послужило создание Комитета по делам молодежи при Правительстве Республики Таджикистан (бывшего).

---

<sup>1</sup> Набиев В. Саженцы цветника независимости (на таджикском языке). – Душанбе: «Авесто», 2001. -С.22

<sup>2</sup> Ашуров С.Б. Государственная молодежная политика Таджикистана: состояние и перспективы. Душанбе, 2002. – С. 12.

С этой целью было принято постановление Правительства Республики Таджикистан от 4 сентября 1997 года №414 “Вопросы Комитета по делам молодежи при Правительстве Республики Таджикистан” и от 27 декабря 1997 года №569 “Об утверждении Положения о Комитете по делам молодежи при Правительстве Республики Таджикистан”. С тех пор, на основе этих документов было сформировано основное ведомство по управлению государственной молодежной политикой в Республике Таджикистан - Комитет по делам молодежи при Правительстве Республики Таджикистан[3].

## **1.2. Основная инфраструктура управления и реализации государственной молодежной политики**

Молодежная политика - это межсекторальная политика, по этому все действия направленные на реализацию молодежной политики имеют межотраслевой характер. Компетенция государственных органов по делам молодежи, также является межотраслевой, то есть, структуры по делам молодежи в праве в рамках реализации государственной молодежной политики привлечь и руководствовать соответствующими органами государственной власти.

Полномочия и воздействия государственных органов по делам молодежи образуются вертикально - сверху в низ.

На республиканском уровне орган по делам молодежи осуществляет государственную молодежную политику, координирует деятельность министерств и ведомств, организаций и учреждений, молодежных общественных объединений и советов, граждан, других физических и юридических лиц в области реализации государственной молодежной политики, заключает в установленном порядке договоры и другие акты о сотрудничестве в области государственной молодежной политики, составляет перечень молодежных общественных объединений, осуществляет государ-

---

<sup>3</sup> Миралиев К.А. Реализация государственной молодежной политики и её роль в укреплении потенциала молодежных движений Таджикистана в условиях развития современного общества.-Душанбе.- С.22

ственную поддержку этих объединений, разрабатывает проект государственной программы молодежи и представляет его для утверждения в Правительство Республики Таджикистан, разрабатывает положение о государственном органе по делам молодежи и представляет его для утверждения в Правительство Республики Таджикистан, разрабатывает нормы обеспечения прав молодежи в области обучения и воспитания, науки, культуры, спорта, здравоохранения, социальной защиты и представляет их в вышестоящие органы для утверждения, устанавливает специальные стипендии для молодёжи с исключительными способностями и девушкам, обучающимся в государственных учреждениях профессионального высшего образования по президентской квоте, оказывает им финансовую помощь, содействует деятельности молодежной биржи труда в части заключения договора с иностранными организациями, оказывает трудовым мигрантам юридические услуги, обеспечивает их нормативными правовыми, информационными и методическими материалами, содействует совместно с республиканским центром профессиональной ориентации, государственным органом труда и социальной защиты населения, другими соответствующими республиканскими органами занятости молодежи созданию дополнительных рабочих мест, принимает необходимые меры по государственной поддержке молодых семей, организует летний отдых подростков и молодежи, разрабатывает перечень резерва молодых кадров в целях выдвижения их на должности в систему государственной службы и руководства государственными организациями и учреждениями, представляет в Правительство Республики Таджикистан, организует и обеспечивает переподготовку, совершенствование квалификации государственных служащих, которые реализуют государственную молодежную политику, осуществляет другую деятельность, предусмотренную законодательством Республики Таджикистан.

Соответственно полномочия областных и районных органов по делам молодежи по отношению к соответствующим органам таким же образом, в частности:



Областные и районные органы по делам молодежи обеспечивают в пределах своих полномочий и задач реализацию государственной молодежной политики, принимают в пределах своих возможностей на попечительство семьи участников Великой Отечественной войны, оставшихся без попечительства, инвалидов, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, содействуют созданию центров, обеспечивающих медико-социальную реабилитацию молодых наркоманов, выполняют государственные образовательные заказы на конкурсной основе по подготовке рабочих и молодых специалистов в местных учреждениях по обучению профессии, лицам и колледжах по обучению профессий, проводят встречи и беседы, научно-практические конференции, методические семинары по вопросам обучения, трудовой деятельности, занятости и патриотического воспитания молодежи, демографии и планирования семьи, место женщины в обществе, борьбы с наркоманией и ее последствиями.

Полномочия органов по делам молодежи по реализации государственной молодежной политики осуществляется на основе совместного, межотраслевого сотрудничества, координации, поддержки и взаимопонимания с другими органами управления, в том числе, органов образования, здравоохранения, труда и социальной защиты населения, культуры, спорта, семьи и женщин, радио и телевидения, юстиции, правоохранительных органов и т.п.

Политику государства по отношению к молодежи осуществляет республиканский государственный орган по делам молодежи, а реализацию политики организуют местные органы по делам молодежи.

Деятельность республиканского государственного органа по делам молодежи осуществляется на основе Положения утвержденной Правительством Республики Таджикистан, согласно которому Комитет по делам молодежи определен, как орган государственного управления, осуществляющим функции государственного регулирования в сфере молодежной политики и межотраслевой координации деятельности государственных органов власти и управления по организации работы с молодежью.

В соответствии с пунктом 5 Положения о Комитете, его основными задачами являются[4]:

- осуществление единой государственной молодежной Политики по реализации Закона Республики Таджикистан “О молодежи и государственной молодежной политике”;

- содействие созданию законодательной и нормативно-правовой базы политики государства в отношении к молодежи, подготовка основных положений государственной молодежной политики и ее реализация;

- обеспечение наиболее полного учета интересов и запросов молодежи, выражаемых молодежными организациями подготовке проектов нормативных актов;

- участие в разработке и осуществлении мер по созданию условий для всестороннего развития молодежи в различных сферах общественной жизни, раскрытия и реализации ее потенциала, ее адаптации к самостоятельной жизни, защиты законных интересов и прав молодежи страны;

- содействие развитию физического, военно-патриотического, культурного и нравственного воспитания молодежи, укреплению дружбы, сотрудничества, единства, и сплоченности молодежи страны;

- ведение целенаправленной работы по созданию резерв руководящих кадров для отраслей народного хозяйства и дарственных органов власти и управления;

- осуществление международных связей в сфере молодежной политики, координация, сотрудничество с международными и зарубежными молодежными организациями, содействие в интеграции молодежных движений Таджикистана в единую мировую молодежную систему и т.д.

Эти основные задачи Комитета по делам молодежи, согласно которым осуществляется управления и реализация государственной молодежной политики, как на республиканском уровне, так и на местном уровне, также и за рубежом.

---

<sup>4</sup> Миралиев К.А. Реализация государственной молодежной политики и её роль в укреплении потенциала молодежных движений Таджикистана в условиях развития современного общества. -Душанбе.- С.39

## **Структура деятельности государственных органов по делам молодежи**

Структура Комитета по делам молодежи утверждена Постановлением Правительства Республики Таджикистан от 4 сентября 1997 года № 414. В условиях современного общества и потребности государственной службы структура Комитета до сегодняшнего времени два раза реформирована, на котором будем останавливаться в следующих главах литературы. Ниже указанная структура действовала до 2007 года, и оно следующее:

Структура Центрального аппарата Комитета по делам молодежи при Правительстве Республики Таджикистан[5]:

1. Руководство
2. Управление творческой, студенческой и учащейся молодежи
3. Управление социальной политики
4. Управление военно-патриотического и культурного воспитания молодежи
5. Управление внешних связей
6. Управление по связям с общественными объединениями и межнациональным отношениям
7. Хозяйственное управление
8. Сектор аналитических исследований
9. Общий отдел
10. Бухгалтерия

Схема управления Комитета по делам молодежи при Правительстве Республики Таджикистан:

Центральный аппарат

Областные управления по делам молодежи - 3

Душанбинское городское управление по делам молодежи

Городские и районные отделы по делам молодежи - 72

Кроме того, в соответствии Закона Республики Таджикистан “О государственной молодежной политики” при Комитете по делам молодежи при Правительстве Республики Таджикистан

---

<sup>5</sup> Положение Комитета по делам молодежи, спорта и туризма при Правительстве Республики Таджикистан, Душанбе, 1997

созданы следующие под структурные организации:

1. Биржа труда молодежи Таджикистана
2. Культурный центр молодежи “Ориёно”
3. Совет молодых ученых Таджикистана
4. Ассоциация молодежных общественных детских организаций
5. Республиканский центр информации и ориентации молодежи

А также, с целью воспитания молодежи в духе патриотизма и культуры, и обеспечения необходимых условий для творческой деятельности, здорового образа жизни, досуга и отдыха в городах и районах республики созданы и действуют следующие молодежные движения:

Молодежные ресурсные (культурные) центры - 45

Молодежные информационные центры - 3

Молодежные волонтерские клубы - 30

Молодежные добровольческие клубы

Студенческие клубы

По активизации студенческой молодежи и обеспечения защиты, прав и интересов студентов высших учебных заведений созданы и действуют следующие молодежные движения:

Отдела по делам молодежи при ВУЗах страны

Студенческие клубы

## **Функции и правления центрального аппарата республиканского государственного органа по делам молодежи**

Функции и правления центрального аппарата республиканского государственного органа по делам молодежи определяется на основе Положения о деятельности Комитета по делам молодежи при Правительстве Республики Таджикистан следующим образом[6]:

Руководство

Председатель Комитета:

- руководит деятельностью Комитета и несет персональную ответственность за выполнение возложенных на Комитет задач и осуществление им своих функций;

- распределяет обязанности между своими заместителями и руководителями структурных подразделений и координирует их деятельность;

- вносит в установленном порядке на рассмотрение Правительство Республики Таджикистан проекты правовых документов и решений по вопросам, относящимся к компетенции Комитета;

- издает в пределах компетенции Комитета приказы и распоряжения;

- утверждает структуру, штатное расписание и положения о подразделениях Комитета в пределах установленных Правительством Республики Таджикистан численности работников аппарата и фонда оплаты труда, а также смету расходов на содержание аппарата в пределах утвержденных на соответствующий период бюджетных ассигнований;

- назначает на должность и освобождает от занимаемой должности сотрудников Центрального аппарата, руководителей и главных бухгалтеров структурных подразделений, подведомственных организаций и учреждений Комитета, а также заместителей начальников Душанбинского городского и областных управлений.

---

<sup>6</sup> Положение Комитета по делам молодежи, спорта и туризма при Правительстве Республики Таджикистан, Душанбе, 1997

- назначает на должность и освобождает от занимаемой должности руководителей Душанбинского городского и областных управлений, городских и районных отделов Комитета по согласованию с председателем местных органов исполнительной власти;
- представляет в установленном порядке особо отличившихся работников Комитета к присвоению почетных званий и награждению государственными наградами Республики Таджикистан;
- участвует в заседаниях Правительства Республики Таджикистан и других министерств и ведомств при рассмотрении проблем молодежи.

#### Заместители председателя:

Председатель Комитета согласно Положением о Комитете имеет двух заместителем, которые:

- уполномочены продвигать и координировать деятельность определенных органов по делам молодежи, как на уровне регионов, так и на уровне городов и районов республики, включая управлений и подструктур центрального аппарата Комитета;
- обеспечивать реализацию государственной молодежной политики по определенным направлениям деятельности;
- в случае отсутствия Председателя Комитета представлять интересы Комитета, заключать договора и соглашения о сотрудничестве как на национальном уровне, так и на международных уровнях;
- участия в национальных рабочих группах, коллегии и комиссии по разработке и координации реализации нормативно-правовых актов;
- руководят национальными рабочими группами и комиссией по разработке и реализации государственной молодежной политики.

#### УПРАВЛЕНИЯ КОМИТЕТА:

##### Управление творческой, студенческой и учащейся молодежи:

- содействует государственной поддержке и обеспечению равных прав и возможностям молодёжи на образование поддерживает в приоритетном порядке молодых граждан, особенно из

малообеспеченных и многодетных семей, сельских девушек, молодежи с исключительными способностями.

- содействует созданию правовых, социальных, экономических условий и эффективных структур для развития и поддержки систем образования, профориентации;

- разрабатывает нормы обеспечения прав молодежи в области обучения и воспитания, науки;

- устанавливает специальные стипендии для молодёжи с исключительными способностями и девушкам, обучающимся в государственных учреждениях профессионального высшего образования по президентской квоте, оказывает им финансовую помощь;

- организывает конференции, симпозиумы, семинары, другие формы обучения и обмена опытом молодых руководящих кадров, работников сферы молодежи, а также разрабатывает программу и осуществляет подготовку и переподготовку этих кадров;

- координирует деятельность структуры по делам молодежи учебных заведений страны и предпринимает необходимые меры по устранению проблем студенческой молодежи;

#### Управление социальной политики:

- содействует созданию правовых, социальных, экономических условий и эффективных структур для развития и поддержки профориентации, подготовки и переподготовки кадров молодежного предпринимательства, миграции трудовых ресурсов с целью решения вопросов занятости и трудоустройства молодежи;

- разрабатывает нормы обеспечения прав молодежи в области здравоохранения, социальной защиты;

- содействует развитию экономической и предпринимательской деятельности молодёжи в материально-техническом и финансовом плане, в рамках реализации государственных, региональных и местных программ молодежи на основе конкурса;

- содействует деятельности молодежной биржи труда в части заключения договора с иностранными организациями, оказывает трудовым мигрантам юридические услуги, обеспечивает их

нормативными правовыми, информационными и методическими материалами;

- содействует совместно с республиканским центром профессиональной ориентации, государственным органом труда и социальной защиты населения, другими соответствующими республиканскими органами занятости молодежи созданию дополнительных рабочих мест;

- принимает необходимые меры по государственной поддержке молодых семей;

- организывает летний отдых подростков и молодежи;

- разрабатывает перечень резерва молодых кадров в целях выдвижения их на должности в систему государственной службы и руководства государственными организациями и учреждениями, представляет в Правительство Республики Таджикистан;

- организывает и обеспечивает переподготовку, совершенствование квалификации государственных служащих, которые реализуют государственную молодежную политику;

#### Управление военно-патриотического и культурного воспитания молодежи:

- разрабатывает и продвигает специальные программы по физическому, военно-патриотическому, культурному и духовному воспитанию молодых граждан, ведет целенаправленную работу по профилактике негативных явлений среди молодежи совместно с соответствующими органами государственной власти и управления;

- содействие развитию физического, военно-патриотического, культурного и нравственно воспитания молодежи, укреплению дружбы, сотрудничества, единства и сплоченности молодежи страны;

- организывает конференции, симпозиумы, семинары, другие формы информационно-образовательных кампаний по повышению уровня знания, культуры, жизненных навыков, воспитания и т.п.;

#### Управление внешних связей:

- осуществляет подготовку предложений по совершенствованию законодательства Республики Таджикистан по вопросам молодежной политики, участвует в подготовке и реализации между-



народных договоров и межправительственных соглашений по вопросам молодежи;

- разрабатывает и продвигает целевые программы по международному сотрудничеству в области государственной молодежной политики;

- осуществляет международные связи в сфере молодежной политики, координацию, сотрудничества с международными молодежными организациями по вопросам, отнесенным и компетенции Комитета;

- привлекает различные отечественные, международные и зарубежные фонды, учреждения, организации для разработки и реализации конкретных молодежных программ и проектов;

- организует спонсорскую помощь для роста одаренной и творческой молодежи;

- разрабатывает предложения и осуществляет проведение республиканских и международных молодежных фестивалей, форумов, конкурсов, конференций (включая научно-практические), а также принимает участие в международных мероприятиях по вопросам молодежной политики;

- содействует в подготовке вопросов по ратификации Республики Таджикистан конвенции и других международных документов в области молодежной политики, защиты прав и законных интересов молодых граждан;

- анализирует и обобщает опыт работы других государств в области молодежной политики, осуществляет сотрудничество и обмен делегациями зарубежными странами.

#### Управление по связям с общественными объединениями и межнациональным отношениям:

- разрабатывает и содействует реализации специальных программ по поддержке, координации и продвижения деятельности общественных молодежных организаций и общин разных народов, живущих в Таджикистане в области государственной молодежной политики;

- осуществление связи и сотрудничество с общественными объединениями, политическими организациями по вопросам молодежи;

- содействие в интеграции молодежных движений Республики Таджикистан в единую мировую молодежную систему;
- составляет перечень молодёжных общественных объединений, осуществляет государственную поддержку этих объединений;
- содействует участию общественных организаций в конкурсах на размещение государственных заказов и заказов местной власти на поставку товаров (работ, услуг) для государственных нужд и для молодежи;
- осуществляет в области государственной молодежной политики необходимую поддержку программ общереспубликанских молодежных, детских и иных общественных объединений, благотворительных фондов, привлекает, в установленном порядке, молодежные и детские объединения к разработке государственных программ и правовых документов по вопросам государственной молодежной политики;
- содействует созданию сети учреждений, предприятий, общественных организаций, объединений, фондов, деятельность которых направлена на решение молодежных проблем.

#### Сектор аналитических исследований:

- содействие созданию законодательной и нормативно-правовой базы политики государства в отношении молодежи, подготовка основных положений государственной молодежной политики и ее реализация
- выступает заказчиком перед научными учреждениями и организациями организует исследования по актуальным проблемам молодежи;
- участвует в создании развитии системы центров информации и документации для молодежи, сети консультационных и социальных служб помощи молодежи, специализированных служб и центров по вопросам профориентации и занятости молодежи, поддержки и развития молодежного предпринимательства;
- анализирует и прогнозирует социальные процессы среди молодежи, их воздействие на состояние и развитие политической и социально-экономической ситуации в стране, готовит и

издает информационные бюллетени, брошюры, методические и иные материалы, сборники материалов, результаты социологических исследований, аналитических обзоров, справочники, обзоры прессы и другие печатные издания по проблемам молодежи;

- проводит научные исследования по проблемам молодежи и государственной молодежной политики, обеспечивает внедрение в практику их результатов, изучает общественное мнение по вопросам молодежи;

- устанавливает совместно с государственным комитетом республики по статистике виды и формы государственной статистической отчетности, характеризующей различные аспекты социального положения молодежи;

- запрашивает и получает в установленном порядке от органов государственной власти и управления, соответствующих предприятий, организаций и учреждений материалы, раскрывающие социальные, экономические и правовые аспекты жизнедеятельности молодежи, а также информацию, необходимую для осуществления возложенных на Комитет функций;

- использует в своей работе прессу, радио, телевидение, участвует в международных выставках и ярмарках, имеет свой печатный орган.

#### Общий отдел:

- организует делопроизводство и документацию Комитета;
- разрабатывает перечень резерва молодых кадров в целях выдвижения их на должности в систему государственной службы и руководства государственными организациями и учреждениями, представляет в Правительство Республики Таджикистан;

- организует и обеспечивает переподготовку, совершенствование квалификации государственных служащих, которые реализуют государственную молодежную политику;

- ведение целенаправленной работы по созданию резерва руководящих кадров для отраслей народного хозяйства и государственных органов власти и управления.

В условиях развития современного общества Комитет по делам молодежи имеет устойчивый потенциал, хороший опыт и практику, чтобы осуществлять эффективную реализацию государственной молодежной политики в Республике Таджикистан. Основным препятствием развития деятельности является слабое финансирование и низкое вовлечение гражданского общества, в том числе неправительственных и международных организаций. Хотя для поддержки деятельности неправительственных молодежных организаций государством формировано необходимая нормативно-правовая база и механизм всесторонней поддержки. В том, числе в законе Республики Таджикистан “О молодежи и государственной молодежной политики” определено современные подходы содействия и поддержки неправительственных организаций и их участи в реализации государственной молодежной политики.

## Основные достижения и препятствия

В период 1999-2000, который был периодом формирования реализации государственной политики по отношению к молодежи достигнуто определенные меры направленные на устойчивость государственной молодежной политики в Таджикистане.

Одним из основных достижений молодого государства, недавно приобретавшего независимость является формирование системы государственной молодежной политики, система, которая, обеспечивает комплекс мер по развитию, самостоятельности и приспособление к условиям современного общества молодого поколения.

Другим наиболее значимым вкладом в жизни молодежи, послужило созданию государственного органа управления молодежной политики, в качестве механизма реализации государственной молодежной политики в Республике Таджикистан. Данный госорган, или же, бывший Комитет по делам молодежи при Правительстве Республики Таджикистан имел структуры вертикального управления по всем городам и районам республики, которая являлось важным шагом в деле разработки и реализации государственной политики по отношению к молодежи.

Реализация комплексных мер по развитию молодежи посредством государственной - Национальной программы “Молодежь Таджикистана” на 1999-2000 годы был важным шагом для подрастающей поколения страны. Уникальность Программы в том был, что она разрабатывалась и реализовалась на уровне всех городов и районов республики, с учетом условий местного сообщества. Данная программа послужило основным механизмом продвижения молодежной политики в республике, и она охватывала пакет социальных услуг для молодежи, таких как, поддержка творческой молодежи, здоровое развитие, обеспечения досуга и культуры, предпринимательство и экономической самостоятельности, права и другие[7].

Период 1997-2000 годы являлись периодом формирования государственной молодежной политики, по этому, основное внимание было уделено нормативно-правовой базе, которую можно считать осуществленным, так как, основной механизм реализации молодежной политики заложена.

---

<sup>7</sup> Отчеты Комитета по делам молодежи, спорта и туризма при Правительстве Республики Таджикистан

## ПРЕПЯТСТВИЯ

Наряду с достижениями наблюдалось много препятствий в этот период, который прямо, или же, косвенным образом повлиял на ход реализации государственной молодежной политики в Республике Таджикистан.

Одним из основных препятствий являлся определение или же выделение целенаправленного финансирования реализации государственной молодежной политики по республике. Неоднократные переговоры организовывались между руководством бывшего Комитета по делам молодежи при Правительстве Республики Таджикистан и Министерством финансов Республики Таджикистан в результате, была разработана и принята Национальная программа “Молодежь Таджикистана” на 1999-2000 годы. В процессе реализации местных программ возникли аналогичные проблемы, местные органы государственной власти при разработке программ спрашивали у местных структур Комитета об источниках финансирования, так как, она на республиканском уровне не был определен в качестве отдельной статьи расходов государственного бюджета, то есть, не был систематизирован. В связи с этим, местные Хукуматы вышли из ситуации выделив соответствующие финансирование за счет дополнительной прибыли местной казны, однако оно не обеспечивало полностью потребности молодежной программы.

Другой наиболее существенным препятствием реализации государственной молодежной политики являлся слабое знание (информирование) как государственных, так и негосударственных организаций о принципах и задачах государственной молодежной политики. Это вовлекало за собой много недопонимания в процессе реализации мероприятий. Сотрудникам структур Комитета поручались организации субботников, сбор хлопок, проведения подготовительных мероприятий посвященных историческим дням и другим общественным мероприятиям, однако участия молодежи в общественных мероприятиях определено одним из принципов государственной молодежной политики (а не все целиком), а основной деятельностью органов по делам молодежи является осуществление государственной политики по отношению к молодежи, реализация комплексных мер по обеспечению образования, здоровья, культуры, прав, интересов и экономической самостоятельности молодежи.

## **ГЛАВА 2.**

### **ПЕРИОД СТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ В ТАДЖИКИСТАНЕ, 2001-2008 ГОДЫ**

#### **2.1. Реформа инфраструктуры управления государственной молодежной политики**

В условиях развития современного общества и переходного периода системе управления государственной власти возникло необходимость соответствующая реформа, позволяющей эффективное использование человеческих ресурсов в выполнении государственных задач. Соответственно структуры всех министерств и ведомств преобразовались в условиях этих потребностей.

Бывший Комитет по делам молодежи при Правительстве Республики Таджикистан два раза проходил эти этапы государственной реформы.

Первый раз полномасштабная реформа структуры прошла в 2006 году. Основой реформы послужило постановление Правительства Республики Таджикистан от 3 июня 2006 года №253 “О внесении изменений в постановление Правительства Республики Таджикистан от 4 сентября 1997 года №414” и Указ Президента Республики Таджикистан от 7 июня 2006 года “О внесении изменения в Указе Президента Республики Таджикистан от 20 марта 1997 года №967”. В результате этих актов государственная структура государственной молодежной политики от частности было изменено, основные штаты сократились до 50% (268 чел.), а функциональные обязанности, наоборот, удвоились и объединились на нескольких секторах, которые выглядели следующим образом[8]:

Председатель

Два заместителя

Управление социальной политики и международных отношений

Управление патриотического воспитания и аналитики

---

<sup>8</sup> Положение Комитета по делам молодежи, спорта и туризма при Правительстве Республики Таджикистан, Душанбе, 2006

Управление межнациональных отношений и работа с общественными организациями

Общий отдел и контроля

Данный этап реформирования, хотя был востребованным в условиях переходного периода, но для сектора государственной молодежной политики не было своевременным. Потому, что в этот период в условиях развития общества и недавней встречи Президента страны с молодежью, 21 мая 2005 года перед структурой стояло реализация ряд государственно значимых задач имеющий социально-экономический характер. В условиях, когда сокращены штаты, тем более, удвоены задачи всех управлений, а также, учитывая моральное потрясение (т.е. в режиме ожидания «буду работать», «не буду работать») персонала, очень сложно было пристраиваться и реализовать высокие задачи, требуемые особое внимание и энергии.

Другое то, что структура государственной молодежной политики по роду является идеологическим, тем более что, политическим, поддерживающей и реализующей задачи государства, а специалисты данной структуры, являются инструментом реализации этих задач. То есть, сокращая численность персонала такого рода структуры, логично, что мы уменьшаем инструменты воздействия устойчивой идеологии в стране. В условиях сегодняшнего Таджикистана формирование (создание) полноценной идеологии можно достичь, только путем непосредственного воздействия и участия в процессе информирования, переубеждения, “воспитания”, образования, миролюбии, дружелюбии, патриотизма, культурных ценностей, личностных и национальных ценностей и др. Для этого, данная структура должна имеет характер школы, которое производит специалистов-идеологов и сбалансирует взаимоотношения государства с обществом, как в условиях национальных ценностей, так и в условиях мировых преобразований.

Второй этап реформы структуры государственного органа по делам молодежи происходило в условиях определения приоритетных направлений и инструментов его эффективной реализации в



конце 2006 года[9]. Основой реформы послужило постановление Правительство Республики Таджикистан от 28 декабря 2006 года №609 “О Комитете по делам молодежи, спорта и туризма при Правительстве Республики Таджикистан”. В результате этих актов структура государственной молодежной политики полностью изменилось и превратилось в Комитет по делам молодежи, спорта и туризма при Правительстве Республики Таджикистан. В новой структуре сфера государственной молодежной политики определила ведущей. Тем не менее, данная реформа, также как и предыдущая сократила штаты и ещё раз удвоила функциональные обязанности в рамках одного управления (департамента) в структуре с двумя секторами: отдел социальной политики и сектор патриотического воспитания и работа с учащимся. Фактически на Управление по делам молодежи возлагается функциональные обязанности бывшего Комитета по делам молодежи при Правительстве Республики Таджикистан. То есть, математическим анализом, если прежде государственная молодежная политика реализовывалась целым министерством (национальному централизованному органу) с 5 управлениями и 468 персоналом, то в условиях государственной реформы это соотношение превратилось на одно управление и 9 штатов.

Это преобразование можно обосновать одной причиной - это переходный период государства в условиях демократического строя и современного общества под девизом “мало физических сил и много технологических (автоматизированных) результатов” и несколькими следующими негативными и позитивными последствиями:

Во первых, данное преобразование поднял сферы государственной молодежной политики на уровне основных приоритетов государства, посредством реализации политики спорта, который является имиджем любого государства и государственной политики туризма, который, также является одним из основных приоритетов экономического развития страны в мире, так и Таджикистан в перспективе. То есть, здесь объединив три сектора, мы

---

<sup>9</sup> Ашуров С.Б. Государственная молодежная политика Таджикистана: состояние и перспективы. Душанбе, 2002. – С. 32

будем иметь больше успехов, как идеологического характера, так и экономического, позволяющие привлечение и реализацию достаточное финансирование в деятельности отрасли в целом. А экономика, как и в любом государстве мира в реализации определенных государственных стратегий, да и жизнь в целом играет существенную роль.

Во втором, в данном случае Комитету по делам молодежи, спорта и туризма при Правительстве Республики Таджикистан необходимо будет в рамках реализации государственной молодежной политики особое внимание направить на развитие деятельности институтов гражданского общества, в том числе, общественных организаций молодежи, инициативных групп, общин и т.д. То есть, если до 2006 года основные мероприятия реализовались структурами Комитета по делам молодежи, спорта и туризма при Правительстве Республики Таджикистан на местах, то в нынешней структуре, такие возможности ограничиваются в основном координационной и оценочной деятельностью (выявление потенциальных организаций, поддержка и продвижение деятельности, реализация политики молодежи, спорта и туризма в одном целом). Следующий шаг, это реализация мероприятий государственной молодежной политики посредством формирования механизма поддержки общественных организаций молодежи, инициативных групп, общин и т.д., который на основе политических наук являются весьма своевременным, эффективным, доступным и экономичным методом воздействия. Однако, здесь также, будет требоваться аналогичная ответственность данных организаций в укреплении потенциала, реализации мероприятий эффективно и качественно и переориентация программ деятельности в условиях развития современного общества имеющий принципы глобализации и с учетом потребности молодежи. Таким образом, возможности Комитета по делам молодежи, спорта и туризма при Правительстве Республики Таджикистан будет расширяться и превращаться в устойчивый инструмент реализации государственной молодежной политики.

В третьем, Комитету по делам молодежи, спорта и туризма при Правительстве Республики Таджикистан будет необходимо создать механизм регулярной координации, оценки и мониторинга деятельности молодежных организаций, в том, числе общественных в рамках реализации молодежной политики в стране, который не всем организациям данный принцип по душе. Хотя, данным механизмом может являться уже созданная Объединение молодежных организаций Таджикистана, или такие же аналогичные организации объединяющие усилия молодёжных организаций в Таджикистане. Но, как опыт показывает молодежные организации, в том числе, общественные не всегда поддерживаются эти инициативы, хотя они направлены на развитие и поддержку их деятельности.

В четвертом, сокращение основного штата реализации государственной молодежной политики в треть, само по себе на определенное время повлияет на качество мероприятий и будет наблюдаться отставание от функциональных задач.

Таким образом, структура действующего Комитета по делам молодежи, спорта и туризма при Правительстве Республики Таджикистан выглядит следующим образом:

Руководство

Управление по делам молодежи

Управление физической культуры и развития спорта

Управление развития туризма

Отдел международных отношений

Отдел финансов и бухгалтерии

Общий отдел и контроля

Отдел работы с кадрами и правового обеспечения

Организационный и хозяйственный отдел

Сектор информации и анализа

## **Функции и правления центрального аппарата республиканского государственного органа по делам молодежи**

Функции и правления центрального аппарата республиканского государственного органа по делам молодежи определяется на основе Положения о деятельности Комитета по делам молодежи при Правительстве Республики Таджикистан следующим образом[10]:

### Руководство

#### Председатель:

- распределяет обязанности между своими заместителями;
- утверждает положения о структурных подразделениях Комитета;
- назначает на должность и освобождает от должности работников Комитета и руководителей подведомственных организаций;
- решает в соответствии с законодательством Республики Таджикистан о государственной службе вопросы, связанные с прохождением государственной службы в Комитете;
- утверждает структуру и штатное расписание Комитета в пределах установленных Правительством Республики Таджикистан фонда оплаты труда и численности работников, смету расходов на содержание Комитета в пределах утвержденных на соответствующий период ассигнований, предусмотренных в республиканском бюджете;
- утверждает ежегодный план работы и прогнозные показатели деятельности организаций системы Комитета, а также отчеты об их исполнении;
- утверждает по представлению руководителей подведомственных организаций проекты положений, предельную штатную численность организаций системы Комитета и фонд оплаты труда их работников;

---

<sup>10</sup> Положение Комитета по делам молодежи, спорта и туризма при Правительстве Республики Таджикистан, Душанбе, 2006

- вносит в Министерство финансов Республики Таджикистан предложения по формированию республиканского бюджета в части финансового обеспечения деятельности Комитета и организаций его системы;

- вносит в Правительство Республики Таджикистан проекты нормативных правовых актов, другие документы, указанные в пункте 5 настоящего Положения;

- в рамках установленных полномочий дает поручения организациям системы Комитета и контролирует их исполнение;

- отменяет противоречащие законодательству решения организаций системы Комитета, если иной порядок отмены решений не установлен законом;

- назначает на должность и освобождает от должности по представлению руководителей организаций системы Комитета их заместителей;

- представляет в установленном порядке работников Комитета и организаций системы, других лиц, осуществляющих деятельность в установленной сфере, к присвоению почетных званий и награждению государственными наградами Республики Таджикистан;

- в установленном порядке действующего законодательства в пределах своих полномочий в случаях неисполнения функциональных обязанностей, нарушения трудовой дисциплины принимает меры в отношении сотрудников Комитета и организации его системы;

- принимает правовые акты, предусмотренные законодательством Республики Таджикистан, а по оперативным и другим текущим вопросам организации деятельности Комитета - приказы ненормативного характера.

В Комитете образвана Коллегия в составе Председателя Комитета (Председатель Коллегии) и его заместителей по должности.

Коллегия Комитета составлена из руководящих работников Комитета, руководители подведомственных организаций, представители органов государственной власти и управления, представители молодежных и детских общественных организаций.

Коллегия рассматривает важнейшие вопросы, связанные с деятельностью Комитета. Решения Коллегии оформляются постановлениями.

Финансирование расходов на содержание Комитета по делам молодежи, спорта и туризма при Правительстве Республики Таджикистан осуществляется за счет средств республиканского бюджета и в установленном порядке за счет специальных средств по согласованию с Министерством финансов Республики Таджикистан.

Финансирование расходов мероприятий Комитета осуществляется за счет средств отраслевых программ и ежегодно предусматриваемых в республиканских и местных бюджетах.

Управление по делам молодежи реализует вопросы государственной молодежной политики. Управление составлена из двух секторов, отдела социальной политики и сектора патриотического воспитания молодежи и работа с учащимся. Персонал управления составлена из 9 сотрудников.

Фактически функции бывшего Комитета по делам молодежи при Правительстве Республики Таджикистан заменил Управление по делам молодежи.

Управление физической культуры и развития спорта реализует вопросы государственной политики в области физической культуры и развития спорта в Республики Таджикистан.

Управление развития туризма реализует вопросы государственной политики в области туризма. Координирует деятельности всех туристических фирм и компаний.

Отдел международных отношений, является межсекторальным сектором и реализует вопросы международного сотрудничества и внешних связей Комитета.

Отдел финансов и бухгалтерии, является межсекторальным сектором и реализует вопросы финансов и бухучета Комитета.

Общий отдел и контроля, является межсекторальным сектором и реализует вопросы корреспонденции и контроля за документацией Комитета.

Отдел работы с кадрами и правового обеспечения, является межсекторальным сектором и реализует вопросы отбора кадров и правового обеспечения деятельности Комитета.

Организационный и хозяйственный отдел, является межсекторальным сектором и реализует вопросы хозяйственного характера Комитета.

Сектор информации и анализа, является межсекторальным сектором и реализует вопросы сотрудничества Комитета со СМИ и анализ информации деятельности.

Структура вертикального управления Комитета по делам молодежи, спорта и туризма при Правительстве Республики Таджикистан выглядит следующим образом:

Центральный аппарат:

Управления молодежи, спорта и туризма Горно-Бадахшанской автономной области, областей и города Душанбе;

Отделы и секторы молодежи, спорта и туризма городов и районов.

Кроме этого, Комитет имеет 21 республиканских подведомственных организаций отвечающих за реализацию специальных мер государственной молодежной политики, спорта и туризма на уровне всех городов и районов республики, которые следующее:

1. Государственное учебное учреждение “Таджикский институт физической культуры” и “Таджикский колледж физической культуры”

2. Государственное учреждение “Республиканская школа высшего спортивного мастерства по видам борьбы”

3. Государственное учреждение “Республиканская школа высшего спортивного мастерства по прикладным видам спорта”

4. Государственное учреждение “Республиканская школа высшего спортивного мастерства по легкой атлетике”

5. Государственное учреждение “Республиканская школа высшего спортивного мастерства по футболу”

6. Государственное учреждение “Специализированная детско-юношеская школа по теннису”

7. Государственное учреждение “Специализированная детско-юношеская школа по зимним видам спорта”

8. Государственное учреждение “Республиканская общеобразовательная школа-интернат спортивного профиля”

9. Государственное учреждение “Центр спортивного обеспечения”

10. Государственное учреждение “Автомобильное хозяйство”

11. Государственное учреждение “Республиканский методический кабинет”
12. Государственное унитарное предприятие “Республиканский культурный центр молодежи “Ориёно”
13. Государственное унитарное предприятие “Республиканский центр информации и ориентации молодежи”
14. Государственное унитарное предприятие “Центральный республиканский стадион”
15. Государственное унитарное предприятие “Сайёх”
16. Государственное унитарное предприятие “Республиканский плавательный бассейн”
17. Государственное унитарное предприятие “Гостиница “Варзиш”
18. Государственное унитарное предприятие “Клуб молодых предпринимателей”
19. Государственное унитарное предприятие “Биржа труда молодежи”
20. Государственные унитарные предприятия молодежные центры в городах и районах
21. Редакция газеты “Чавонони Тоҷикистон”



## **2.2. Нормативно-правовая база, целевые государственные программы**

В период 2001 по 2009 года вопросы нормативно-правовой базы государственной молодежной политики укрепились принятием нескольких законодательных актов представляющие значимый вклад в реализации государственной молодежной политики в Таджикистане (информация приводится ниже).

Закон Республики Таджикистан “О государственной молодежной политики” принятый Верховным Советом Республики Таджикистан от 13 марта 1992 года имел правовую силу в течении 12 лет, периодом которого можно называть процессом формирования государственной молодежной политики в Республике Таджикистан. Это так и было: На основе данного законодательного акта многое проделано, в том, числе, сформирована система государственного управления молодежной политикой, сеть государственного органа по делам молодежи, механизм поддержки одаренной молодежи, в том числе, молодых ученых, студентов и учащихся общеобразовательных школ, система патриотического, гражданского и культурного воспитания молодежи, поддержка общественных детских и молодежных объединений, развитие экономической самостоятельности, молодежное предпринимательство, поддержка молодых семей и т.п.

Согласно условиям и реформы государственной системы, а также с учетом активного участия молодежи в социально-политической жизни страны, устойчивого развития государственной молодежной политики с 2002 года со стороны национальных экспертов области молодежной политики была начата разработка проект Закона Республики Таджикистан “О молодежи и государственной молодежной политики” в новой редакции. Таким образом, проект данного Закона в конце 2002 года было разработано, согласованно с соответствующими министерствами и ведомствами республики и предложено на рассмотрение и утверждение Правительством Республики Таджикистан и Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан. Проект закона в те-

нии еще одного года было рассмотрено, изучено и откорректировано депутатами Парламента страны. После прохождения этих этапов Закон Республики Таджикистан “О молодежи и государственной молодежной политики” был принят в новой редакции от 15 июля 2004 г. №52[11].

Данный законодательный акт действительно усовершенствованно разработан и охватывает важные аспекты жизни молодежи в рамках реализации государственной молодежной политики.

Настоящий Закон, устанавливая организационные, правовые, социально - экономические основы воспитания, становления и развития молодёжи, определяет принципы и меры реализации государственной политики в области эффективного использования интеллектуального и духовного потенциала молодежи, направленного в интересах общества.

Молодежная политика - это межсекторальная политика, она содержит всестороннее вмешательство, содействие и поддержку в активизации подрастающего поколения, обеспечивает необходимыми условиями для саморазвития, участия молодежи в общественно-политической жизни страны.

Интеграция услуг по развитию молодежи определено в статье 1 настоящего Закона, где говорится “Государственная молодежная политика - единая система социально - экономических, организационных, правовых и воспитательных мер, которые осуществляются и реализуются органами государственной власти, организациями и учреждениями, независимо от организационно-правовых форм и собственности, общественными объединениями молодежи и гражданами в целях обеспечения воспитания и обучения, становления и развития молодёжи, правовой защиты и эффективного использования её потенциала в интересах общества”.

Действительно в условиях развития таджикского государства именно действуя объединенными усилиями можно преодолеть все жизненные препятствия и воспитать умственно развитую молодежь, молодежь в духе патриотизма и дружелюбия.

---

<sup>11</sup> Миралиев К.А. Реализация государственной молодежной политики и её роль в укреплении потенциала молодежных движений Таджикистана в условиях развития современного общества.-Душанбе.-С.41

Закон Республики Таджикистан “О молодежи и государственной молодежной политике” составлен из 6 глав и 32 статьи, который в основном содержит:

Глава 1. Общее положение, определяет: основные понятия субъектов закона (напр. лица в возрасте 14-30 лет является молодежь); законодательство о молодежи и государственной молодежной политики; цели и принципы государственной молодежной политики (напр. целью ГМП является защита прав и интересов молодежи, содействие духовному, культурному социальному и физическому развитию молодежи, создание условий для обеспечения самостоятельного и ответственного включения молодежи в жизнь общества, материальная, финансовая и социальная поддержка молодых граждан); основные направления реализации государственной молодежной политики, научные основы и информационное обеспечение государственной молодежной политики (напр. для обеспечения информационного обслуживания молодежи государство создает информационную систему и центры, широкую сеть культурно - просветительных учреждений, средства массовой информации и издания, направляя их деятельность на реализацию государственной молодежной политики); задачи законодательства о молодежи и государственной молодежной политике (напр. установление полномочий, прав, задач и ответственности органов государственной власти, организаций и учреждений, молодежных общественных объединений и советов, физических и юридических лиц в области воспитания, становления и развития молодежи, использования их потенциала в интересах общества).

Глава 2. Организационные основы реализации государственной молодежной политики определяет: органы управления в области реализации государственной молодежной политики; полномочия Правительства Республики Таджикистан в области реализации государственной молодежной политики (напр. Правительство Республики Таджикистан обеспечивает эффективное руководство за реализацией государственной молодежной политики, выполнением законов, постановлений, указов и распоряжений Президента Республики Таджикистан, относящихся к данной сфере); полно-

мочия государственного республиканского органа по делам молодежи, то есть здесь определены функциональные обязанности Комитета по делам молодежи при Правительстве Республики Таджикистан по осуществлению государственной молодежной политики на всех уровнях, как на государственном, так и на негосударственном (напр. координирует деятельность министерств и ведомств, организаций и учреждений, молодежных общественных объединений и советов, граждан, других физических и юридических лиц в области реализации государственной молодежной политики); полномочия других министерств и ведомств в области реализации государственной молодежной политики (напр. разрабатывают, рассматривают и утверждают отраслевые программы содействия реализации государственной молодежной политики, контролируют и обеспечивают их выполнение); полномочия органов местной власти в области реализации государственной молодежной политики; полномочия местных органов по делам молодежи, эти органы на местах реализуют молодежную политику (напр. проводят встречи и беседы, научно-практические конференции, методические семинары по вопросам обучения, трудовой деятельности, занятости и патриотического воспитания молодежи, демографии и планирования семьи, место женщины в обществе, борьбы с наркоманией и ее последствиями); полномочия негосударственных организаций в области реализации государственной молодежной политики, которые участвуют в процессе реализации государственной молодежной политики в соответствии с их учредительными документами.

Глава 3. Правовые основы реализации государственной молодежной политики, определяет: права молодежи в области реализации государственной молодежной политики (напр. государство берет под защиту лиц, не достигших 18 летнего возраста, устанавливает особый порядок осуществления их прав); реализация прав молодежи на собственность и предпринимательскую деятельность; реализация прав молодежи на труд (напр. Приоритетные государственные меры обеспечения трудоустройства молодежи осуществляются в отношении молодых граждан, окончивших уч-

реждения общего образования и достигших 16 летнего возраста, впервые устраивающихся на работу, а также в отношении несовершеннолетних, достигших 14 летнего возраста и работающих в свободное от обучения в школе время); реализация прав молодежи на отдых и защиту здоровья (напр. Медицинское обслуживание детей и подростков во всех образовательных учреждениях, в том числе в учреждениях специального образования, является бесплатным); реализация прав молодежи на образование; Государственная поддержка молодых семей (напр. в целях стимулирования стремления молодёжи создать семью, ее укрепление, рождение и воспитание детей устанавливается материальная и финансовая помощь и другие формы помощи в соответствии с законодательством Республики Таджикистан);

Глава 4. Экономические и социальные основы осуществления государственной молодежной политики, определяет: финансирование осуществления государственной молодежной политики (напр. ежегодно в республиканском и местных бюджетах для осуществления государственной молодежной политики выделяются средства на реализацию государственных, региональных и местных молодежных программ, осуществление международных связей молодежи согласно международным договорам Республики Таджикистан, создание республиканских и местных фондов по содействию реализации государственной молодежной политики, расходы на строительство и ремонт объектов, принадлежащих государственным органам по делам молодежи и т.п.); основы государственной экономической и социальной поддержки молодежи; социальная поддержка молодежи (напр. профессиональной ориентацией, переподготовкой и усовершенствованием профессии молодёжи, их информированием о рабочих местах и вакантных должностях, консультацией государственных учреждений занятости о выборе подходящей работы и трудоустройстве молодёжи); социальные молодежные учреждения; специализированные организации по делам молодежи; фонды содействия по осуществлению государственной молодежной политики (напр. для финансирования государственных, региональных и местных молодежных

программ возможно учреждение фондов содействия, республиканский молодежный фонд, областные, городские и районные фонды); инфраструктурные социальные подразделения молодежи.

Глава 5. Молодежные общественные объединения, определяют: правовое положение молодежных общественных объединений; государственная поддержка молодежных общественных объединений (напр. органы государственной власти и местные органы государственной власти оказывают молодёжным общественным объединениям организационно-правовую и финансовую поддержку в осуществление ими своих уставных обязанностей); Совет по работе с молодежью (напр. советы по работе с молодежью посредством своих представителей имеют возможность присутствовать на заседаниях и собраниях государственных органов, местных органов государственной власти, других органов управления, рассматривающих вопросы, касающиеся государственной молодежной политики);

Глава 6 содержит заключение закона

Несмотря на это, данный Закон сегодня в условиях новых мировых преобразований требует немногое, но значительное изменение, которое мог бы предоставить открытые возможности молодежи в участии и реализации государственных приоритетов и задач. Государство молодая, и только активное участие большинства, которая составляет молодежь, может привести к быстрому росту и развитию.

## **ОСНОВНЫЕ РАСПОРЯЖЕНИЯ КОМИТЕТА В ПЕРИОД ДО 2009 ГОДА [12]**

1. Указ Президента Республики Таджикистан от 26 февраля 1998 года №949 “Об учреждении стипендий Президента Республики Таджикистан учащимся общеобразовательных школ, лицеев, гимназий, профессионально-технических училищ, техникумов и колледжей”;

2. Указ Президента Республики Таджикистан от 20 марта 1998 года №967 “Об учреждении премий имени Исмоила Сомони для молодых ученых за выдающиеся работы в области науки и техники”;

3. Постановление Правительства Республики Таджикистан от 5 августа 1998 года №304 “О ходе выполнения Закона Республики Таджикистан “О государственной молодежной политике” в Варзобском районе и городе Турсунзаде”;

4. Постановление Правительства Республики Таджикистан от 30 декабря 1999 года №531 “О ходе выполнения постановления Правительства Республики Таджикистан “О программе воспитания молодежи Республики Таджикистан в духе патриотизма и уважения к государственной символике” от 30 марта 1995 года № 234 в городе Турсунзаде, Ленинском, Гиссарском, Шахринауском и Варзобском районах”;

5. Постановление Правительства Республики Таджикистан от 31 декабря 2002 г., №510 “Об образовании республиканский межотраслевого координационного Совета по патриотической воспитанию молодежи Таджикистана”;

6. Постановление Правительства Республики Таджикистан от 3 июня 2005 г., №184 “О Плате мероприятий по выполнению поручений и указаний, содержащихся в выступлении Президента Республики Таджикистан на встрече с молодежью 21 мая 2005 года”;

7. Постановление Правительства Республики Таджикистан от 1 августа 2005 г., №283 “О Положении, о стипендиях Президента Республики Таджикистан для учащихся общеобразовательных

---

<sup>12</sup> Архив Комитета по делам молодежи, спорта и туризма при Правительстве Республики Таджикистан, 2009

школ, лицеев, гимназий, профессионально-технических училищ, училищ, техникумов и колледжей”;

8. Постановление Правительства Республики Таджикистан от 31 октября 2005 г., №421 “О государственной Программы “Патриотическое воспитание молодежи Таджикистана на 2006-2010 годы””;

9. Постановление Правительства Республики Таджикистан от 3 марта 2006 года, №107 “О Программе развития здоровья молодежи в Республике Таджикистан на 2006-2010 годы”.

10. Правительство Республики Таджикистан Постановление от 1 ноября 2006 года №485 О Программе “Молодежь Таджикистана на 2007-2009 годы”.

11. Правительство Республики Таджикистан Постановление от 1 ноября 2006 года № 484 О Концепции развития профессионального образования в Республики Таджикистан.

12. Правительство Республики Таджикистан Постановление от 31 октября 2008 года №532 О концепции при Правительства Республики Таджикистан по правам ребёнка

13. Постановления Об утверждении Программы молодежи Таджикистана на 2010-2012 годы №372 2 июля 2009.

14. Правительство Республики Таджикистан Постановление от 2 июля 2008 года №297 Об утверждении Национальной стратегии Республики Таджикистан по охране здоровья детей и подростков на период до 2015 года.

15. Указ Правительство Республики Таджикистан “Об объявлении 2010 года годом образования и технического знания” 15.09.2009 №707.

Вышеизложенные акты являются основой реализации государственной молодежной политики в Таджикистане, которые выпускались в условиях решения выявленных проблем молодежи.

Самый благополучный год считается 2005, когда 21 мая организовалось встреча Президента Республики Таджикистан с молодежью, и в этот же год Правительством Республики было выпущено три постановлений содержащихся комплекс мер по решению проблем молодежи. В том числе, было выпущено постановление Правительства Республики Таджикистан от 3 июня 2005 г.,



№184 “О Плате мероприятий по выполнению поручений и указаний, содержащихся в выступлении Президента Республики Таджикистан на встрече с молодежью 21 мая 2005 года”. В Плате, который содержал 42 мероприятия, всем ключевым министерствам и ведомствам было дано поручения о принятии скорейших мер по решению выявленных проблем молодежи. Эти задачи, определенные Президентом страны имеют стратегические и комплексные характеры и являются зависимым как от государственных структур, так и от гражданского общества в целом.

Эти задачи до сегодняшнего времени реализуются и достигнуто многое на примере принятия государственных программ “Молодежь Таджикистана на 2010-2012 годы”, “Развития здоровья молодежи в Республики Таджикистан на 2006-2010 годы” и “Патриотического воспитания молодежи на 2006-2010 годы”, увеличение президентских стипендий, квот, фонд для зарубежных студентов из Таджикистана, учреждение молодежных центров, в том числе, Молодежного центра в столице республики, г. Душанбе, Молодежного Жилищного Комплекса содержащихся из 8 девятиэтажных домов, создание культурного молодежного телевизионного канала “Сафина”, информационно-образовательных центров дружелюбных к молодежи и т.д.

Реализованные задачи наряду с достижением, также имеют ряд множества секторальных проблем, результаты которых являются неэффективным.

Например: по вопросам строительства Молодежного центра и Молодежного Жилищного Комплекса содержащихся из 8 девятиэтажных домов в г. Душанбе. Проект “Программы государственной поддержки молодых семей для приобретения жилья в г. Душанбе” было разработана Комитетом по делам молодежи, спорта и туризма при Правительстве Республики Таджикистан (непосредственным авторством и инициативой автора) и предложено Исполкому г. Душанбе для эксперимента. В соответствии с данной Программой и непосредственным участием Президента республики был заложен кирпич Молодежного Жилищного Комплекса в г. Душанбе, однако по завершению строительства название

данного жилого комплекса переименовалось на жилой комплекс для социальных групп, жителей г. Душанбе. В связи с этим, данная экспериментальная Программа приостановилась, и считалось неудовлетворительной. Хотя по результату воздействия этой Программы планировалась разработка Программы на национальном уровне, соответственно из за неудовлетворительной реализации Программа Исполкомом г. Душанбе и на национальном уровне она не реализовалась.

Другим неудовлетворительным Проектом это был создание Молодежного центра в г. Душанбе. Также как и Молодежный Жилищный Комплекс все было начато под “Молодежным центром”, однако по завершению оно превратилось или же переименовалось в “Столичный деловой центр”.

Как стало ясно, благополучными годами по принятию нормативных актов считаются 2005 и 2006 годы, в период, которых принимались множество постановлений и распоряжений Правительством Республики Таджикистан. В эти годы с теоретической точки зрения специалистов Комитета по анализу проблем молодежи и подготовки нормативных актов очень много трудились, с целью того, чтобы как можно шире и четко охватит вопросы молодежной политики в стране. Однако сего времени существует много секторальных проблем, что создают основные барьеры по реализации принятых актов. Основная проблема заключается в непонимании или же ограниченности уровня мышления лидеров соответствующих секторов в области реализации государственной молодежной политики. Несмотря на это специалисты Комитета ведут соответствующие переговоры с министерствами и ведомств республики, а также с представителями гражданского общества по решению секторальных проблем.

## **2.2.1. РЕАЛИЗАЦИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ “МОЛОДЕЖЬ ТАДЖИКИСТАНА”**

### **Национальная Программа “Молодежь Таджикистана” на 1999-2000 годы**

Для реализации основных принципов Закона в качестве подзаконного акта необходимо было принять соответствующие программы и национальные планы действия, которые смогли бы предоставлять комплексные услуги для молодежи.

С этой целью постановлением Правительства Республики Таджикистан от 5 октября 1998 года №400 была утверждена Национальная Программа “Молодежь Таджикистана” на 1999-2000 годы.

Данная Программа была содержана из 6 нижеследующих приоритетов[13]:

1. Патриотическое, политическое и морально-этическое воспитание молодежи
2. Государственная поддержка детских и молодежных общественных и неправительственных организаций
3. Социальное здоровье подростков и молодежи
4. Поддержка молодых талантов, творчества и социальной активности учащейся и студенческой молодежи
5. Трудоустройство молодежи и поддержка предпринимательства молодежи
6. Кадры

Приоритет 1. Патриотическое, политическое и морально-этическое воспитание молодежи

По реализации данного приоритетного направления постановлением Правительства Республики Таджикистан от 30 декабря 1999 года №531 “О ходе выполнения постановления Правительства Республики Таджикистан “О программе воспитания молодежи Республики Таджикистан в духе патриотизма и уважения к

---

<sup>13</sup> Миралиев К.А. Реализация государственной молодежной политики и её роль в укреплении потенциала молодежных движений Таджикистана в условиях развития современного общества.-Душанбе.-С.50, Отчеты Комитета по делам молодежи, спорта и туризма при Правительстве Республики Таджикистан

государственной символике” от 30 марта 1995 года №234 в городе Турсунзаде, Ленинском, Гиссарском, Шахринауском и Варзобском районах” были приняты местные программы о патриотическом воспитании молодежи. В рамках этой программы были проведены многочисленные образовательные мероприятия в общеобразовательных школах, Вузах, Колледжах, военных частях с целью вовлечения молодежи в армии и их воспитания в духе патриотизма, самосознания, культуры и нрава.

С целью массового вовлечения молодежи и самосознания постановление Маджлиси Оли Республики Таджикистан от 22 мая 1998 года № 628 “О введении изменения в Законе республики Таджикистан “О национальных праздниках Республики Таджикистан” 23 мая объявлен “Днем молодежи Таджикистана”. С тех пор ежегодно по республике проводится “Неделя молодежи” с 17 по 23 мая, в рамках которой реализуются различные массовые культурные и досуговые, физические и образовательные мероприятия, где участвуют тысячи молодежи, молодые таланты, певцы, писатели, поэты и т.д.

Приоритет 2. Государственная поддержка детских и молодежных общественных и неправительственных организаций

Период 1997-2000 годы для молодежных общественных организаций были годы формирования и приспособления к условиям глобализации, так как, в соседних странах, как Казахстан и Кыргызстан в этом периоде общественные организации уже находили свои пути развития. Государство в свою очередь в рамках реализации государственной молодежной политики предпринимал всеческие меры по развитию гражданского общества, в том числе, общественных организаций. Общественным организациям было предложено участие в жизни гражданского общества, тем самым содействие семьям в воспитании детей в условиях нового переходного периода и демократического общества. В эти годы, многое было возложено на плечи молодежных общественных организаций, хотя их количество были незначимы. Больше внимания уделялось на их просветительские работы посредством СМИ.

### Приоритет 3. Социальное здоровье подростков и молодежи

После катаклизмы гражданской войны молодым людям пришлось многое пережить, кто то, потерял мать, кто то, брата и отца. Эти тяжкие беды привлекли за собой другие негативные альтернативы, занятия. Определенная часть молодежи еще в юном возрасте стали употреблять наркотические вещества и алкоголь, последствия которые, негативно повлияло на здоровый образ жизни.

В связи с этим, государственным органом по делам молодежи с 1998 года началась реализация специальных мероприятий среди подрастающего поколения имеющий информационно-образовательный характер. В проведении информационных мероприятий привлекались общественные и международные организации, которые, также имели специально назначенные программы.

### Приоритет 4. Творческая молодежь

В рамках данной приоритетной сферы выпущен Указ Президента Республики Таджикистан от 26 февраля 1998 года №949 “Об учреждении стипендий Президента Республики Таджикистан учащимся общеобразовательных школ, лицеев, гимназий, профессионально-технических училищ, техникумов и колледжей”.

Данная государственная поддержка была направлена на повышение заинтересованности молодежи в учебе, приобретении знаний и навыков, приспособление к условиям современного общества.

Эту инициативу также, поддерживали местные органы государственной власти, которыми учреждались дополнительные стипендии, стипендии председателей местных Хукуматов, фермерских хозяйств и даже благополучных граждан.

Количество данных стипендий возрос с сотни до тысячи и учащихся стали больше заинтересованы учебой, повысился уровень посещения библиотек и книжных магазинов. Родители стали заинтересованы о деятельностью местных структур бывшего Комитета по делам молодежи при Правительстве Республики Таджикистан. Предлагали организацию других аналогичных инициатив по созданию необходимых условий для саморазвития подрастающего поколения.

Также, в рамках данного приоритета был выпущен Указ Президента Республики Таджикистан от 20 марта 1998 года №967 “Об учреждении премий имени Исмоила Сомони для молодых ученых за выдающиеся работы в области науки и техники”.

Эта инициатива дала возможность свободной конкуренции среди молодых ученых, представился повод для улучшения трудовых научных исследований. Самое главное молодежь стала больше стараться заниматься научной работой, повысился уровень поступления в аспирантуры страны. Больше молодежи стали посещать отраслевые министерства и ведомства для доступа к научным и другим необходимым материалам.

Приоритет 5. Трудоустройство молодежи и поддержка предпринимательства молодежи

В условиях демократического общества, где основу экономического развития составляет рыночная экономика Таджикистану, которая больше половины населения составляет молодежь было необходимо предпринимать соответствующие меры. Этим, постановление Правительства Республики Таджикистан от 3 февраля 2000 года №57 было принято решение “О Республиканской программе поддержки молодых предпринимателей Таджикистана”.

Первые шаги в рамках реализации государственной молодежной политики было создание Клуба молодых предпринимателей Таджикистана, которым велась образовательные мероприятия среди молодежи по основным компонентам и понятию предпринимательства и бизнеса в современном обществе.

По реализации Республиканской программы поддержки молодых предпринимателей Таджикистана велись работы по созданию вспомогательных хозяйств при отделах по делам молодежи районов и городах республики.

Неполноценность данной Программы было в том, что она не имела целенаправленное государственное финансирование, несмотря на это, Национальной программы “Молодежь Таджикистана” на 1999-2000 выделялись определенные средства для реализации соответствующих мероприятий по республике.

#### Приоритет 6. Кадры и методическое обеспечение

В рамках данного компонента специалистам основного государственного органа по делам молодежи, разрабатывались различные методические и аналитические руководства для реализации компонентов государственной молодежной политики по республике. Проводились обучающие семинары и конференции по подготовке и квалификации кадров сектора по делам молодежи. Проводились сравнительные анализы молодежной политики в страны СНГ и дальнего зарубежья и предпринимались соответствующие меры по стабилизации деятельности в данной сфере.

## **Национальная Программа “Молодежь Таджикистана” на 2001-2003 годы**

Другой наиболее значимый нормативный акт реализации государственной молодежной политики, в условиях современного общества содержащий комплексный подход по поддержке и всестороннему развитию молодежи является государственные программы молодежи, которые реализуются поэтапно, начиная с 1999 по 2009 года.

О достигнутых результатах Программы “Молодежь Таджикистана” на 1999-2000 годы в параграфе 1.1. четко расписано. Следующим представляется достижение программы реализации государственной молодежной политики на период 2001 по 2009 года.

Национальная программа “Молодежь Таджикистана” на 2001-2003 годы (далее Программа) была утверждена Правительством Республики Таджикистан от 30 декабря 2000 года, №518, которая является продолжением реализованной Национальной программы “Молодежь Таджикистана” на 1999-2000 годы, которая является основой формирования системы реализации государственной молодежной политики в Республике Таджикистан.

Национальная Программа “Молодежь Таджикистана” на 2001-2003 годы было составлено из нижеследующих подпрограмм:

1. Патриотическое, политическое и морально-этическое воспитание молодежи
2. Государственная поддержка детских и молодежных общественных и неправительственных организаций
3. Военно-патриотическое и физическое воспитание молодежи
4. Социальное здоровье подростков и молодежи
5. Поддержка молодых талантов, творчества и социальной активности учащейся и студенческой молодежи
6. Трудоустройство молодежи
7. Социально-экономическая поддержка молодежи
8. Поддержка предпринимательства молодежи
9. Международное сотрудничество
10. Кадры



Финансирование Программы в основном осуществлялся из двух источников, государственного бюджета и внебюджетных средств. Больше половины части финансирования программы составлял внебюджетные источники, которые, к сожалению полностью не были привлечены.

В соответствии с государственным бюджетом на этом этапе реализации Программы было предусмотрено сумма в размере 225600 сомони, которая реализована 100% [14].

Кроме этого, по реализацию конкретных мер были привлечены так называемые неконтрольные финансирование, которые в условиях уязвимости мер и не квалифицированности основного персонала не возможно было централизовано координировать. Эти меры являются инициативами по поддержке образования, творчества и культуры молодежи, обеспечения стипендии, премии, поощрения. Уязвимость этих инициатив в том, что они организованно обеспечивались как со стороны местных органов государственной власти, так и со стороны физических лиц по отдельности на определенное время. Они имели системы регистрации, но каждый по отдельности. Очень трудно было собрать доскональную информацию. Однако эти средства, также являются огромным вкладом в реализации государственной молодежной политики на местах. В общем, финансирование Программы, включая привлеченные средства на период 2001-2003 годов, составляло 0,2% от ВВП республики [15].

Достижение Программы в соответствии промежуточными отчетами государственного органа по делам молодежи в рамках реализации приоритетных направлений выглядит следующим образом:

Реализация приоритетных областей 1., 3. и 4. “Патриотическое, политическое и морально-этическое воспитание молодежи”, “Военно-патриотическое и физическое воспитание молодежи” и “Социальное здоровье подростков и молодежи” приводится на параграфах 2.2.2. и 2.2.3.

---

<sup>14</sup> Вестник Комитета по делам молодежи при Правительстве Республики Таджикистан на 2004 год

<sup>15</sup> Статистический сборник: Ежегодная статистика Республики Таджикистан. 2007 год., Вестник №2-2008: Статистика государственной молодежной политики.

Приоритет 2. Государственная поддержка детских и молодежных общественных и неправительственных организаций.

Данный приоритет был направлен на активизацию молодежных движений в Таджикистане. В условиях переходного периода с каждым годом больше ощущалось нарастание потребности гражданского общества в воспитании молодого поколения, содействие их в приспособлении современного общества. В этих условиях было необходимо соответствующий механизм воздействия в привлечении молодежи для активного образа жизни, посредством, которого могло служить только объединение их в организационной строй, в качестве молодёжных центров и общественных объединений. Общественные объединения в основном создавались в условиях сотрудничества и воздействия международных институтов в реализации определенных программ и миссии. Однако необходимо было создание молодежных движений, которые могли бы привлечь массу молодежи в рамках реализации общественных и государственных задач. И этим служило начало инициативы по созданию молодёжных центров. Для поддержки деятельности этих молодёжных центров была направлена небольшая часть финансирования данной Программы.

По реализации данной задачи было выделено 162000 сомони, которые направлены для поддержки деятельности молодежных центров Джиргатальского, Айнийского, Дарбандского (бывший), Советского (бывший), Файзабадского, Кофарниганского (бывший), Ховалингского, Худжандского, Кургантюбинского, Хорогского, Ванджского, Мастчинского, Рагунского и Дангаринского, а также Культурного центра молодежи Таджикистана “Ориёно”. Вышеназванные суммы использовались целенаправленно, например Джиргатальский район создал фермерское хозяйство “Артык” по выращиванию картофеля на 3 га. земли, Дангаринский район по оснащению и ремонта Молодежного культурного центра и т.п.

Другая часть финансовой поддержки направилась на реализацию определенных проектов общественных организаций таких как, Фонд “Хафт пайкар”, Союз молодежи Таджикистана, Комиссия по делам несовершеннолетних, Национальное Ассоциация общественных организаций, молодежной театр им М. Вохидова и

др., которая реализовалась по ремеслу “Кулолгари”, обеспечение защиты прав беспризорных детей, творчества молодежи и т.д.

Приоритет 5. Поддержка молодых талантов, творчества и социальной активности учащейся и студенческой молодежи

По данному компоненту, как и в других странах мира, уделялось особое внимание развитию молодежи.

С целью поддержки молодых талантов, творчества и социальной активности учащейся и студенческой молодежи в рамках реализации Национальной программы выделено 50000 сомони было выделено, которая направилась на поддержку летнего Лагеря для президентских стипендиатов, Премия бывшего Комитета по делам молодежи в области литературы, журналистики, искусства и архитектуры, учреждения стипендий для студентов поступивших в ВУЗы страны по президентской квоте, проведению Конференции молодых ученых и конкурса молодых певцов “ОСТ”. Также, финансировалось участие молодых художников на международном конкурсе в г.Москве, поддерживалось телевизионная программа “Махзар” (КВН), проведение мероприятия для студентов по президентской квоте в р-не Джиргатал, республиканский конкурс молодых туристов и спортсменов, инвалидов, республиканский конкурс молодых поэтов, проведение музыкального детского конкурса “Офтобак”, Фестиваль молодежи Таджикистана и др.

Приоритет 6,7 и 8. “Трудоустройство молодежи”, “Социально-экономическая поддержка молодежи” и “Поддержка предпринимательства молодежи”

Социальная политика молодежи является одним из основных компонентов реализации государственной молодежной политики. На 2002 год по поддержке и социальной обеспечении молодежи в рамках постановления Правительства Республики Таджикистан от 4 марта №196 молодым семьям пострадавших от вододнения оказана финансовая поддержка.

Доля финансовой поддержки сферы социальной политики молодежи в период 2001-2003 годов составляет 90000 сомони, которые были направлены по поддержке бизнес проектов бывшего отдела по делам молодежи г.Турсунзода, компании “Хумоюн-Ёр” Варзобского района, Фермерскому хозяйству Фархорского райо-

на, школе интернату Муминабадского района, поддержке деятельности Республиканского центра информации и ориентации молодежи, Биржа труда молодежи, Фермерским хозяйствам пчеловодства Дарвозского района, выращивания картофеля Раштского и Таджикабадского районов, также поддерживалось проведение социологического исследования “Социально-экономическое положения молодежи Таджикистана”, поддержка молодых семей Кабадиянского и Фархарского района и др.

#### Приоритет 9. Международное сотрудничество

В условиях глобализации данный компонент являлся одним из ключевых позиций государственного Комитета по реализации международных государственных задач.

В 2003 году, с целью развития международного сотрудничества был подписан План мероприятий по реализации Соглашения между бывшим Комитетом по делам молодежи при Правительстве Республики Таджикистан и бывшем Государственном Комитетом по делам туризма, спорта и государственной молодежной политики Кыргызской Республики, был подготовлен проект Соглашения о сотрудничестве между Правительством Республики Таджикистан Правительством Российской Федерации в области государственной молодежной политики.

В рамках Программы в период 2001-2003 года была выделена сумма в размере 54800 сомони, которые направились для командировки представителей молодежи Таджикистана на участие в Фестивале “Инициатива молодежи” в г. Москвы, Российской Федерации, для участия представителей молодежи в Всемирном Фестивале молодежи в Республике Панама и участия в очередной заседании Клуба министров - руководителей государственных органов по делам молодежи СНГ в г. Бишкеке, Кыргызской Республики.

Проведено очередное заседание Клуба министров - руководителей государственных органов по делам молодежи СНГ в г. Душанбе, обеспечено участие представителей молодежи Таджикистана в молодежном Фестивале Кыргызстана.

Проведен международный Фестиваль молодежи Республики Таджикистан и Кыргызской Республики, поддержан участие пред-

ставителей Таджикистана в первом Ассамблеи Совета по делам молодежи СНГ и поддержан проведение Y-х игр Центральной Азии и т.д.

### Приоритет 10. Кадры

Данный компонент в кадровом обеспечении сектора по делам молодежи играл весьма существенную роль, однако очень сложно было создать механизм эффективности его воздействия. Потому, что работа в сфере молодежной политики не была профессиональной или же не была специализированной. Несмотря на это государственным Комитетом по делам молодежи предпринимались определенные меры.

В реализации компонента “Кадры” и научно-методических основ государственной молодежной политики было выделено 30800 сомони, которые направились на разработку и издания методических материалов, проведение региональных курсов повышения квалификации на основе программы “Сарвар” (Лидер), проведение семинаров и круглых столов о сущности государственной молодежной политики в Таджикистане, семинары по формированию Молодежных волонтерских клубов, издание книги “Государственная молодежная политика: состояние и перспективы”.

Проводились региональные (областные) семинары на тему “Методы реализации государственной Программы “Патриотическое воспитание молодежи на 2002-2005 годы”, семинары для руководителей бывших отделов по делам молодежи районов республиканского подчинения, ВУЗов г.Душанбе, поддерживалось издание книги “Молодежи независимой Таджикистана”, информационные бюллетени о деятельности Комитета, семинар на тему “Вода источник жизни” и т.д.

Вышеизложенные мероприятия имели чисто практический и национальный характер реализовавшихся в рамках Национальной программы молодежи в период 2001-2003 годов. Наряду с этим, аналогичные мероприятия реализовывались со стороны местных структур государственного Комитета по делам молодежи в рамках местных комплексных программ, управление которых обеспечивалось горизонтально соответствующими структурами.

## **Национальная Программа “Молодежь Таджикистана” на 2004-2006**

Национальная Программа “Молодежь Таджикистана” на 2004-2006 годы была обновлена в условиях развития современного общества и следующих приоритетов:

1. Патриотизм молодежи
2. Инициатива молодежи
3. Здоровье молодежи
4. Экономическая самостоятельность молодежи
5. Одаренная молодежь
6. Международное молодежное сотрудничество
7. Кадры

Финансирование Программы на данном периоде, также, как и предыдущий в основном осуществлялся из государственного бюджета и внебюджетных средств. Не малая часть финансирования Программы планировалось из внебюджетных источников.

В соответствии с государственным бюджетом на этом этапе реализации Программы была предусмотрена сумма в размере 805000 сомони, который реализована 100%. Внебюджетная часть Программы составляла 2147300 сомони, которая на 34% было реализовано.

Как стало ясно, финансирование Программы периода 2004-2006 годов в четыре раза или же на 400% превышает предыдущий этап. Также, внебюджетное финансирование планировано и привлечено четыре раза больше предыдущего этапа, тем более, что 34% планированной задачи реализована. То есть, здесь очень ясно выражено развития сектора и его востребованности в целом таджикском обществе.

Однако, финансирование Программы по общему обзору, включая привлеченные средства на период 2004-2006 годов, составляло немного 0,35% от ВВП республики [16].

Достижения Программы в соответствии промежуточным отчетам государственного органа по делам молодежи в рамках

---

<sup>16</sup> Статистический сборник: Ежегодная статистика Республики Таджикистан. 2007 год., Вестник №2-2008: Статистика государственной молодежной политики.

реализации приоритетных направлений выглядит следующим образом[17]:

Реализация приоритетных областей 1. и 3. “Патриотизм молодежи” и “Здоровье молодежи” приводится на параграфах 2.2.2. и 2.2.3.

#### Приоритет 2. Инициатива молодежи

Данный приоритет является продолжением реализации механизма поддержки молодежных организаций, в том числе, общественных объединений сформированных в втором этапе реализации Программы (период 2001-2003 годы).

Настоящим для поддержки молодежных организаций в рамках Программы была выделена сумма в размере 31013 сомони для создания Национальной сети молодежных организаций Таджикистана, Волонтерских клубов, проведения информационно-образовательных мероприятий посвященных Всемирному дню защиты прав детей, поддержки деятельности действующих молодежных центров, бывшего отдела по делам молодежи района Шурабада, Союза молодежи Таджикистана и т.д.

В рамках Недели молодежи, которая посвящена Дню молодежи Таджикистана ежегодно проводится конкурсы “Молодые ораторы”, “Лучшее сочинение” и “Орийской возрождение” с активным участием молодежных инициативных групп и общественных организаций.

С март 2005 года с целью предотвращения социальных проблем молодежи в Таджикистане впервые создавалась Служба “Телефон доверия для подростков и молодежи” (24-80-59), которая в течении двух лет деятельности охватила 2500 молодежи различными социально-психологическими консультациями. Уникальность данной службы в том, что она работает в условиях перенаправления и услуги дружелюбных к молодежи.

В рамках Программы поддерживалась деятельность Комиссии по делам несовершеннолетних по оказанию дружелюбных услуг подросткам, в том числе, беспризорников.

Была проведена первый и второй республиканский Форум молодежных организаций Таджикистана, в рамках, которых было

---

<sup>17</sup> Архив Комитета по делам молодежи, спорта и туризма при Правительстве Республики Таджикистан, 2009

создано Объединение Молодежных Организаций Таджикистана (ОМОТ).

#### Приоритет 4. Экономическая самостоятельность молодежи

В условиях развития демократического общества, когда вся жизнь является зависимой от экономического рынка, рынка труда и взаимоотношений, молодым людям нелегко приходится найти свое место в обществе. Тем более, что страна является очень молодым, независимым государством и находится в переходном периоде.

Исходя из этого, одним из основным приоритетом Программы определен экономическая самостоятельность молодежи, охватывающей такие проблемы, как, безработица, трудоустройство, предпринимательство и др.

В рамках Программы по данному компоненту выделилась сумма в размере 133300 сомони и охватила, такие мероприятия, как:

- Регулярное проведение ярмарки вакантных мест для обеспечения безработной молодёжи;
- Поддерживалась деятельность Бирж труда молодежи по координации трудовой миграции и трудоустройства молодежи за рубежом, в том, числе в Российской Федерации;
- Поддерживалась деятельность Клуба молодых предпринимателей Таджикистана в создании хозяйственных субъектов, и развития предпринимательства среди молодежи посредством образовательных мероприятий;
- Регулярное проведение круглых столов совместно с международными и общественными организациями по трудоустройству молодежи и их адаптации рынку труда.

#### Приоритет 5. Одаренная молодежь

Данный компонент Программы направлен на поддержку молодежи из категории учащихся. В условиях развития, любое государство нацеливается на молодых лидеров, талантов, творческих и коммуникабельных, которые имеют способность, знание и навыки в управленческих вопросах. То есть, в общем, особое внимание уделяется образованию молодежи, качеству образования, профессиональной ориентации и специальности в соответствии рынка труда и мировой экономики. Данные аспекты для кадровой поли-



тики государства, являются актуальными и свойственными в условиях определенных преобразований и развития.

В связи с этим, поддержка одаренной молодежи определена в качестве приоритета Программы.

По данному компоненту в рамках реализации Национальной программы выделено 133700 сомони, которая направилась на формированию и реализацию Премии имени Исмоили Сомони для молодых ученых, Президентской стипендии для учащихся (отличников) средних школ и колледжей, стипендий Комитета по делам молодежи при Правительстве Республики Таджикистан для учащихся Президентской квоты, по организации учебно-досуговых лагерей, по поддержке отделов по делам молодежи ВУЗов, на проведение ежегодных конференций молодых ученых, на финансирование участия молодежи на конференциях и конкурсах за рубежом и т.д.

Инициативные стипендии (президентская стипендия и стипендии председателей областей, городов и районов) на 2006 году составило 300 на сумму 180000 сомони. Аналогичный объем стипендий, также обеспечивался в период 2004-2005 годов.

Приоритет 6. Международное молодежное сотрудничество

По данному компоненту в период реализации заключено соглашение о сотрудничестве с Обществом Красного Полумесяца Таджикистан, Ора Интернэшнл и т.д. Международные организации привлекались для реализации государственных стратегий определенных в рамках Программы молодежи, большинство, которые заинтересовались в сотрудничестве в области развития здоровья молодежи. В связи с чем, в сотрудничестве с Детским Фондом ООН началось внедрение стратегии дружелюбных к молодежи услуг по вопросам здоровья и участия молодежи, с Фондом население ООН внедрился компонент по обучению молодежи вопросам планирования семьи и репродуктивное здоровье молодежи.

Для реализации мероприятий имеющий международный характер Программой выделилась сумма в размере 90100 сомони, которые направились на поддержку проведения второго Конгресса молодежи Азии под девизом “Инициатива молодежи и государственные институты: путь к обмену”, поддерживалась деятельность Клуба “Хамбастаги”, который объединил более 20 представителей иностранных молодежи учащихся в Таджикистане.

## Приоритет 10. Кадры

По реализации компонента “Кадры” и научно-методических основ государственной молодежной политики было выделено 79700 сомони, которые направлены для разработки и издание методических материалов, проведение региональных курсов повышения квалификации на основе программы “Сарвар” (Лидер), проведение семинаров и круглых столов по сущности государственной молодежной политики в Таджикистане, семинары по формированию Молодежных волонтерских клубов, издание методических пособий на таджикский язык, таких как, “Координация деятельности молодёжных центров”, “Вестник Комитета”, “Информации о деятельности молодежных общественных организаций Таджикистана и их роль в укреплении демократического общества”, “Миролюбие молодежи”, “Роль интерактивной методики обучения в социальном развитие молодежи”, “Социально-экономическое положение молодежи Таджикистана”, “Президентская стипендия” и т.д. Инициативой бывшего руководителя Республиканского центра информации и ориентации молодежи (Миралиева К.А.) разработана статистика государственной молодежной политики, и первый выпуск вестника по статистике государственной молодежной политики издано в 2006 году с охватом статистических информации деятельности молодежи Таджикистана на 2005 год.

С целью повышения кадрового потенциала в рамках Указа Президента Республики Таджикистан от 26 августа 2004 года №1384 “Об утверждении Положения проведения конкурсов на должности государственных служащих” при Комитете создавалась Комиссия по проведению конкурсов на должности государственных служащих. Также, для осведомления специалистов отрасли по делам молодежи проведены ряд семинаров в регионах республики.

Проведена теоретическо-практическая конференция на тему “Социальные проблемы молодежи: предложения и перспективы”.

Впервые для специалистов по делам молодежи на тему “Предшественники молодежи XXI века” организован двухнедельный курс, с 30 января по 1 марта 2006 года в Институте квалификации государственных служащих, где участвовали молодые специалисты из разных городов и районов республики. Со дня функционирования государственного органа по делам молодежи это был первый шаг к развитию кадровой политики сектора.

## **Программа “Молодежь Таджикистана” на 2007-2009 годы**

Национальная Программа “Молодежь Таджикистана”, переименовалась на Программы “Молодежь Таджикистана” на 2007-2009 годы. Данная Программа является более современной (модернизированной) чем предыдущие, так как такое возобновление требовалось в условиях развития государства и общества в целом. Она содержит следующие приоритеты:

1. Формирование духовно-политической культуры и правового просвещения молодежи
2. Здоровье молодёжи и развитие массовых видов спорта и туризма
3. Инициатива молодёжи и молодёжных общественных объединений
4. Экономическая независимость молодежи и развитие молодёжного предпринимательства
5. Обучение, повышение квалификации подготовка кадров и поддержка одарённой молодёжи
6. Международное сотрудничество молодёжи
7. Нормативно-правовое, научное и информационное обеспечение государственной молодёжной политики

Финансирование Программы на 2007-2008 (2009) годы осуществлялась из государственного бюджета и внебюджетных средств. Не малая часть финансирования Программы планировалось из внебюджетных источников.

В соответствии с государственным бюджетом на этом этапе реализации Программы была предусмотрена сумма в размере 2200000 сомони. 54,5% финансирования, которая приходится на 2007-2008 годы реализована 100%, однако 45,5% часть 2009 года, в связи с финансовым кризисом уменьшена на 30%. То есть, общая сумма государственного финансирования Программы на 2009 год, составляет 700000 сомони.

Финансирование Программы на 2007-2008 годы, на местах планировалось на сумму 409430 сомони, однако фактически

кая реализация составил 64,7%. Причиной, этому в основном является низкая осведомленность (знание) руководителей местных органов исполнительной власти о принципах государственной молодежной политики и целей и задач государственной Программы.

Внебюджетная часть Программы, составляет 5800000 сомони. На 2007-2008 годы, планировалась привлечение 3000000 сомони, которые реализованы на 78,2% . То есть, эти индикаторы успеха достигнуты в условиях развития сотрудничества с международными организациями и поддержки Правительство Республики в реализации государственной молодежной политики.

Как стало ясно, финансирование Программы периода 2007-2009 годов в почти три раза или же на 300% превышает предыдущие этапы. Также, внебюджетное финансирование планировано и привлечено три раза больше предыдущего этапа, тем более, что 78,2% планированная задача реализован, и по завершению срока есть вероятность, что это цифра может достичь 100%.

Однако, финансирование Программы по общему обзору, включая привлеченных средств на период 2007-2009 годы, составляло немного 0,4% от ВВП республики[18].

Достижение Программы в соответствии промежуточных отчетов государственного органа по делам молодежи в рамках реализации приоритетных направлений на 2007-2008 годов выглядит следующим образом[19]:

Реализация приоритетной области 2. “Здоровье молодёжи и развитие массовых видов спорта и туризма” приводится в параграфе 2.2.3.

Приоритет 1. Формирование духовно-политической культуры и правового просвещения молодежи

По данному компоненту Программой выделено 309000 сомони, которое направилось на проведение различных мероприятий духовно-политического, культурного и правового характера, таких

---

<sup>18</sup> Статистический сборник: Ежегодная статистика Республики Таджикистан. 2007 год., Вестник №2-2008: Статистика государственной молодежной политики.

<sup>19</sup> Архив Комитета по делам молодежи, спорта и туризма при Правительстве Республики Таджикистан, 2009

как, республиканская Навруз молодежи Таджикистана в г.Иста-равшан и р-на Тимурмалика, Неделя молодежи посвященной Дню молодежи Таджикистана - 23 мая, массовое мероприятие посвященной Дню подписания Меморандума о мире и согласия - 27 июня, регулярное мероприятие среди учащихся образовательных учреждений и др.

Приоритет 3. Инициатива молодёжи и молодёжных общественных объединений.

Основной целью данной задачи является обеспечение участия молодежи в процессе развития общества, в том числе в реализации государственной молодежной политики. Активное участие молодежи обеспечивается только посредством их представительств на местах, объединенных в качестве инициативных групп и общественных организаций. Поэтому Программа поддерживает всяческие инициативы представляющие интересы молодежи.

Для реализации данного компонента Программой выделилась сумма в размере 334000 сомони, которая направилась на проведение третьего республиканского Форума молодежных организаций Таджикистана, в рамках которого обсуждались вопросы развития деятельности Объединения Молодежных Организаций Таджикистана (ОМОТ), поддержки проектов общественных организаций в рамках ОМОТ, таких как, “Накукор”, “Триумф”, “Нидои дўстон”, “Нури ирфон” и др. Проекты направились на развитие предпринимательства молодежи, участия молодежи в процессе образования и здорового образа жизни молодежи.

Приоритет 4. Экономическая независимость молодежи и развитие молодёжного предпринимательства

В рамках Программы по данному компоненту выделилось сумма в размере 341000 сомони и охватила, таких мероприятий, как:

- Регулярное проведение ярмарки вакантных мест для обеспечения безработной молодёжи рабочими местами;

- Поддерживалась деятельность Биржи труда молодежи по координации трудовой миграции и трудоустройства молодежи за рубежом, в том, числе в Российской Федерации;

- Поддерживалась деятельность Клуба молодых предпринимателей Таджикистана в создании хозяйственных субъектов, и развития предпринимательства среди молодежи посредством образовательных мероприятий;

- Поддерживалась деятельность хозяйств таких как, Муминабад - пчеловодство, Шурабад - пчеловодство, Хамадони - выращивание картофеля, Вандж - птицекомбинат, Дарвоз - выращивание картофеля и др.;

- Регулярное проведение круглых столов совместно с международными и общественными организациями по трудоустройству молодежи и их адаптации рынку труда.

Приоритет 5. Обучение, повышение квалификации подготовка кадров и поддержка одарённой молодёжи

Данный компонент Программы является наиболее устойчивым и уязвимым, чем другие, что финансирование выделяется на двух уровнях национальных и местных.

Национальная часть финансирования в рамках реализации Программы составляет 282000 сомони, которое направилось на формирование и реализацию Премии имени Исмоили Сомони для молодых ученых, организацию учебно-досуговых лагерей, поддержку отделов по делам молодежи ВУЗов, проведение ежегодных конференций молодых ученых, финансирования участия молодежи на конференциях и конкурсах за рубежом и т.д.

Местная часть или же инициативная часть составляет финансирование стипендий в нижеследующие соотношения:

- Президентские стипендии - ежегодно 300 шт.- на сумму 226800 сомони;

- Стипендии председателей областей, городов и районов республики - ежегодно 3051 шт. - на сумму 207706 сомони;

- Стипендии Комитета по делам молодежи, спорта и туризма при Правительстве Республики Таджикистан - ежегодно 30 шт. - 6750 сомони.

Как стало ясно и согласно математическим прогнозам вклад местных инициатив по финансированию данного компонента составляет четыре раза больше чем национальное. Это логичная

аксиома, так и должно быть по всем параметрам реализации государственной молодежной политики.

#### Приоритет 6. Международное сотрудничество молодежи

С каждым годом данная деятельность развивается, поездки специалистов за рубежом на молодежные встречи, участие на международных конференциях, семинаров и обмен опытом увеличивается.

Для реализации мероприятий имеющий международный характер Программой выделено сумма в размере 260000 сомони, которые в основном направились по финансированию поездки специалистов в Санкт-Петербург, Москву, Иран, Бишкек, Алматы, Екатеринбург и др. Поддерживалась также деятельность Клуба иностранных студентов, проведение международного форума творческих и интеллигенции СНГ в Душанбе.

#### Приоритет 7. Нормативно-правовое, научное и информационное обеспечение государственной молодёжной политики

По данным компонентам Программой выделено сумма в размере 176000 сомони, которая направились на поддержку деятельность республиканских ведомств Комитета по информационной обеспеченности и развития курсов обучения иностранным языкам и компьютерных навыков. Также, финансировалась издание методических руководств как, “Статистика государственной молодежной политики”, “Практическое руководство по мерам в области социальной политики”, “Руководство по освоению Грантов, методы разработки проектов” и т.д. Поддерживался двухнедельный курс специалистов структур Комитета в Институте квалификации государственных служащих, где участвовали молодые специалисты из разных городов и районов республики.

В целом как стало ясно общая сумма государственного финансирования Национальной программы “Молодежь Таджикистана” в период реализации составило не более 0,4% от ВВП Республики. Если разделить эту сумму на общее количество целевых групп, то есть молодежь в возрасте 14-30 лет, то она составляет приблизительно 0,8 сомони на каждого в период трех планового года. На один год для охвата одного молодого человека приходится 0,26 сомони.

Для раскрытия значимости объема финансирования государственной молодежной политики проведем некоторый анализ по данному опыту в странах СНГ, в том числе Российской Федерации.

На Ставрополье на одного молодого человека из краевого бюджета в 2008 году выделено 62 рубля 50 копеек (52 сомони).

В Архангельской области за три года финансирования на молодежную политику увеличено в 10 раз: с 3 миллионов до 30 миллионов рублей. В Законе о молодежной политике прописано финансирование молодежной политики из расчета 20 рублей (14,2 сомони) на одного молодого человека.

В то время когда Российская Федерация по отношению к населению стареет, а средний возраст населения Таджикистана составляет 24,7 лет.

То есть, Таджикистану необходимо уделять особое внимание на подрастающее поколение и вкладывать существенную долю финансирования, в том числе бюджета страны в реализации государственной молодежной политики. Соответственно укрепит данную позицию законодательством республики, чтобы имел она решающей мощь. Ведь основная инвестиция мировых держав в современном мире считается человеческий ресурс и те страны, которые богаты этим ресурсом, они являются передовыми странами и могут быть экономически независимым в ближайшие десятилетия.



### **2.2.2. РЕАЛИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ “ПАТРИОТИЧЕСКОЕ ВОСПИТАНИЕ МОЛОДЕЖИ ТАДЖИКИСТАНА”**

В условиях современного общества независимого Таджикистана патриотическая и нравственная воспитание молодежи, является одним из стратегически важным вопросом развития идеологии государства.

Нормативно-правовая база:

Государственная Программа патриотического воспитания молодежи принята в двух этапах с 2002-2003 и 2006-2010 годы. Первый этап реализации Программы имел экспериментальный характер и в период действия формировал базовую основу механизма определения четких и ясных путей разработки второго этапа Программы патриотического воспитания молодежи.

Этим, решением Коллегии бывшего Комитета по делам молодежи при Правительстве Республики Таджикистан от 30 апреля 2002 года №2.15 была утверждена экспериментальная Программа “Патриотическое воспитание молодежи” на 2002-2003 годы. 4 декабря 2003 года №526 Правительство Республики Таджикистан выпустило постановление “О процессе реализации государственной Программы “Патриотическое воспитание молодежи Таджикистана на 2002-2005 годы”, которым секторальная Программа превратилась в государственную стратегию и реализовалась на национальном уровне. Это означало очень многое для сектора по делам молодежи. Все ключевые министерства и местные органы государственной власти включились в реализации Программы посредством принятия местных программ воспитания молодежи[20].

Следующим этапом укрепления нормативной базы гражданского воспитания молодежи послужило постановление Правительство Республики Таджикистан от 31 октября 2005 года №421 “О государственной Программе “Патриотическое воспитание молодежи Таджикистана на 2006-2010 годы”.

---

<sup>20</sup> Ашуров С. Основной молодежный закон Таджикистана: состояние и перспективы его реализации (на таджикском языке) - Душанбе ООО «Статус», 2002.-С.11., Миралиев К.А.: Реализация государственной молодежной политики и её роль в укреплении потенциала молодежных движений Таджикистана в условиях развития современного общества.-Душанбе.-С.36

Таким образом, сфера патриотического или же, гражданского воспитания молодежи вошла в систему государственных стратегий и реализуется на общенациональном уровне.

Так как, Программа реализуется на двух разных промежуточных периодах, которые являются разными, следующим анализ и оценка представляется с учетом всего периода.

Приоритетными направлениями Программы являются:

1. Формирование нормативно-правовой базы военно-патриотического воспитания молодежи;
2. Организационно-массовые мероприятия;
3. Военно-спортивные мероприятия в направлении патриотического воспитания молодежи;
4. Формирование научно-теоретических и методических основ патриотического воспитания молодежи.

5. Далее по каждому компоненту остановимся по отдельности.

Приоритет 1. Формирование нормативно-правовой базы военно-патриотического воспитания молодежи

Вопросы патриотического воспитания молодежи является частью деятельности ряд министерств и ведомств республики и каждый реализует свои масштабы функции по отдельности. То есть, не было единого механизма, объединяющий этих услуг и чтобы, соответствующие информации о процессе мер по воспитанию молодежи были доступны.

В связи с этим, постановлением Правительства Республики Таджикистан от 31 декабря 2002 года №510 создан Межсекторальный координационный Совет по патриотическому воспитанию молодежи при Комитете по делам молодежи, спорта и туризма при Правительстве Республики Таджикистан, который ежеквартально собирал совещания по обсуждению вопросов патриотического воспитания молодежи.

Посвященный 10-летию 16-й Сессии Высшего Совета Республики Таджикистан решением Коллегии Комитета, от 13 марта 2002 года №1.12 принят План мероприятий, согласно которому проводился ряд массовых мероприятий.

С целью поддержки молодежного творчества и развития культурного воспитания молодежи в два года один раз проводится конкурс молодых певцов “Ориён-Сомониён-Тоҷикистон” (ОСТ). Для

урегулирования деятельности данного конкурса от 7 февраля 2003 года приказом Председателя Комитета утвержден Положения ОСТ.

По правовому обеспечению молодежи для проведения образовательных мероприятий выпущена приказ Председателя Комитета от 7 февраля 2003 года №1.03-5 “Об укреплении деятельности относительно правовому воспитанию молодежи”.

В соответствии протокола государственной Комиссии от 17 июня 2004 года выпущен Указ Президента Республики Таджикистан от 17 сентября 2004 года №1394 о повышении уровня информационной деятельности среди призывников.

На поддержку молодежных общественных организаций в области патриотического воспитания молодежи принят постановление Правительства Республики Таджикистан от 10 мая 2005 года №167. В рамках, которого ежегодно выделяется по 10 правительственных грантов по реализации образовательных проектов молодежных организаций.

Решением Коллегии бывшего Комитета по делам молодежи №3. от 30 апреля 2002 года принята Программа “Ихтиёриён” (Добровольцы), целью, которая является вовлечение молодежи на добровольную службу в национальной Армии.

#### Приоритет 2. Организационно-массовые мероприятия

Массовые мероприятия определены приоритетом Программы в целях того, что они являются наиболее экономным видом мероприятия относительно количества охвата и информирования населения, в том числе, молодежь. Молодежь сама по себе энергичная и более восприимчивая часть населения к массовым мероприятиям.

В рамках данной программы в основном проводились информационно-образовательные мероприятия для повышения уровня образованности молодежи по вопросам культуры, национальные традиции, миролюбии, толерантности, гражданского воспитания и т.д. Информационно-образовательные кампании в основном проводились посвященные историческим и знаменительным дням, где большинство участников составляли молодежь из таких категорий как, учащиеся и служащие в армии.

В соответствии Программы “Ихтиёриён” (Добровольцы), целью, который является вовлечение молодежи на службы, на

добровольной основе в национальной Армии. Данная инициатива формирует возможность молодежи для добровольного участия в службе армии и защиты Родины. В условиях реализации данной Программы местные структуры по делам молодежи имеют постоянный контакт с добровольцами в военных частях и поощряют их проведением различных культурных мероприятий. Добровольцам представляется возможность участвовать в массовых культурных мероприятиях и досуговых компаниях.

Посвященные 10-летию Национальной армии проводились культурно-массовые мероприятия с активным участием ветеранов войны и труда, где организовывались культурные компании и вручались им поощрительные призы.

Посвященные Дню национальной Армии Таджикистана, ежегодно проводились культурно-развлекательные мероприятия с массовым участием военных служащих, призывников и ветеранов войны.

Ежегодно посвященные Дню победы в мировой войне проводились культурно-массовые мероприятия с участием молодежи и ветеранов войны. В рамках этого торжества ветераны поделились своими подвигами молодежью в антифашистской войне.

Приоритет 3. Военно-спортивные мероприятия в направлении патриотического воспитания молодежи

В воспитании молодежи здоровый образ жизни играет существенную роль, как в общественном, так и в личностном росте. Здоровое общество является залогом здорового человека, тем более на рядах в армии соблюдение здорового образа жизни посредством занятием регулярным спортом считается необходимым поведением. Занятие спортом позволяет молодым людям быть всегда в физической форме и быть готовым к защите Родины и обществе в целом.

Для активизации и повышения заинтересованности молодых служащих в армии занятиям физической культурой и спортом в рамках Программы проводились регулярные спортивные соревнования и игры.

Комитетом по делам молодежи (бывший) в сотрудничестве с Комитетом физической культуры и спорта, Комитетом телевидения и радио и ДОСАФом выпускалась телевизионная передача “Май-

дон аз далер аст”. Комитет поддерживал проведение нескольких мероприятий и участникам вручались поощрительные призы.

В рамках этого сотрудничества, также проводились спортивные соревнования по боксу и мини-футболу среди молодежи учащихся и служащих в национальной армии под лозунгом “Хомии Ватан”, “Сипар”, “Ватанпарвар”.

Также, проводились соревнования между приграничных районов Республик Таджикистан, Узбекистан и Кыргызстан.

В местных исполнительных органах государственной власти в рамках Программы для улучшения социального положения служащих в военных частях обеспечены материалы в виде пищи, одежды, проведены линии телефона, местное радио, ремонт помещений, учреждены библиотеки, проведены спортивные соревнования и т.п.

Приоритет 4. Формирование научно-теоретических и методических основ патриотического воспитания молодежи

Любой вид деятельности для эффективного воздействия требует научно-методических и теоретических основ. В реализации нормативно-правовых актов эта критерия является неотъемлемой частью всей деятельности, начиная от анализа ситуации и оценки, разработки мероприятий, обоснования и до достижения результатов. Весь этот процесс требует постоянное научное и аналитическое обоснование и обновление в условиях происходящего.

Научно-теоретической базой Программы патриотического воспитания молодежи составляет ряд специфических мероприятий, которые позволяют оценить процесс воздействия Программы на всех уровнях.

Для укрепления теоретической базы Комитет заключил соглашение о сотрудничестве со всеми соответствующими министерствами и ведомствами республики.

Посвященные Дню национальной Армии Таджикистана, ежегодно проводились образовательные кампании, в том числе республиканские спартакиады студентов и конкурс “Ватанпарвар”, где с большим энтузиазмом участвовали учащиеся, молодежь республики.

С целью воспитания молодежи в духе патриотизма и любви к Родине регулярно проводились круглые столы по вопросам неза-

висимости республики, единства и мир, правовая обеспеченность, культурное наследие и т.д.

Также, как на национальном, так и на местных уровнях регулярно проводились семинары и конференции по повышению уровня знания специалистов соответствующих госорганов.

Посвященные Дню Победы с участием ветеранов войны и труда в учебных заведениях и военных частей проводились регулярные встречи и беседы на тему “Идем по пути отцов”. А также, проводились встречи руководства Комитета с участниками Великой Отечественной Войны под лозунгом “Никто не забыт”.

В республиканских и местных газетах выпускались рубрики имеющие воспитательный характер, а также в Газете “Чавонони Тоҷикистон” учреждена отдельная рубрика “Молодой солдат”, в которой опубликовались более 50 статьи.

Для укрепления методического потенциала специалистов структур по делам молодежи разрабатывались Руководства на таджикском языке “Будь готов к защите Родины”, “Любовь к Родине”, “Государственная молодежная политика и вопросы патриотического воспитания молодежи”, “Нормативно-правовые акты по патриотическому воспитанию молодежи”,

На поддержку общественных организаций и привлечение их вкладов в воспитание молодежи Правительством Республики Таджикистан от 10 мая 2005 года, принято постановление “О грантах Правительства Республики Таджикистан для молодежных общественных и неправительственных организаций в области патриотического воспитания молодежи Таджикистана”. Данные гранты предоставляются ежегодно 5-6 молодежными общественными организациями для реализации проектов в области патриотического воспитания молодежи в размере до 10000 сомони. Данная инициатива является механизмом государственной поддержки молодежных общественных организаций, где любой может участвовать в открытом доступе и конкурировать.

Все вышеизложенные мероприятия проводились как на национальном уровне, так и на региональных и местных уровнях и вовлекли тысячи молодых людей к культурному развитию, познанию гражданственности и любви к Родине.

### **2.2.3. РЕАЛИЗАЦИЯ ПРОГРАММЫ “РАЗВИТИЯ ЗДОРОВЬЯ МОЛОДЕЖИ В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН” НА 2006-2010 ГОДЫ**

Стратегия развития здоровья молодежи в Таджикистане является одним из основных приоритетов государственной молодежной политики.

Практика и проведенные исследования показывают, что одним из ключевых факторов, препятствующих развитию жизненных навыков молодых людей в области здоровья являются: низкое качество предоставляемых услуг молодежи в области здоровья с позиции их доброжелательности, слабый уровень участия молодых людей особенно особо уязвимых в процессе разработки и реализации профилактических вмешательств, слабая коммуникационная стратегия в развитии жизненных навыков подростков в области здоровья, слабое социальное партнерство среди различных секторов гражданского общества и международных сообществ в процессе развития профилактических вмешательств и т.д.

Комитетом по делам молодежи при Правительстве Республики Таджикистан (бывшим), еще с 1998 года начато реализация программ и проектов как государственных, так и общественных в области здоровья молодежи. В данной стратегии с учетом международного опыта с первых дней формирования инициативы использовалась методология обучения “Равный равному”. В процессе развития данной методологии и профилактика особо опасных заболеваний среди молодежи возникло необходимость расширение доступа к услуги здоровья, и начались реализация различных информационно-образовательных мероприятий[21].

В 2002 году начато внедрение компонент услуги доброжелательные к молодежи, который основывается на принципах добровольности, доброжелательности, доступности, конфиденциальнос-

---

<sup>21</sup> Государственная статистика Республики Таджикистан и анализы Республиканского центра информации и ориентации молодежи: Душанбе 2004., Программа развития здоровья молодежи в Республике Таджикистан на 2006-2010 годы., Ежеквартальные отчеты Комитета по делам молодежи, спорта и туризма при Правительстве Республики Таджикистан.

ти и доверительности. Создан сет волонтерских клубов и молодежных информационно-образовательных центров по данным компонентам. Подготовлены сотни волонтеров и регулярно реализуется образовательные компании здорового образа жизни молодежи.

С целью эффективной реализации профилактических вмешательств решением Коллегии Комитета по делам молодежи от 13 марта 2002 года, №1.3 принят План действий по профилактики наркомании и ВИЧ/СПИД среди молодежи на 2002-2004 годы в рамках которого проводились ряд информационно-образовательных кампаний по республике.

Следующим устойчивым шагом является то, что в области улучшения здоровья молодежи, в том числе профилактики ИППП, ВИЧ/СПИД, наркомании и снижения поведенческого риска среди подрастающего поколения посредством развития услуг, доброжелательных к молодежи Правительством Республики Таджикистан принята “Программа развития здоровья молодежи в Республике Таджикистан на 2006-2010 годы”, которая утверждена постановлением Правительства Республики Таджикистан от 3 марта 2006 №107.

Программа развития здоровья молодежи в Республике Таджикистан на 2006-2010 годы является новизной в условиях развития современного общества в Таджикистане. Аналогов данной Программы в ЦАР, даже может быть и в СНГ не существует, то есть, государствами этих стран хотя уделяется особое внимание здоровью молодежи, но ими не принята специальная Программа, охватывающая все компоненты развития здоровья молодежи.

Уникальность Программы в том, что она располагает широкие возможности участия международного сообщества и гражданского общества в реализации профилактических вмешательств по вопросам здоровья молодежи.

Данная Программа разработана Межсекторальной рабочей группой, созданной при Комитете по делам молодежи в 2002 году из числа представителей министерств здравоохранения, образования, труда и социальной защиты населения и общественные организации. То есть, названная Программа разработана с участием пред-



ставителей разных отраслей и с учетом реализации межсекторальных подходов и координации деятельности различных государственных и общественных структур в сфере здоровья молодёжи.

Целью программы является улучшение состояния здоровья молодых людей посредством снижения влияния рискованного поведения, таких как случайных сексуальных отношений, наркопотребления, инфекций передающихся половым путем и ВИЧ/СПИД [22].

Основными задачами программы являются:

- профилактика и снижение влияния рискованного поведения по вопросам случайных сексуальных отношений, наркопотребления, инфекций передающихся половым путем и ВИЧ/СПИД через предоставление широкого доступа к информации, образованию и приобретению жизненных навыков в области здоровья;

- содействие защите прав молодых людей, в том числе уязвимых групп, социально-правовой поддержке, гендерному равенству и участию молодых людей в целевых программах, направленных на здоровое развитие;

- активизация участия и повышение ответственности молодых людей в целевых программах, направленных на здоровое развитие;

- улучшение доступа молодых людей к качественным и доброжелательным услугам в учреждениях социальной сферы;

- повышение роли общества в создании доброжелательной среды для здорового развития молодежи.

Стратегия Комитета по делам молодежи, является обеспечение эффективной реализации данной Программы на следующей пятилетки с привлечением соответствующих правительственных и неправительственных структур, в том числе активного участия международных сообществ.

Приоритетами Программы являются следующее:

1. Развитие и внедрение политики услуг доброжелательные к молодым людям

2. Обучение жизненным навыкам в области здоровья

3. Содействие защите прав особо уязвимых групп молодых людей

---

<sup>22</sup> Программа развития здоровья молодежи в Республике Таджикистан на 2006-2010 годы.

4. Участие молодых людей в программах, направленных на здоровое развитие молодых людей, с акцентом на репродуктивного здоровья, профилактику инфекций передающихся половым путем, ВИЧ/СПИД, наркомании

5. Развитие коммуникационных стратегий

6. Мониторинг и оценка

Финансирование Программы не предусмотрено государственной бюджетом. Все финансирование компонентов Программы предусмотрено за счет внебюджетных источников и целевых статей бюджетов соответствующих министерств и ведомств республики. По реализации данной Программы в период 2006-2009 годов привлечено более 5 миллионов долларов США, которые реализовывались как со стороны государственных, так и со стороны общественных и международных организаций.

Приоритет 1. Развитие и внедрение политики услуг доброжелательных к молодым людям

Разработка и реализация политики услуг дружелюбных к молодежи является основным базовым компонентом Программы, на которой ссылается нормативная основа всех мероприятий Программы.

По данному компоненту в сотрудничестве с соответствующими министерствами и ведомствами, общественными и международными объединениями достигнуты следующие достижения:

- На национальном уровне по координации Программы “Развитие здоровья молодежи в Республике Таджикистан на 2006-2010 годы” при Комитете по делам молодежи, спорта и туризма при Правительстве Республики Таджикистан функционирует Межсекторальная координационная Комиссия (МКК), состав, которой составляют ведущие специалисты соответствующих министерств и ведомств, международных и общественных организаций. Основные задачи Комиссии является содействие в развитие национальной политики, поддержка и координация деятельности соответствующих государственных и общественных институтов в области здоровья молодежи, а также, мониторинг, оценка и координация процесса реализации Программы “Развитие здоровья молодежи в Республике Таджикистан на 2006-2010 годы”.

- Формирован механизм активного участия молодежи в программах здоровья посредством создания Молодежных волонтерских движений по принципу обучения “Равный равному”, которые ведут деятельность на основе единого Положения утвержденным МКК и Стандарту обучению “Равный равному”;

- Формирован механизм доступного и анонимного обеспечения услуг доброжелательных к молодежи. При Комитете по делам молодежи, спорта и туризма при Правительстве Республики Таджикистан с марта 2005 года функционирует Служба экстренной помощи “Телефон доверия” для подростков и молодежи, Положение деятельность, которой разработана межсекторальной рабочей группой, составляющей в основном из специалистов, психологов, педагогов, медиков и юристов;

- Созданы условия для комплексных услуг дружелюбных к молодежи в области здоровья в трех выбранных регионах республики (Душанбе, Вахдат и Яван), созданы 30 Молодежных информационно-образовательных центров и 8 клиник дружественных к молодежи. Деятельность Информационно-образовательных центров дружелюбных к молодежи ведется на основе специального Положения утвержденной МКК[23];

- Формирован механизм услуг дружелюбных к молодежи для сельской молодежи. Созданы молодежные волонтерские клубы в 50 районов республики, охват, который составляет более 80% регионов страны. Данная стратегия в основном охватывает сельскую молодежь информационно-образовательными кампаниями в области здоровья;

- Создан Объединения молодежных организаций Таджикистана с целью всесторонней поддержки молодежных организаций, в том числе общественных в области реализации молодежной политики, включая улучшения здоровья молодежи;

- По вопросам услуг дружелюбных к молодежи разработаны национальные стандарты по программе образования по принципу “Равный равному” на основе международных стандартов, уже принятых на уровне большинства стран мира. Проводятся тренинги

---

<sup>23</sup> Информационный журнал КАРЕ Таджикистан. 2009 г., Душанбе

по подготовке тренеров в области здоровья молодежи по принципу обучения “Равный равному”;

Приоритет 2. Обучение жизненным навыкам в области здоровья

Наряду с Комитетом по делам молодежи, спорта и туризма при Правительстве Республики Таджикистан, также министерств образования, здравоохранения, труда и социальной защиты населения определены основными исполнителями Программы развития здоровья молодежи в Республике Таджикистан на 2006-2010 годы.

По данному компоненту, который направлен на улучшение образовательных условий по обеспечению здоровья молодежи основным исполнителем определен Министерство образования Республики Таджикистан. Данное министерство в сотрудничестве с соответствующими международными и общественными организациями, в том числе Всемирной организацией здравоохранения, Детский Фонд ООН, Глобальный Фонд по борьбе со СПИД, малярии и туберкулезом и др. разработаны учебники (методички), в т.ч. “Тарзи хаёти солим” для общеобразовательных школ, проведены исследования по оценке ситуации здоровья учащихся, выбраны пилотные школы и реализуются различные информационно-образовательные кампании.

В средних общеобразовательных школах со стороны общественных молодежных организаций проводились ряд тренингов и семинаров по вопросам профилактики особо опасных заболеваний среди молодежи и здорового образа жизни. Тренинги проводились интерактивным методом обучения.

Министерством здравоохранением в сотрудничестве с Министерством образования начались переформирование медпунктов в учебных заведениях, в т.ч. ВУЗах страны с учетом принципов услуг дружелюбных к молодежи.

Приоритет 3. Содействие защите прав особо уязвимых групп молодых людей

Содействие защите прав особо уязвимых групп молодых людей направилась на следующие целевые группы:

1. Дети находящиеся без определенного места жительства, беспризорники, дети сироты
2. Работники коммерческого секса

3. Трудовые мигранты
4. Дети с ограниченными возможностями
5. Подростки намеревающиеся к суициду

В данной сфере в рамках Программы работают и имеют определенные достижения множества общественных организаций, однако из-за слабой координации и сотрудничества, как между общественными организациями, так и между общественными и государственными организациями, точные информации отсутствуют.

По республике созданы и ведут деятельность множество специализированных общественных организаций по работе с детьми улицы, работники коммерческого секса, трудовыми мигрантами и др.

По данному компоненту с целью обеспечения молодежи анонимных и конфиденциальных услуг при Комитете по делам молодежи, спорта и туризма при Правительстве Республики Таджикистан с марта 2005 года создавалась Служба “Телефон доверия для подростков и молодежи”, которая дала возможность молодым людям делиться своими тревогами и затруднениями, обращаться с проблемами. Уникальность службы было в том, что обратившимся не было необходимо знакомиться, называть свои личные инициалы, также, консультанту не разрешено говорить своё подлинное имя. Этим обеспечивалась анонимность обращений. Другое то, что обратившимся обязательно предоставлялось возможность получения необходимых услуг посредством перенаправления.

В работе с уличными детьми имеет хорошие достижения Глобальный Фонд по борьбе со СПИД, малярией и туберкулезом посредством поддержки проектов общественных организаций “Информационный центр молодежи”, “Насли наврас”, “Гамхор” и др. Данные организации в основном работали принципом аутрич-работников или волонтерства. Волонтеры, которые обучались из среды детей улицы.

Также, для услуг дружелюбных к молодежи из группы потребителей инъекционных наркотиков созданы пункты доверия и пункты обмена шприцов. Которыми предлагается расширенный доступ ПИН для получения комплексных анонимных услуг.

Приоритет 4. Участие молодых людей в программах, направленных на здоровое развитие молодых людей, с акцентом на реп-

родуктивное здоровье, профилактику инфекций передающихся половым путем, ВИЧ/СПИД, наркомании.

По данному компоненту в основном реализован информационно-образовательные кампании, участники которых в основном являлась молодежь.

В рамках реализации Программы развития здоровья молодежи в Республике Таджикистан на 2006-2010 годы в трех выбранных регионах - Душанбе, Вахдат и Яван созданы 30 Информационно-образовательных центров дружелюбных к молодежи, основу деятельности, которых составляет оказание доброжелательных информационно-образовательных, консультативных анонимных и конфиденциальных услуг в области развития здоровья молодежи.

Основными компонентами деятельности Информационно-образовательных центров дружелюбных к молодежи является:

а) Обучение молодежи программам компьютерных информационных технологий;

б) Реализация профилактических программ среди молодежи по вопросам ВИЧ/СПИД, ИППП и наркомании и здорового образа жизни (ЖОЗ);

в) Развитие жизненных навыков молодежи, в том числе лидерских качеств, творческих навыков и изучении иностранных языков.

г) Создание условий для развития предпринимательства и более широких возможностей трудоустройства молодежи посредством:

Обучения вопросам создания и ведения предпринимательства;

Консультирования по вопросам трудоустройства, в том числе требований для получения доступа к микро-кредитам и другим видам поддержки в реализации предпринимательства;

Реализация программы наставничества молодых предпринимателей.

Все 30 созданные молодёжные центры в трех выбранных регионах Душанбе, Вахдата и Явана, являются модельными и в результате успешной реализации Проекта, данный модель передается остальным районам и городам республики.

Реализация проекта рассчитана на 62 месяцев, начиная с 1 июня 2006 года до 1 августа 2011 года из трех следующих этапов реализации.

### 1. Формирование, которое реализовано

По данному компоненту созданы 30 Информационно-образовательных центров дружелюбных к молодежи (обеспечены необходимым помещением, оснащены оборудованием и мебелью), подготовлен персонал в составе 180 человек, которые прошли определенный уровень обучения и имеют опыт и навыки по работе с молодежью.

2. Устойчивость или развитие - время начало данного компонента вступает с 1 июля 2009 года, где потребуются дополнительные обучения и материальная поддержка, направленная на формирование механизма (возможности) устойчивости Информационно-образовательных центров дружелюбных к молодежи;

3. Самостоятельность - в данном этапе Информационно-образовательные центры дружелюбные к молодежи преобразуется на потенциальную самостоятельную молодежную организацию, начала которого определена на август 2011 года.

Первый компонент Проекта реализован при поддержке КАРЕ Таджикистан в рамках реализации проекта “Создание благоприятной среды для улучшения сексуального и репродуктивного здоровья молодежи” (подпроект). В разработке подпроекта КАРЕ Таджикистан имел тесное сотрудничество с Комитетом в ходе, которого стороны основывались Законом Республики Таджикистан “О молодежи и государственной молодежной политики” и государственной Программой развития здоровья молодежи в Республике Таджикистан на 2006-2010 годы. В этих документах очень четко и ясно отражены основные принципы работы с молодежью по всем жизненным вопросам, в том числе, вопросы сохранения здоровья и здорового образа жизни. Данные документы также, основаны на Документе Целей Развития Тысячелетия и Стратегия Снижения Бедности, которые являются стратегическими для страны. Основой Проекта в целом, является эти стратегические документы.

Проект направлен на снижение рискованных поведений и удовлетворение потребностей молодежи, в том числе из особо уязвимых групп посредством обучения молодежи жизненным навыкам,

повышение уровня знаний, привитие здорового образа жизни и создание условий для саморазвития и самореализации. Деятельность Проекта направлена на молодых людей в возрасте от 14 до 30 лет, и для каждой возрастной подгруппы предусматриваются возможности обучения с учетом гендерных аспектов.

Программы обучения для девушек имеют особенно важное значение, потому что возможности участия девушек и молодых женщин в социальной жизни очень ограничены, особенно в сельской местности, где они имеют ограниченный доступ к здравоохранению и потенциальному образованию.

В соответствии с ССБ, проект будет содействовать прозрачности и открытости процесса активного участия государственных органов исполнительной власти и гражданского общества в разработке и реализации мер на местном уровне. Участие молодежи в гражданском обществе будет поддержано в рамках взаимодействия молодежи и исполнительных органов государственной власти на различных уровнях в повседневной деятельности ИОЦ. Представители исполнительных органов государственной власти будут в постоянном взаимодействии с ИОЦ в рамках реализации определенных мер государственной молодежной политики на местах.

Методология данного проекта адаптирована с учетом местного передового опыта и выработанных Советом Европы мер политики, а также аналогичных молодежных программ, реализованных в странах Центральной и Восточной Европы, таких как Македония и Молдова[24].

Также, в рамках реализации стратегии УДМ Комитет по делам молодежи, спорта и туризма при Правительстве Республики Таджикистан имеет сотрудничество с Подразделением Глобального Фонда в Республике Таджикистан. Проект имеет профилактический характер и реализуется среди сельской молодежи. Основой, которого является Программа развития здоровья молодежи в Республике Таджикистан на 2006-2010 годы. В рамках реа-

---

<sup>24</sup> Отчеты Программы развития здоровья молодежи в Республике Таджикистан на 2006-2010 годы., Вестник Комитета по делам молодежи, спорта и туризма при Правительстве Республики Таджикистан



лизации этой Программы и Проекта в 50 выбранных районах созданы волонтерские клубы, охватывающих 1000 молодежи, волонтеров и 150 волонтеров-тренеров, которые ведут профилактические работы среди сельской молодежи по профилактике ВИЧ/СПИД по принципу обучения “Равный равному”. Этим проектом в период 2007-2009 года охвачено более 500 тысяч молодежи необходимой информацией о здоровом образе жизни.

Мероприятия Проекта реализуются с учетом единого Стандарта по обучению молодежи по принципу “Равный равному”, которая утверждена Межсекторальным координационным Комитетом, созданный при Комитете по делам молодежи, спорта и туризма при Правительстве Республики Таджикистан.

Особое внимание уделяется реализации комплексного Проекта “Создание условий для социально-экономического развития молодежи Таджикистана”, которая реализуется в сотрудничестве с Всемирным Банком. Основной целью проекта является укрепление социального и экономического потенциала молодежи, входящей в группу риска и проживающей в бедных районах Таджикистана, предлагая: (i) местной молодежи и дружественные для них занятия; (ii) привитие деловых и предпринимательских навыков и профессиональную подготовку; и (iii) институциональное развитие.

#### Приоритет 5. Развитие коммуникационных стратегий

Комитет по делам молодежи, спорта и туризма при Правительстве Республики Таджикистан в рамках реализации данного компонента в сотрудничестве с такими международными организациями, как Всемирный Банк, Глобальный Фонд, ЮНФПА, ЮНИСЕФ, КАРЕ Таджикистан, АЙРЕКС регулярно реализует информационно-образовательные компании [25].

Проводились ежегодные молодежные акции, посвященные историческим дням, Всемирного дня борьбы со СПИД, Всемирного дня против наркомании, День здоровья, День молодежи Таджикистана и т.д. Акции в основном содержали викторины, конкурсы находчивости, рисунки, сочинения, гала-концерты и т.д.

---

<sup>25</sup> Отчеты Программы развития здоровья молодежи в Республике Таджикистан на 2006-2010 годы.

Также, с целью охвата масс информированностью в партнерстве с ключевыми организациями проводились регулярные телерадиопрограммы по вопросам здорового образа жизни.

Проведение ежегодного республиканского Форума молодежных организаций Таджикистана входил в традицию. В рамках этого Форума собираются члены Объединения Молодежных Организаций Таджикистана (ОМОТ) и обсуждают вопросы реализации компонентов Программы развития здоровья молодежи в Республике Таджикистан на 2006-2010 годы.

В рамках всех информационно-образовательных компаний регулярно разрабатывались и распространились информационные материалы среди молодежи.

#### Приоритет 6. Мониторинг и оценка

В рамках данного компонента Министерством образованием совместно с Детским фондом ООН проводилось исследование среди учащихся 8-9 классов по вопросам здоровья и выявлено ключевые проблемы молодежи по части знания, отношения, поведения и практики.

Для оценки положения особо уязвимых групп молодежи, в том числе детей улицы Республиканским центром информации и ориентации молодежи проводилась быстрая оценка ситуации. В результате предпринимались соответствующие меры по предотвращению проблемы детей улицы, в том числе, их охват школьным образованием.

Сельская молодежь в Таджикистане составляет более 70%, и соответственно основная проблема охвачена именно этой категории молодежи. Поэтому в целях оценки ситуации среди сельской молодежи Комитетом по делам молодежи, спорта и туризма при Правительстве Республики Таджикистан проводилась Быстрая оценка ситуации в начале 2007 и середине 2009 года[26].

С целью эффективной реализации Проекта профилактики ВИЧ среди сельской молодежи создана Система Информационного Управления, которая содействует своевременной реализации мероприятий и достижений Проекта.

---

<sup>26</sup> Статистический сборник: Ежегодная статистика Республики Таджикистан. 2007 год., Вестник №2-2008: Статистика государственной молодежной политики.

### **ГЛАВА 3.**

## **УСТОЙЧИВОСТЬ И ПЕРСПЕКТИВЫ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ В ТАДЖИКИСТАНЕ**

### **3.1. Устойчивость системы реализации государственной молодежной политики**

Устойчивость государственной молодежной политики обеспечивается путем эффективной реализации комплексных мер определяющие функции, значимость и роль государственной политики по отношению к подрастающему поколению. Для этого следует показать эти пути, методы достижения эффекта мер государственной молодежной политики. А что, представляет собой государственная молодежная политика, ниже следует.

Государственная молодежная политика в отличие от традиционной социальной, не определяется только к разработке компенсационных механизмов. Она содержит активный инновационный и производительный характер, отражающий трудовой и творческий потенциал молодежи. Это позволяет рассматривать государственную молодежную политику как одно из важных направлений развития стратегических ресурсов общества.

Государственная молодежная политика - это политика государства по регулированию отношений молодежи и государства. Молодежь - объект национально-государственных интересов, один из главных факторов обеспечения развития таджикского государства и общества. Будущее новых поколений должно быть неразрывно связано с задачами сохранения и развития страны, преемственностью исторического и культурного наследия, возрождением родного Отечества.

Формирование необходимых условий, содействующих пространству полноценного развития государственной молодежной политики является одной из основополагающих нормативов общества.

Государственная молодежная политика является составной частью государственной политики в области социально-экономи-

ческого, культурного и национального развития и представляет собой целостную систему мер правового, организационно-управленческого, финансово-экономического, научного, информационного, кадрового характера, направленных на создание необходимых условий для выбора молодыми гражданами своего жизненного пути, для ответственного участия в развитие страны.

Реализация государственной молодежной политики направлена на создание правовых, экономических и организационных условий и гарантий для самореализации личности молодого человека, на развитие и поддержку молодежных и детских общественных объединений, движений и инициатив. Государственная молодежная политика отражает стратегическую линию государства на обеспечение социально-экономического, политического и культурного развития страны, на формирование у молодых граждан патриотизма и уважения к истории и культуре Отечества, к другим народам, на соблюдение прав и свобод человека и гражданина[27].

Основной целью государственной молодежной политики в Республики Таджикистан, является создание и укрепление правовых, экономических и организационных условий для гражданского становления и социальной самореализации молодежи.

Реализация поставленной цели предполагает реализация таких приоритетов молодежной политики, как:

- формирование у молодежи патриотизма, нравственное и духовное развитие молодежи;
- обеспечение социальных прав молодежи в области труда, образования и охраны здоровья;
- создание условий для самореализации социально-экономических потребностей молодежи;
- создание условий для интеллектуального и физического развития молодежи;
- поддержка и стимулирование позитивной общественной молодежной инициативы;
- вовлечение молодежи в международные культурные, экономические, научные и образовательные процессы.

---

<sup>27</sup> Закон «О молодежи и государственной молодежной политики», 2004

Реализация государственной молодежной политики во многом зависит от его принципиальности и направления деятельности. Основные принципы государственной молодежной политики является выработка единых подходов к вопросам формирования и реализации молодежной политики органами государственной власти должна осуществляться исходя из следующих основных принципов:

- демократичности в подходах к молодежи, соблюдения прав и свобод молодых граждан;
- прогрессивности и новизны;
- целенаправленности, реальности и рациональности действий на постоянной основе;
- всеобщности - охват молодежи независимо от пола, национальности, социального положения и религиозной принадлежности;
- дифференцированного подхода с учетом проблем социального расслоения и возрастного уровня;
- адресной защиты и поддержки социально уязвимой части молодежи, в том числе детей-инвалидов, детей с ограниченными возможностями в здоровье, сирот, многодетных и неблагополучных семей.

Эти основные принципы формирования молодежной политики должны учитываться центральными и местными органами законодательной и исполнительной власти и служить одним из основных критериев оценки их деятельности по отношению к развитию молодежи страны.

Соблюдение данных принципов придаст государственной молодежной политике последовательность, реальный и целостный характер и обеспечит необходимую историческую преемственность, создаст единую методологию и ориентиры в реализации основных ее направлений.

### **3.2. Основные приоритеты реализации государственной молодежной политики в перспективе**

Далее рассматривается состояние и перспективы, пути и методы достижения эффективных мер по реализации государственной молодежной политики в Таджикистане в ближайшие десятилетия.

**МОДЕЛЬ** - стратегия развития молодежной политики в Таджикистане.

Основные методы реализации эффективных мер государственной молодежной политики в перспективе предполагает определение самых основных приоритетов деятельности, стратегия развития государственной молодежной политики. Приоритеты, которых в условиях развития современного общества можно определить следующим[28]:

1. Законодательная и нормативно-правовая база
2. Активизация и участие общественных объединений в реализации целевых программ молодежи
3. Развитие информационной политики молодежи
4. Гражданское воспитание и развитие культуры молодежи
5. Экономическое положение молодежи - молодежь в сфере труда и занятости
6. Развитие здоровья молодежи
7. Кадровый резерв молодежной политики

---

<sup>28</sup> Миралиев К.А.: Реализация государственной молодежной политики и её роль в укреплении потенциала молодежных движений Таджикистана в условиях развития современного общества. -Душанбе. -С.42

## **Приоритет 1.**

### **Законодательная и нормативно-правовая база**

Государственная молодежная политика - это назревшая необходимость, появляющийся в процессе переходного периода государства. Эту настоятельную необходимость молодое государство Таджикистан осознало с первых дней приобретения суверенной независимости. После недавней суверенности Верховный Совет Республики Таджикистан 13 марта 1992 года принял одним из первых среди постсоветских государств, правовую базу формирования и реализации государственной молодежной политики - Закон Республики Таджикистан “О государственной молодежной политики”. Этим 17 лет назад была заложена законодательная база государственной молодежной политики, которая на сегодняшний день признана одним из стратегических направлений развития государственной политики Таджикистана.

На основе данного законодательного акта многое проделано, в том числе сформирована система государственного управления молодежной политики, сеть государственного органа по делам молодежи, механизм поддержки одаренной молодежи, молодых ученых, студентов и учащихся общеобразовательных школ, система патриотического, гражданского и культурного воспитания молодежи. А так же поддержка общественных детских и молодежных объединений, развитие экономической самостоятельности, молодежное предпринимательство, поддержка молодых семей и т.п.

Согласно условиям и реформе государственной системы, а также с учетом активного участия молодежи в социально-политической жизни страны, устойчивого развития государственной молодежной политики, с 2002 года со стороны национальных экспертов области молодежной политики была начата разработка проекта Закона Республики Таджикистан “О молодежи и государственной молодежной политики” в новой редакции. Таким образом, проект данного Закона в конце 2002 года был разработан, согласован с соответствующими министерствами и ведомствами республики и предложен на рассмотрение и утверждение Правительству и Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан. Проект закона в течение еще одного года был рас-

смотрен, изучен и откорректирован депутатами Парламента страны. После прохождения этих этапов Закон Республики Таджикистан “О молодежи и государственной молодежной политики” в новой редакции был принят в 15 июля 2004 г. №52[29].

Данный законодательный акт действительно усовершенствован, разработан и охватывает практически все жизненные аспекты молодежи в рамках реализации государственной молодежной политики.

Настоящий Закон, устанавливая организационные, правовые, социально - экономические основы воспитания, становления и развития молодёжи, определяет принципы и меры реализации государственной политики в области эффективного использования интеллектуального и духовного потенциала молодежи, направленного на интересы общества.

Однако в условиях развития общества данный законодательный акт принятый 5 лет тому назад уже теряет свою сущность. По данному закону необходимо провести оценку базовых основ и связанных законодательств и внедрить соответствующие изменения и дополнения. В процессе разработки проекта Закона Республики Таджикистан “Об изменении и дополнении в Законе Республики Таджикистан “О молодежи и государственной молодежной политики”” особое внимание нужно уделять экономическому развитию и информационной обеспеченности молодежи.

По обеспечению прав и интересов молодежи на общественном уровне по республике действует закон Республики Таджикистан “Об общественных объединениях Таджикистана”, которым сформирована основная правовая база для осуществления и развития деятельности общественных объединений, включая молодежных организаций.

Закон “Об общественных объединениях Таджикистана” в условиях современного общества, также требует изменений и дополнений из-за определенных препятствий, которые являются причиной неустойчивости деятельности общественных организаций. Например: Участие в разработке и реализации государственных

---

<sup>29</sup> Отчеты Комитета по делам молодежи, спорта и туризма при Правительстве Республики Таджикистан, 2004-2005 годы



программ, координация деятельности, отчетность, государственная поддержка и т.п.

В связи с этим, в перспективе будет необходимо:

1.1. Создать постоянно-действующую рабочую группу из числа экспертов, специалистов молодежных правительственных и общественных организаций по анализу, оценке и разработке рекомендаций по внедрению изменений и дополнений в соответствующие законодательства Республики Таджикистан. Например: Определение законодательных аспектов по координации и государственной поддержке общественных объединений, сертификация их деятельности и т.д.

Также, в данном компоненте будет уместно рассмотреть вопросы реализации социального государственного заказа посредством молодежных организаций, в том числе общественных. Принцип, который в условиях мирового сообщества, в том числе развитых государств, также осуществляется общественными организациями и соответствующими коммерческими организациями. Да и по определению государства - это аппарат управления взаимоотношений народа, а общественная организация - это институт реализации соответствующих мер по развитию этих взаимоотношений, то есть, фактически все практические меры возлагаются на общественность. Государство урегулирует и поддерживает развитие этих взаимоотношений.

Национальные комплексные программы и стратегии в условиях развития современного общества, являются одним из наиболее мощных и эффективных механизмов реализации государственной политики, в том числе молодежной политики. Необходимость разработки и реализации таких действий в том, что Таджикистан находится на переходном периоде, а продвижение целенаправленных и меряющих подходов является одним из ключевых условий приспособления к данному периоду. Кроме того, молодежная политика - это межотраслевая политика, чтобы ее реализовать придется учесть нужды, потребность и интересы всех соответствующих отраслей, а затем предпринимать необходимые меры, в том числе национальные межсекторальные механизмы действия. Как

раз таки принятие Национальной программы “Молодежь Таджикистана” является одной из таких мер, которая действительно позволит нам добиться многого в реализации государственной молодежной политики.

В настоящее время по счету уже разрабатывается 4-я Национальная программа “Молодежь Таджикистана”. Это свидетельствует о том, что нам удалось сформировать механизм комплексной реализации государственной молодежной политики, и он устойчив.

В республике до сего времени приняты поэтапно пять Национальных программ “Молодежь Таджикистана” на 1999-2000, 2001-2003, 2004-2006, 2007-2009 и 2010-2012 годы со стороны Правительства Республики Таджикистан нашли поддержку, они являются основой формирования системы реализации государственной молодежной политики в Республике Таджикистан. Национальная программа “Молодежь Таджикистана” на 2004-2006 годы была утверждена Правительством Республики Таджикистан 30 декабря 2000 года, №518, которая является продолжением реализованной Национальной программы “Молодежь Таджикистана” на 2001-2003 годы, которая уже считалась основой для развития системы реализации государственной молодежной политики в Республике Таджикистан. Данная Программа была разработана в условиях переходного периода общества, включая нравственные преобразования и потребности молодежи Таджикистана. Приоритетные области Национальной программы на этот раз разработаны более конкретно и охватывают подходы, обеспечивающие эффективную реализацию Программы.

В рамках реализации Национальной программы осуществлены ряд мероприятий, в том числе премия И.Сомони для поддержки молодых ученых, Президентская стипендия для учащихся учебных заведений, квоты для поступления в ВУЗы страны молодежи из малообеспеченных семей, основано более 45 культурных молодежных центров и т.п.

В условиях современного общества независимого Таджикистана патриотическое и нравственное воспитание молодежи является одним из стратегически важных вопросов развития идеологии государства.

Нормативно-правовая основа Комитета по делам молодежи в данном направлении деятельности сформировалась с принятием Государственной программы “Патриотическое воспитание молодежи Таджикистана на 2002-2005 годы” и поэтапно на 2006-2010 годы, которая недавно утвердилась постановлением Правительства Республики Таджикистан. В соответствии с данной Программой Комитет по делам молодежи определился в сотрудничестве с соответствующими министерствами и ведомствами, проводился ряд не малозначимых компаний.

Примечательно, то, что в рамках реализации Государственной программы патриотического воспитания молодежи впервые в Таджикистане формировался механизм государственной поддержки общественных молодежных организаций. В результате этого в период 2005 по 2006 года Правительством Республики было выделено 15 грантов общественным организациям в размере с 2 до 3,5 тысяч долларов США в области патриотического воспитания молодежи[30].

В области улучшения здоровья молодежи, в том числе профилактики ИППП, ВИЧ/СПИД, наркомании и снижения поведенческого риска среди подрастающего поколения посредством развития услуг, доброжелательных к молодежи принята Программа развития здоровья молодежи в Республике Таджикистан на 2006-2010 годы, которая утверждена постановлением Правительства Республики Таджикистан от 3 марта 2006 №107[31].

Данная Программа разработана со стороны Межсекторальной рабочей группы, созданной при Комитете по делам молодежи в 2002 году из числа представителей министерств здравоохранения, образования, труда и социальной защиты населения и молодежных общественных организаций. То есть, названная Программа разработана с участием представителей разных отраслей и с учетом реализации межсекторальных подходов и координации деятельности различных государственных и общественных структур в сфере здоровья молодёжи.

---

<sup>30</sup> Государственная Программа «Патриотическое воспитание молодежи на 2006-2010 годы.

<sup>31</sup> Миралиев К.А. Реализация государственной молодежной политики и её роль в укреплении потенциала молодежных движений Таджикистана в условиях развития современного общества.-Душанбе.-С.33

Целью программы является улучшение состояния здоровья молодых людей посредством снижения влияния рискованного поведения, таких как случайные сексуальные отношения, наркопотребление, инфекции передающиеся половым путем и ВИЧ/СПИД.

Основные приоритетные области данной программы составляют развитие и внедрение политики услуг, доброжелательных к молодым людям, обучение жизненным навыкам в области здоровья, содействие защите прав особо уязвимых групп молодых людей. А так же участие молодых людей в программах, направленных на здоровое развитие молодых людей, с акцентом на репродуктивное здоровье, развитие коммуникационных стратегий, мониторинг и оценка. С целью эффективной реализации Программы в развитии здоровья молодежи при Комитете по делам молодежи создана Межсекторальная координационная Комиссия, которая координирует процесс реализации Программы и предпринимает необходимые меры по решению выявленных препятствий в улучшении здоровья молодежи. Данная Программа является одной из первых в Центральной Азии, может быть и в странах Союза Независимых Государств.

Построение демократического общества с социально ориентированной экономикой невозможно без нравственного и духовного развития молодежи, формирования у молодого поколения таких качеств, как патриотизм, профессионализм, ответственность, освоения молодежью социокультурного опыта прошлых поколений, достижений мировой цивилизации. Реализация этих целей предполагает активное привлечение молодежи к непосредственному участию в формировании и реализации политики, касающейся молодежи и общества в целом. Государство должно создавать условия для расширения возможностей молодого человека в выборе своего жизненного пути, достижения личного успеха, независимо от его материального уровня и социального положения. Только в этом случае окажется действенной основная задача молодежной политики - обеспечение самореализации молодежи. С этой целью

---

<sup>32</sup> Отчеты Комитета по делам молодежи, спорта и туризма при Правительстве Республики Таджикистан

Правительством Республики Таджикистан была принята Концепция о молодежной политике Республики Таджикистан[32].

Настоящая Концепция призвана определить основные цели, принципы и приоритеты государственной молодежной политики. В соответствии с ее положениями должны быть определены нормативно-правовые механизмы реализации государством молодежной политики, сформированы основы ее методологического, организационного и информационного обеспечения.

Одним из основных условий реализации настоящей Концепции является правовое обеспечение организационных и экономических механизмов государственной молодежной политики, в первую очередь - изменения и дополнения действующего законодательства Республики Таджикистан, непосредственно регулирующие те или иные отношения с участием молодых граждан, молодежных и детских общественных объединений.

В рамках Концепции, реализация государственной молодежной политики предполагает поэтапные действия в основных направлениях, таких как, обеспечение соблюдения прав и свобод молодежи, обеспечение гарантий в сфере образования, труда и занятости, создание условий для профессионального, духовного и физического развития молодежи. А так же развитие и поддержка молодых талантов, формирование системы социальной помощи и адаптации молодежи к современным условиям, содействие развитию молодежных и детских объединений.

Вышеназванные целевые программы являются вкладом государственных органов по делам молодежи в улучшение положения молодежи Таджикистана в целом. Используя этот опыт, молодежные движения Таджикистана, в том числе общественные организации могут многого достичь в своей деятельности.

Наряду с достижением, существует ряд препятствий, в преодолении которых, необходимо предпринять соответствующие меры.

1.2. Определить целевые источники финансирования государственных программ молодежи.

Это самая главная проблема, которая препятствует в реализации местных программ молодежи. Местные программы обыч-

но принимаются местными исполнительными органами государственной власти. Однако, когда дело доходит до реализации и выделения необходимых финансовых средств, начинаются проблемы с недостатка бюджета, отсутствия источника, не планированная сумма и т.д.;

Фактически это проблема специалистов местного исполнительного органа государственной власти, но государственная молодежная политика не охватывает переобучения этих специалистов, однако, все возлагается на молодого лидера координирующего отрасль и от него (находчивость, ловкость, способность, убежденность и т.д.) зависит уровень реализации компонентов государственной молодежной политики и активизация молодежи местности.

1.3. Активизация и участие общественных объединений в реализации целевых программ молодежи.

К сожалению, традиционно программы охватывающие вопросы молодежной политики разрабатываются государственными служащими и реализуются соответственно ими. Общественность очень мало участвует в разработке и реализации такого рода программ, пассивность, которая в конечном счете негативно повлияет на целевую группу, молодежи. В данном процессе огромное влияние имеет общественные организации, которые не всегда работают по реальным потребностям общества и не имеют устойчивость в деятельности. Обычно общественные объединения работают от проекта к проекту в соответствии программ и стратегий донорских организаций[33].

Одним из основных путей предотвращения данной проблемы это активизация деятельности гражданского общества, в том числе, общественных организаций в разработке и реализации государственных программ молодежной политики, включая приспособление их деятельности к принятым целевым программам.

1.4. Создание межсекторальной рабочей группе по производству систематической ревизии законодательных и нормативно-правовых актов государственной молодежной политики.

---

<sup>33</sup> Отчеты и протоколы форумов молодежных организаций Таджикистана

Государственная молодежная политика - эта система мер охватывающих всех сфер активизации и реализации интересов молодежи. Соответственно в условиях актуальности любого вопроса активизация молодежи разрабатывается государственная стратегия и в процессе разработки и реализации включаются направленные ресурсы соответствующих секторов.

Исходя из этого, очень важно активное участие специалистов ключевых секторов в разработке, реализации, оценке и обновлении законодательных и нормативных актов государственной молодежной политики, для которого необходимо сформировать постоянно-действующую рабочую группу из числа ведущих специалистов соответствующих государственных и общественных отраслей.

1.5. Разработка государственной программы регулирующей деятельность информационных и развлекательных центров и сервисов.

В условиях современного общества по всему миру сформированы сервисные информационные (интернет) центры и развлекательные клубы, основных клиентов, которых составляет молодые люди. Также, в условиях Таджикистана по всей республике в основном в городских местностях созданы и действуют различные досуговые и информационные центры. Очень волнительно является, то факт что, в интернет-центрах и дискотеках в основном ходят подростки, которые получают игровые услуги и алкогольное удовольствие, нет запрета в возрасте и в видах услуг. Кто что хочет, тем и может заниматься.

В этих условиях необходимо в скором времени разработать и реализовать соответствующий нормативный акт, государственной программы.

## **Приоритет 2. Экономическое положение молодежи – молодежь в сфере труда и занятости**

Экономическое сознание ограничено рамками объекта, на которое оно направленно, но как вид сознания оно обладает всеми присущими свойствами. Это осознание потребности, ценности, мотивы деятельности. Именно они, как известно, выражают исходную форму активного, избирательного отношения человека к условиям окружающей среды.

Исследования показывают, что поведение людей определяются сложным взаимодействием сознания и объективной действительности, которая влияет на формирование ценностей. И наоборот - уже сформированные ценности во многом обуславливают восприятие реальности. В этой связи существенное значение приобретает рассмотрение социальных аспектов формирования рыночной экономики[34].

Уровень экономического положения молодежи можно только в то время улучшить, когда подрастающее поколение найдет силу приспособиться к условиям переходного периода, к рыночной экономике. Именно адаптация к экономическим условиям зависит от правильного поведения молодежи.

В условиях сегодняшнего развития общества, согласно выше приводимым анализам имеет необходимость изменить поведение молодежи и направить его к приспособлению к условиям рыночной экономики. Именно, здесь для формирования у молодежи жизненных навыков, изменения поведения, отношения к определенной проблеме, практика играет существенную роль в молодежных организациях, которым следует укрепить потенциал деятельности для активного участия и привлечения молодежи в развитие экономических навыков и знаний.

В связи с этим имеет необходимость реализация следующих конструктивных мер:

---

<sup>34</sup> Миралиев К.А., Курбонов Д.М. Информационный сборник о социальной положение молодежи Таджикистана (на тадж. языке): Республиканский центр информации и ориентации молодежи. – Душанбе 2006. – С.79.



2.1. Адаптация и повышение конкурентоспособности молодежи на рынке труда.

В условиях того, что Таджикистан находится в переходном периоде и взрослое поколение рос совсем в ином общественном строе, которое воспитывало молодежь с учетом потребности этого (старого) рынка очень трудно приходится молодому поколению приспосабливаться в новом строе государственности. В этом мире человечества преследует два жизненных пути, семья и работа, трудовая деятельность, которые во многом взаимосвязаны друг с другом. Неблагополучие одной стороны повлияет на другое и наоборот успех одной стороны повлияет позитивно на другое, этим строится жизнь.

Молодое поколение во многом восприимчиво, чем взрослое, однако воспитание, также играет существенную роль для молодого человека в выборе жизненных путей. В современном обществе, которая строена на рыночных условиях молодые люди должны быть независимым и определить свои трудовые пути самостоятельно, с учетом собственных возможностей и способностей. Мечта, это хорошо, однако не все мечты осуществимы. То есть, молодежь должна быть реалистичным и объективным, для того, чтобы в борьбе на рынке труда завоевать свое место. Другие, в том числе близкие люди не могут свершить этого за него. Потому, что это рынок, где каждый по себе. Кроме, того в трудовой деятельности человеку преследует постоянная конкурентная борьба, и где также, только молодой человек может помочь себе сам, никто иное.

2.2. Содействие развитию программ получения профессионального образования и ориентация молодежи в условиях рынка труда;

В настоящее время страны СНГ, в том числе страны Центральной Азии для молодежи являются традиционным получения высшего профессионального образования. Однако прогнозы рынка труда показывают, что молодежь получившие высшее профессиональное образование не имеет большого выбора и возможность пристраиваться на работу, так как, полученная специальность не удовлетворяет условий рынка труда. Например: ВУЗы Таджикис-

тана ежегодно производят сотни юристов, однако не более 10% профессионалов могут устроиться на работу, остальные страдают от безработицы или устроятся на другие занятия не по профессии. Потому, что сегодня рынок труда республики не требует много количество профессионалов области прав. Если, появляется правовая проблема, то с легкостью, и с небольшими затратами можно обратиться в частные адвокатские компании и решить свои проблемы в короткий срок. Можно привести тысячи таких примеров по отношению таких специализаций, как таможенники, налоговики, преподаватели и т.д.

То есть, сегодня рынку труда не нужны “профессионалы - ученые”, а следует задуматься на производство реальных профессионалов - специалистов узкого профиля. И нет необходимости государству и обществу тратить огромные средства на подготовку профессионалов в течении 5-7 лет, а следует реформировать сектор образования и направить все силы на развитие учебных заведений профессионально -технического и профессионально - практического типа сроком от одного до максимум трех лет. Для этого, можно основываться на опыт европейских и западных странах, где высшее образование совсем не модно, а вся молодежь вовлечена на колледжах и училищах для получения профессии и специальности соответствующих условий рынка труда. Это, правильный путь, и этим мы должны следовать. На то, и есть, и говорят, продвинутые страны!

2.3. Вовлечение молодёжи в производственные сферы, где происходит внедрение наиболее передовых технологий, поддерживается высокая культура производства и организации труда.

На мировой трудовой арене существуют два направления производственная трудовое деятельность, это государственная и коммерческая или неправительственная. Понятно, что государственный тип производства рабочих мест происходит с участием и финансированием государства и она больше привержена к коммунистическим, социалистическим, государственным строям. Например: В условиях бывшего Советского союза по всему государству (15 стран) трудовые силы подготовились за счет государ-

ства в основном посредством профессиональных технических училищ (ПТУ). Система, которая и сейчас в большинстве постсоветских государств существует, однако в условиях демократического строя не удовлетворяет потребности рынка труда. Эти проблемы уже сейчас очень ярко отражаются на трудовом рынке Таджикистана[35].

Неправительственный тип производства трудового ресурса свойственна государствам демократического строя, уникальность, которой в том, что в производстве трудовых ресурсов в основном участвует деловая среда, которому необходим этот ресурс и гражданское общество в том, что они являются потребителями этих услуг. То есть, государство координирует и поддерживает связь по отношению к рынку труда, а субъекты, имевшие прямой интерес к определенным трудовым ресурсам финансируют их производства вплоть до предотвращения их к продукту и потребления.

Другим наиболее ощутимым и экономичным подходом трудопроизводства является, то что, в большинстве европейских странах профессиональное обучение происходит еще в юном возрасте в системе школьного образования. То есть, заканчивая общеобразовательную школу, молодой человек приобретает среднюю с аттестатом и профессиональное образование с дипломом.

В связи с этим, таким постсоветским государствам, как Таджикистану необходимо в ближайшие сроки произвести широкомасштабную реформу сферы трудопроизводства, в том числе по отношению к профессиональному обучению молодежи.

2.4. Содействие обучению и поддержке предпринимательской деятельности молодежи.

В современном обществе в большинстве странах мира одним из основных источников прибыли семьи определилась предпринимательская деятельность. Даная занятость является самым легким путем трудоустройства, потому что она многоструктур-

---

<sup>35</sup> Социология молодежи: Учебник/Под ред. Проф. В.Т.Лисовского. – СПб:Изд-во С.-Петербургского университета, 1996. 460 с. ; Радионов В.А. О тенденциях и перспективах развития молодежных объединений в современной России // Молодежная политика: Информационный бюллетень Госкоммолодежи РФ и Института молодежи. - М. 1996, №121-123

ная, имеет различные открытые виды услуг и доступна каждому, кто имеет соответствующую способность, желание запустить собственное дело и заработать на этом.

В Таджикистане в условиях переходного периода большинство перешли на малое предпринимательство, купили продажи товара, которого называли “бизнес”-ом. В эти дни постепенно люди среды малого предпринимательства переходят к среднему. Начались развиваться производственные сферы, открываются малые цехи и фабрики, дехканские хозяйства и различные фирмы. Сегодня предпринимательство является одним из основных источников прибыли населения республики и в целом экономики государства[36].

Однако вопрос освоения суть предпринимательства, знания и навыки производственного собственного дела в молодежной среде остается открытым. Не все имеют достаточное представление об этом виде деятельности. А также, по республике существуют много законодательных и традиционных барьеров развития предпринимательской деятельности, в том числе они очень ярко отражаются для начинающих предпринимателей, молодежи. Законодательством четко не определена, какие либо поддержки или льготы для начинающих предпринимателей или хотя бы молодых предпринимателей, которые заинтересовались бы открыть собственное дело. Впрочем, любой вид трудовой деятельности влечет за собой прибыль и налог государству. Много дело - много прибыли государству, безработица - мало налогов и прибыли государству и обществу в целом. Согласно математическому анализу если из малого количества производства извлечется менее  $X$  прибыли, соответственно налоги, то из большого количества производства более  $X!$  прибыли. Это означает, что повышая уровень производительности населения, государство извлечет больше прибыли чем, ставить жесткие барьеры с целью вовлечения больше прибыли. В мировой практике основной причиной трудовой мигра-

---

<sup>36</sup> Асадуллоев Р.Н., Хонов А.У.: Общественные объединения молодежи и их роль в процессе демократизации общества (на тадж.языке), Душанбе 2004.; Абдувахидова М.А. интернациональные и национальные факторы в формировании активной жизненной позиции молодёжи (на примере Таджикистана в 1980-1990 гг.) - Алма-Ата , 1989-С.18

ции определено жесткими законодательными барьерами государства по отношению к предпринимательской деятельности.

В связи с этим, необходимо молодому человеку развивать собственное дело, приобретать необходимые навыки и правильно определиться с выбором профессии и специальности, а государству следует как можно больше формировать условия для развития молодежного предпринимательства и определить законодательные льготы для организаций поддерживающих данную инициативу и начинающих предпринимателей.

#### 2.5. Поддержка молодых семей в улучшении жилищных условий.

Таджикистан молодое государство по населению, средний возраст которого составляет 24,7 лет. Соответственно семьи в Таджикистане многодетны, в среднем на каждую семью приходится 4-5 детей. Почти треть части семьи составляют молодые семьи, которые в условиях переходного периода нуждаются в социальной поддержке, включая содействие в приобретении жилья, доступ к льготным кредитам по решению социальных нужд и т.д.[37]

Одним из основных проблем молодых семей является экономическая зависимость от родительских семей. Согласно менталитету таджикская семья обязана создать семью своих сыновей и дочерей в ранних возрастах 17-23 лет. Естественно после замужества или женитьбы родители не могут сразу же отпустить своих детей на независимое бытие. Здесь и начинается проблемы в экономическом положении молодой семьи, что большинство не могут в ближайшие годы накопить средства и создать собственное бытие, и такая же проблема у родителей, так как у них есть еще другие сыновья и дочери, для них тоже необходимо создавать семью. То есть, молодая семья, начиная с воспитанием и менталитетом до трудоустройства, охвачена различными социально-экономическими проблемами.

Другая проблема волнующая как семью, так и общество является то, что большинство молодых семей не имеют возможность приобретения собственного жилья из за низкой экономичес-

---

<sup>37</sup> Статистический сборник: Ежегодная статистика Республики Таджикистан. 2007 год. Вестник №2-2008: Статистика государственной молодежной политики.

кой возможности, которая, в условиях современного общества имеют несколько взаимосвязанных причин.

Во первых, стереотипы менталитета, который обязывает родителей в создании и обучении детей в среднем в возрасте до 30 лет, которые являются совсем противодейственно в условиях развития современного общества.

Во вторых, сами молодые люди (большинство) при создании семьи не задумываются о проблемах бытия, образования, трудоустройства и в общем экономическом положении. Первая и очень серьезная ошибка молодежи при вступлении в семейную жизнь является торопливость и несерьезность к самостоятельности жизни.

В третьих, государством в поддержку молодых семей не предусмотрено значимые меры. Отчастиности поддерживаются молодые семьи, педагоги, другие категории молодых семей практически не определены какие либо льготы и поддержки. В том, числе поддержки не определены молодым государственным служащим, которым обычно в мировом сообществе уделяется особое внимание, как раз таки они и являются основными кадровыми фондами в недалеком будущем.

Таким образом, следует разработать механизм поддержки молодых семей с комплексным подходом изменения старых стереотипов, в том числе менталитета населения, образования молодежи о формировании и развитии экономических положений при создании семьи, планировании семьи и здорового образа жизни и государственная поддержка молодых семей в приобретении жилья.

### **Приоритет 3. Поддержка в сфере образования, развития творчества молодежи и культуры.**

Уровень образования не только отражается на образе мышления, поведения каждого человека, он открывает для него соответствующие возможности социокультурного самоопределения. Образование уже давно стало одним из первостепенных факторов экономического развития, важным инструментом внутренней и внешней политики государства и мирового сообщества[38].

В Таджикистане сфера образования слаба, качество образования не всегда отвечает потребностям молодежи в условиях развития общества. Учебных заведений по обеспечению современных образований адаптированных к условиям общества, очень мало одно или два не более.

В связи с этим, в данной модели предполагается содействие в разработке рекомендаций и внедрение изменений и дополнений в соответствующих законодательных актах, в том числе разработка и реализация целевых и учебных программ по активизации учащихся молодежи, развитие сети студенческих и школьных молодежных движений, служб, клубов, центров и т.д.:

3.1. Усовершенствование системы образования в условиях современного общества и потребностей рыночной экономики.

Система образования, это рамки которые содействует грамотному развитию населения, система, которая в условиях развития общества требует регулярного обновления с целью обеспечения качественного образования народа любого государства.

В условиях Таджикистана, когда страна находится в переходном периоде, система образования считается сильно устаревшим и она не удовлетворяет потребности рынка труда. Основной причиной рост безработицы, трудовой миграции, низкий уровень экономического положения населения и коррупции является уровень образованности населения, которая зависит от роста образования.

---

<sup>38</sup> Бобосодинова Г. Чил соли пуршухрат.(Сорок лет процветание)//Коммунисти Тоҷикистон – 1965- №14-С 15 -19.; Государственная статистика Республики Таджикистан и анализы Республиканского центра информации и ориентации молодежи: Душанбе 2004.; Государственная статистика города Душанбе и анализы Республиканского центра информации и ориентации молодежи: Душанбе, 2005.

В переходном периоде в процессе глобализации является необходимым проведение ревизии законодательства республики по вопросу уровня образования и его соответствия мировому рынку. Также, следует провести широкомасштабное исследование рынка труда, выявить основные недостатки и произвести реформу системы в ближайшие годы, так как, Таджикистан уже на много лет отстает в области обеспечения качественного среднего профессионального и высшего профессионального образования.

Следует, также в условиях мирового преобразования системы образования пересмотреть замену учебного плана средних школ по обеспечению уровня (аттестата) среднего образования молодежи на обеспечению уровня (аттестата и диплома) среднего профессионального образования. Соответственно будет необходимо полностью изменить учебную программу и план[39].

3.2. Активизация и участие молодежи в организационных делах учебных заведений.

Советский союза если в первую очередь помнят из за того, что имел сильную политическую партию, то второй, это из за школы комсомола, которая для молодого поколения начиналась с школьных парт.

Это участие молодежи, когда везде и во всех культурно-массовых и творческих мероприятиях впереди стоит молодежь и той же молодежью организуется компоненты этих мероприятий.

Для молодого человека самое главное это познать себя, чувствовать свой вклад и значимость в обществе, которое организуется только посредством их привлечения и активизации в процессе образования.

Сегодня в Таджикистане ведут деятельность движения Ахтарон, Сомониён и Оли Сомон, заменяющие бывший «пионер» являющиеся структурами Министерства образования страны. То есть, здесь уже ошибка, любая структура практически не может в свою же структуру организовывать общественные инициативу, потому

---

<sup>39</sup> Бабинцев В.П. Региональные органы власти и проблемы реализации государственной молодежной политики // Молодежная политика: Информ. Бюллетень 1995, №120-127.; Бабочкин П.И. Социальные службы для молодежи// В книге Молодежь России: воспитание жизнеспособных поколений. – М., 1995.-С.154.



что, конкурентные аспекты развития нарушаются. Эти оценки уже очевидны по работе данного школьного движения, деятельность которых очень слаба и практически не ощущается обществом.

Другая степень развития учащихся молодежи, это система образования ВУЗов и СУЗов. По республике на базе ВУЗов и СУЗов формально ведут деятельность отделы по делам молодежи, однако практически их влияния на студенческую среду почти не ощутимо. Первая причина, то что, персонал этих движений являются зависимым от ректората, что означает они не независимы. Соответственно их действия противоречат уставных (программных) задач, которая направлена на защиту и обеспечения прав и интересов студентов и их активизации в процессе учебы.

В связи с этим, во первых, необходимо реорганизовать структуры школьных молодежных движений в условиях их независимой деятельности направленной на активизацию учащихся посредством организации различных информационно-образовательных компаний. Во вторых, следует четко определить независимость отделов по делам молодежи ВУЗов и реструктурировать их деятельность под Комитет по делам молодежи, спорта и туризма при Правительстве Республики Таджикистан, так как, их программные задачи напрямую связаны с реализацией аспектов государственной молодежной политики.

3.3. Реализация программ организации досуга учащихся молодежи, реализующих доступные, развивающие, самовоспроизводящиеся формы проведения свободного времени, особенно по месту жительства.

Мир молодого человека очень хрупка и уязвима в том, что имеет способность быстро приспосабливаться как условиями развития, так и условиями пассивности и отсталости. Поэтому для снятия депрессии и усталости молодому человеку необходимо регулярный досуг и отдых поддерживающий его способности и активизации в современном мире[40].

---

<sup>40</sup> Информационный бюллетень о социальной положение молодежи Таджикистана: Республиканский центр информации и ориентации молодежи, Душанбе 2006. – 35 стр. – Стр. 30.

В Таджикистане кроме официально признанных каникул, также созданы условия для отдыха детей и молодежи в различных оздоровительных и воспитательно-учебных лагерях страны, однако эти условия не всем школьникам доступны.

Другое то, что подростки гибки и им необходимы разные подходы к образованию и воспитанию, где роль внешкольных клубов и центров профориентации и развлечения очень велика. К сожалению, в настоящее время в секторе образования эти условия практически не наблюдается. Существуют малая часть школ, которые имеют хороших руководителей, которыми созданы необходимые условия для учащихся по саморазвитию и активизации в школьной жизни[41].

Исходя из этого, следует расширять сеть летних лагерей по республике и улучшить уровень услуг, также необходимо внедрить в обязательной программе обучения и досуга создание различных культурно-профессиональных и образовательных клубов и центров обучения внешкольных программ для учащихся.

---

<sup>41</sup> Отчеты Программы развития здоровья молодежи в Республике Таджикистан на 2006-2010 годы

## Приоритет 4. Развитие здоровья молодежи

В переходном периоде на XXI век становится очевидным, что некоторые из наиболее сложных проблем охраны здоровья населения могут быть решены только посредством изменения поведения людей и развития жизненных навыков в области здоровья. Эти вмешательства приводят к эффективным результатам, если они в первую очередь будут внедрены среди молодых людей на начальном этапе процесса формирования личности и обеспечат их участие в ходе реализации. Кроме того, предоставляемые услуги молодым людям в области здоровья, должны рационально учитывать их интересы и нужды и быть доброжелательными к ним. Последнее способствует получению правильной и своевременной информации, обеспечивает полный спектр доступных, приемлемых, качественных услуг. Гарантирует приватность и конфиденциальность со стороны профессиональных работников, подростковых врачей, обученных вопросам здоровья, принципам услуг, дружелюбных молодым людям и главное - предусматривает участие самих молодых людей в программах просвещения посредством внедрения образования “Равный равному” в области здоровья молодежи[42].

Усовершенствование доступа молодежи к обеспечению социальных услуг необходимых для социализации и саморазвития, является основной предпосылкой по улучшению здоровья молодежи и активизацией их к ведению здорового образа жизни.

В данной сфере экспертной группой Комитета по делам молодежи при правительстве Республики Таджикистан, созданной в 2002 году, из числа специалистов соответствующих министерств и ведомств, включая неправительственных организаций и международных организации, многое сделано. Проблема здоровья молодежи в республике анализировалась, соответственно после трех лет полноценной работы по разработке целевой программы, охватывающей весь спектр проблем здоровья молодежи, 3 марта 2006

---

<sup>42</sup> Социология молодежи: Учебник/Под ред. Проф. В.Т.Лисовского. – СПб: Изд-во С.-Петербургского университета, 1996. С. 79.; Буриев И.Б. Некоторые аспекты проблемы определения понятие «государственное управление»: - Совет молодых ученых Таджикистана, №5., Ирфон, Душанбе, 2003, с.96

года №107 постановлением Правительства Республики Таджикистан была утверждена “Программа развития здоровья молодежи в Республике Таджикистан на 2006 - 2010 годы”.

Следует отметить, что данная Программа является одной из первых в СНГ. И она сама является хорошей моделью развития здоровья молодежи, по этому, все, что будет предложено, будет исходить из этой программы.

#### 4.1. Развитие системы услуг дружелюбных к молодежи.

Система услуг дружелюбных к молодежи в Республике Таджикистан стала формироваться с 2002 года посредством молодежных волонтерских движений. В настоящее время она реализуется по всей республике, также имеет хороший успех в нескольких выбранных районах. Уникальность системы в том, что она охватывает комплекс услуг для молодежи, включая информирование, консультации, лечение и т.д. Доброжелательность услуг следует четырем принципам: доступность, добровольность, анонимность (конфиденциальность) и равноправия. Система услуг дружелюбных к молодежи реализуется в соответствии национального стандарта методология “Равный равному”.

Однако в реализации системы существуют некоторые значимые проблемы, такие как: слабое участие гражданского общества, включая общественных организаций, семьи и политических организаций.

В связи с этим, следует, расширить охват системы услуг дружелюбных к молодежи по всей республике с учетом успехов достигнутых в результате работы выбранных районов. А также, необходимо активизировать участие гражданского общества, включая общественные организации, семьи и политические организации в реализации системы услуг дружелюбных к молодежи.

#### 4.2. Обучение жизненным навыкам в области здоровья в системе образования.

Образование имеет огромное влияние на развитие здоровья молодежи, обучению здоровому образу жизни, гигиене и другим жизненно важным навыкам. С детского возраста человека обучают жизненным навыкам в области здоровья, однако по возраста-

нию, когда человек приобретает независимость трудно будет научить его каким либо навыкам. В этом отношении школа и другие учебные заведения имеют возможность с легкостью обучать подрастающее поколение любым, в том числе, жизненным навыкам в области здоровья.

В Таджикистане, к сожалению, в секторе образования в настоящее время не уделяется внимание надлежащим образом. Учебные планы требуют изменения и дополнения по данной тематике, также требуется, выделить определенные часы для преподавания жизненных навыков в области здоровья.

В условиях развития современного общества следует активизировать деятельность медпунктов учебных заведений и модернизировать их с учетом требований молодежи, включая лечения, консультации, информирования, организация массовых мероприятий и т.д.

4.3. Содействие защите прав особо уязвимых групп молодых людей

Особо уязвимые группы молодежи, это дети улицы, беспризорники, бездомные, работники коммерческого секса, наркоманы и трудовые мигранты. Это лица, которые требуют особое внимание и особых услуг по сохранению здоровья и навыков здорового образа жизни. Из всех категорий, труднодоступными являются особо уязвимые группы молодежи, с ним очень сложно работать. Это не только практика Таджикистана, но во всем мире такая ситуация, в том числе, в развитых странах, где намечается регулярный рост проституции, бездомных и т.д. среди подростков и молодежи[43].

В Таджикистане для особо уязвимых групп молодежи необходимо сформировать системы секторальных услуг с участием ключевых министерств и ведомств республики, общественных и международных организаций в направлении создании реабилитационных центров, детских приютов, пакет социальных услуг и служб или пунктов доверия. Международная практика показывает, что с особо уязвимых групп молодежи можно работать только во взаимодействии и взаимопонимании с учетом сохранения конфиденциальности услуг.

---

<sup>43</sup> Отчеты Волонтерского клуба «Гамхор», 2008

## **Приоритет 5.**

### **Гражданское воспитание и развитие культуры молодежи**

В современных условиях чрезвычайной подвижности всех социальных процессов в обществе, культуру молодежи следует рассматривать в нескольких плоскостях, равно обуславливающих уровень и направленность культурной самореализации, которая понимается нами как содержательная сторона культурной деятельности молодого человека, воплощение в предметных действиях мотивов, потребностей, умений культурного характера. Переходный период страны к рыночной экономике, изменения национальных ценностей не могли не привести к состоянию социальной аномии и фрустрации населения, непосредственным образом повлиявшему на ценностный мир молодежи. Поиск своего пути в условиях современного общества, ориентации на ускоренное статусное продвижение и в то же время прогрессирующая социальная неадаптивность - все это обусловило специфический характер культурной самореализации молодого человека.

Основу нового политического и культурного мышления молодежи составляет идея упрочения государственной независимости, единства и национального самосознания, чувства патриотизма и любви к Родине, обеспечения безопасности государства и нации, защиты территориальной целостности и общенациональных интересов.

Культурное и патриотическое воспитание молодежи является основным элементом государственной молодежной политики. Поэтому, еще в 1995 году Правительством Республики Таджикистан была принята Программа воспитания молодежи Таджикистана в духе патриотизма и уважения к государственным символам. Традиция, которая до сего дня продолжается и в настоящее время принята и реализуется Программа патриотического воспитания молодежи на 2006-2010 годы.

#### **5.1. Воспитание молодежи в духе патриотизма и культуры.**

Несмотря на принятые усилия, вопросы воспитания молодежи все еще остается острым. В принципе вопросы воспитания и образования требуют постоянного вмешательства и обновления

подходов, методов взаимоотношений общества с подрастающим поколением. Потому, что в процессе развития общества, также и расширяется мировоззрения молодежи, повышается уровень потребности молодых людей, где обществу, в том числе семье и государству необходимо будет, уделять особое внимание и соответственно изменят подходы воспитания. К сожалению, не всегда на этом обращает своевременное внимание взрослое поколение, пока не происходит какие либо серьезные проблемы во взаимоотношениях. И обычно в этих случаях обвиняют молодежь в том, что они не признают взрослых, не слушаются, не имеют культуры поведения, отношения и т.д. [44]

Также, не надо забывать о том, что будущее любого государства создает сегодняшняя молодежь, в том числе, сохранения культуры, истории, традиций и наследия народа и нации.

В связи с этим, в условиях современного мирового общества, когда все сильнее становится вопросы глобализации, необходимо будет укреплять государственной стратегии воспитания молодежи в духе патриотизма и культуры наследия не противоречивая вопросы глобализации, так как и они необходимы в условиях саморазвития и самореализации молодого человека и таджикского общества. Вовлечения гражданского общества, в том числе семьи и религии играет существенную роль в культурной воспитании молодежи. Реализуя интегрированных мер по отношению к воспитанию молодежи мы добиваемся постоянной внимании и усердия молодого поколения в участии на общественно-активном жизни населения страны. Фундаментальная разработка комплекса учебных и специальных программ и инновационных методик по организации и проведению патриотического воспитания в его различных формах содействует активизации учащих молодых людей и целевой подготовки к службе в армии;

---

<sup>44</sup> Информационный бюллетень о социальной положение молодежи Таджикистана: Республиканский центр информации и ориентации молодежи, Душанбе 2006. – 35 с.стр. 12.; Безбородко Н. Социальная защита военнослужащих – дело государственной важности // Ориентир. – 1995.; Борисова-Лукашанец Е.Г. О лексике современного молодежного жаргона. С.105.

## 5.2. Девиантное поведение молодежи

В стране, где более 70% населения составляет молодежь поведение и отношения молодого поколения очень сильно повлияет на культуру поведения общества в целом. В случае негативного поведения масс молодежи ситуация может повлиять на нестабильности общества. В целом негативное поведение молодежи возникает из нескольких источников, которые взаимосвязаны с глобализации отношений[45].

Криминальное последствие демонстрации по каналам средств массовой информации сцен жестокости и насилия, как показывают социологические исследования, тесно связаны с психологической склонностью детей, подростков и молодёжи к подражанию особенно понравившимся кумиром. Регулярно созерцание супер-героев, которым не страшны не какие драки побоища, формирует не редко убеждённость, что только с помощью силы можно добиться жизненного успеха. Причем девушки ненамного отстают в проявлениях жестокости от юношей. Сейчас дети и подростки не редко оказываются перед выбором: кем стать жертвой или преступником. Многие выбирают второй путь. Или их заставляют старшие поколения.

Среди подростков, в том числе детей сирот, беспризорных и бездомных наблюдается множество случаев преступлений, такие как, кражи, грабежи, разбои, насилие.

Основной причиной преступности молодежи является негативное поведение, такие как отругать, курение табака (нос), изнасилование, проституция и т.п.

В обществе дети, подростки, молодёжь страдают не только от непонятности иле же репрессивных мер “воспитания” но и от неравенства положения, неравенства шансов по сравнению с взрос-

---

<sup>45</sup> Программа развития здоровья молодежи в Республике Таджикистан на 2006-2010 годы: Комитет по делам молодежи при Правительстве Республики Таджикистан, Бюллетень: Душанбе, 2006. – 74 с. стр. 35.; Детские и молодежные общественные объединения: Справочник / Комитет РФ по делам молодежи; Сост.: М.Е.Николаев, Д.В.Сергеев. – М., 1995.-117с.; Джамшедов Д. Правовые основы деятельности государственных служащих в Республике Таджикистан, Совет молодых ученых Таджикистана, №7., Ирфон, Душанбе, 2005 – с.86.



лыми получать соответствующее жильё, работу, вознаграждение за нее: сегодня молодые первые кандидаты на безработицу.

Следующие подходы могут содействовать эффективному изменению поведения молодежи, повышению уровня их образованности, вовлечения ведению здорового образа жизни и т.д.

Внедрение новых технологий коррекции, реабилитации молодых людей склонных к агрессии, насилию и правонарушениям и их последующая интеграция в обществе является существенные меры направленные на стабилизацию общества. В том числе, лечение и реабилитация молодых людей, которые испытывают наркотическую, алкогольную и другие виды зависимости, способствует асоциальному поведению молодежи, внедрение новых форм реабилитационной работы с молодыми правонарушителями и predisposed к асоциальному поведению, общественно независимого контроля в системе уголовного правосудия и пенитенциарных учреждений, а также, реализация межведомственных программ по пресечению сексуальной эксплуатации детей, пресечению рекламы и торговли алкоголем, наркотиками в молодежной среде, нейтрализации уличных детских криминогенных субкультур содействует систематическому профилактике и лечению девиантных поведения молодежи и стабилизации общества.

## **Приоритет 6.**

### **Кадровое обеспечение и управление молодежной политики**

Одной из ключевых приоритетов развития молодежной политики является кадровое обеспечение. Именно обученный, подготовленный кадр, кадр прошедший определенный этап жизненных преобразований может повлиять на развитие деятельности соответствующих служб и органов способствующий улучшению жизни молодых граждан.

Опыт и практика западных развитых государств показывают, что для развития кадровой политики государства необходимо сформировать кадровую политику молодежи, будущего государства. Основой формирования кадровой политики молодежи являются Институты и различные школы, где молодые люди проходят специальные курсы обучения и укрепляют свои институциональные навыки, такие как управление и менеджмент, лидерство, работа в команде, искусство ораторство и т.п.[46]

В Республике Таджикистан по обеспечению кадровой политики государства ведет деятельность Институт государственных служащих, который само собой говорит, о том, что в этом институте могут проходить курсы квалификации только государственные служащие, и естественно в этой категории количество молодежи незначимо.

По этому, имеет настоятельная необходимость разрешить данный вопрос в условиях настоящего времени, нужды и потребности как государственных, так и неправительственных организаций.

#### **6.1. Кадровый резерв молодежной политики**

Любая организационная структура нуждается в подготовленных и опытных кадрах. Традиционно говорят “Кадры решают все” и это не просто. Потому что действительно от специалиста, мастера своего дела зависеть очень многое в управлении и реализации поставленных задач. Для этого необходимо иметь специаль-

---

<sup>46</sup> Институт молодежи. Москва: Социум, 1996, №127. – 34 с.; Исаев Д.Н., Каган В.Е. Половое воспитание и психогигиена пола у детей. Л., 1979. С.154.; Молодежь России: Библиогр. указатель/РГЮБ. – М., 1995. – Вып.1-4

ную структуру, аппарата по подготовке кадров, который мог бы выпускать кадры по назначению и нужде государственных и неправительственных структур.

Для Таджикистана, как и других стран находящихся в переходном периоде формирования устойчивого механизма кадровое обеспечение является необходимым.

В связи с этим, является необходимым создание института по подготовке кадров, обучению и переобучению, практике и повышении квалификации специалистов. Институт, который также имел бы возможность систематической оценки ситуаций и разработке программных задач по обеспечению молодых кадров государственных органов власти и неправительственных организаций, включая частных секторов.

Определение закрепленных квот для молодежи в органах законодательной и исполнительной власти является существенным подходом в подготовке специализированных кадров.

6.2. Участие молодежи в управлении государственных органов власти и местного самоуправления.

Государственное управление молодежной политики в Республике Таджикистан началось сформировываться сразу после распада комсомольской системы, которая являлась общественной, но имела компетенцию государственного влияния. Данная система была очень развита, и западные передовые государства просто завидовали молодежи СССР. В настоящее время этого уже не достичь, и по этому Общественное управление молодежи Таджикистана еще в 1992 году перешло на государственное управление, в результате чего сегодня в республике существует государственный орган по делам молодежи и имеет свои под структурные подразделения по всей республике[47].

Сегодняшняя система управления молодежной политики, как на национальной, так и на местных уровнях имеет свою основу, но она в условиях современного общества и потребностей молодежи не устойчива. На уровне Президента: по вопросам молодежи оп-

---

<sup>47</sup> Любите и цените свою Родину: Встреча Президента Республики Таджикистан Э.Ш.Рахмонов с молодежи страны. Душанбе, 2005.

ределен один из заместителей вице Премьера Президента Республики Таджикистан. На уровне Исполнительного Аппарата Президента Республики Таджикистан в области государственной молодежной политики ведет деятельность Отдел по делам молодежи, спорта и туризма, однако их персонала недостаточно, чтобы управлять всеми секторами одновременно. На уровне Парламента Маджлиси Оли ведет деятельность Комитет по делам женщин, семьи и молодежной политики, в котором также не хватает основного персонала по работе с молодежью, кроме того, до сих пор не определена квота, доля участия молодежи в Парламенте, законодательном органе страны, страны 70,5% которого является молодежь.

Наряду с этим, по активизации молодежи на общественном уровне, также соответствующие неправительственные организации работают слабо, не показывают инициативу по участию молодежи в развитии гражданского общества.

Исходя из этого, предлагается координация государственной молодежной политики в Республике Таджикистан:

- на уровне Президента Республики Таджикистан по развитию государственной молодежной политики определения Государственного советника по молодежной политике, функцией которого является информирование Президента о состоянии и перспективах молодежи страны. А также, один из заместителей премьер-министра и отдел по молодежной политике, функцией которых является продвижение государственной молодежной политики на уровне Правительства;

- на уровне Парламента страны, следует формирование определенного Комитета по молодежной политике, который способствовал бы внедрению защиты прав и интересов молодежи в законодательных актах Республики Таджикистан;

- на национальном уровне необходимо развитие статуса Комитета по делам молодежи при Правительстве Республики Таджикистан на уровне госкомитета или министерства, чтобы Председатель Комитета, как член Правительства имел решающий го-

лос на заседаниях Правительства. Также следует расширить персонал, укрепить потенциал государственного органа по делам молодежи, например до 70 госслужащих в центральном аппарате, по 30 в региональных органах по делам молодежи, наряду с этим пора уже расширить компетенцию органов по делам молодежи, например: по сертификации молодежных общественных объединений, развлекательных центров и т.п.[48]

Таким же образом следует развивать сети органов по делам молодежи во всех регионах республики.

- инфраструктура учреждений и организаций, обеспечивающих реализацию государственной молодежной политики на республиканском уровне по различным направлениям, таким как: обеспечение доступности молодежи необходимым минимумом социальных услуг и товаров, необходимых для социализации и развития; развитие деятельности службы по обеспечению занятости и труда молодежи; создание центра профилактики детской безнадзорности (активное выявление безнадзорных детей, определение их в семьи или учреждение, координация ведомств и неправительственных организаций) и создание (либо унификация) в регионах республики, сети специализированных учреждений временно-го пребывания детей (коррекционные центры для девиантных детей, детский вытрезвитель, приют для детей, оставшихся без жилья и т.д.)

---

<sup>48</sup> Отчеты Комитета по делам молодежи, спорта и туризма при Правительстве Республики Таджикистан за 2006-2009 годы.

## **Приоритет 7. Формирование системы мониторинга и оценки и информационное развития молодежной политики**

### **7.1. Формирование системы мониторинга и оценки.**

Любой вид деятельности может достичь успеха, в том случае, если имеет предварительный расчет к ожидаемой цели. Расчет, который подготавливается на основе анализа и оценки соответствующих данных, собранных в результате опросов и исследований.

Государственная молодежная политика уже 17 лет как реализуется плодотворно, однако четко определенных систематических анализов и оценки воздействия не существует, то есть, отсутствует электронная база данных, который бы имел возможность и потенциал сбора и обработки данных в результате повседневной деятельности и реализованных мер. В условиях современного общества это большая системная проблема, которая требует скорейшему решению. Несмотря на это по республике реализуется статистика государственной молодежной политики, которая охватывает основные позиции государственной молодежной политики и которая реализуется на не электронном положении. Эта модель может служить основой для разработки базы данных по мерам государственной молодежной политики в Таджикистане. Кроме того, для развития сектора следует предпринять следующие меры[49]:

- расширение практики социологических исследований и мониторингов по изучению ситуации в молодежной среде, подготовке периодических аналитических материалов о положении молодежи и реализации молодежной политики, регулярное проведение республиканских, региональных научно-практических, учебно-методических конференций, семинаров по проблемам реализации молодежной политики;

---

<sup>49</sup> Ашуров С.Б. Государственная молодежная политика Таджикистана: состояние и перспективы. - Душанбе: ООО «Статус», 2002 - 236с.; Луков В.А. Экспертно-консультативный Совет по проектам и программам молодежных и детских объединений // Молодежные власти: Информ.бюл. (Комитета РФ по делам молодежи; Нац.Совета молодежных объединений России). – 1995. – С.6.

- формирование и реализация мер по улучшению кадрового потенциала, по обеспечению системы подготовки специалистов по направлениям и технологиям реализации государственной молодежной политики;

- формирование и развитие системы информационной помощи молодежи, обеспечение деятельности информационно-аналитических, учебно-технических центров по вопросам государственной молодежной политики. -

- формирование и развитие системы контроля над осуществлением государственной молодежной политики призванной своевременно обнаруживать отклонения от поставленных целей, путей и сроков, выявлять достоверные причины и вырабатывать варианты исправления ситуации. Ее создание предусматривает реализацию специального комплекса мероприятий, которые можно разбить на следующие основные группы:

- формирование системы единых критериев и социально-экономических индикаторов оценки состояния молодежной среды (модель молодежи и мониторинги реализации государственной молодежной политики) и эффективности проводимой молодежной политики (комплексный паспорт государственной молодежной политики) в регионах.

- организация регулярных общих совещаний руководителей республиканских и местных отделов по делам молодежи, молодежных общественных объединений, молодежных служб и т.п.;

- проведения заседания Коллегии государственного органа по делам молодежи, на крупных предприятиях и учебных заведениях с активным участием молодежи;

- заседания координационных советов и межведомственных комиссий по анализу реализации целевых программ государственной молодежной политики.

## 7.2. Развитие информационной политики молодежи

В условиях развития современного общества доступ к информации является самым мощным инструментом по преодолению жизненных путей и освоению своего общественного статуса. Данная возможность больше всего преимущества по отноше-

нию к молодым людям, так как, молодежь нуждается больше информацией и услугам информационных технологий.

Динамично развивающаяся молодежная политика предполагает интерактивный характер взаимодействия - доступность информации для молодежи и оперативность информационного обеспечения государственной молодежной политики. Обеспечивая доступ молодежи к информации, страна больше повлияет на уровень образованности молодых поколений, их развития и самореализации в условиях современного общества.

Сети информационных центров в республике как со стороны государственных, так и со стороны негосударственных организаций расширяются, наряду с этим развивается их деятельность, однако они не доступны всем категориям молодежи, включая то что, их деятельность с точки зрения воспитания молодежи не регулируется какими либо соответствующими организациями.

В связи с этим, стране необходимо развивать потенциал информационных услуг молодежи, доступ молодежи к информационным технологиям и сетям и урегулирование степень услуг соответствующих организаций, в том числе, необходимо реализовать следующие меры способствующие развитию в данной сфере:

Разработка и адаптация единой методики, интегрированных механизмов проведения научных исследований по проблемам молодежи и реализации молодежной политики на национальном, региональном и районном уровнях способствует наличию достоверных информации о положении молодежи;

Улучшение доступа молодежи из сельских местностей республики к информационным, компьютерным и Интернет услугам (расширение сети информационных и компьютерных центров, Интернет центров) содействует развитию умственного потенциала молодежи и экономии государственного бюджета по образованию молодежи.



## **СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУР**

1. Абдувахидова М.А. интернациональные и национальные факторы в формировании активной жизненной позиции молодёжи (на примере Таджикистана в 1980-1990 гг.) - Алма-Ата, 1989-18 с.
2. Асадуллоев Р.Н. Молодежь в процессах демократизации общественной жизни страны (на примере Республики Таджикистан), Душанбе – 2004. – 179 с.
3. Ахбороти олимони чавони Тоҷикистон (Вестник молодых ученых Таджикистана). №1. Душанбе, 2004. – 52 с.
4. Ашуров С.Б. Государственная молодежная политика Таджикистана: состояние и перспективы. Душанбе, 2002. – 236 с.
5. Ашуров С. Некоторые пути укрепления кадровой основы государственной молодежной политики в условиях Таджикистана // Сборник докладов третьей Конференции молодых ученых Таджикистана. - Душанбе, 2001 г.-361с.
6. В.Набиев. Сажены цветники независимости. Душанбе: «Авесто».-2001. 220с.
7. Государственная программа «Патриотическое воспитание молодежи на 2006-2010 годы»: Комитет по делам молодежи при Правительстве Республики Таджикистан, Бюллетень: Душанбе, 2005.
8. Годовой отчет Министерства труда и социальной защиты населения Республики Таджикистан: Душанбе, 2005.
9. Годовой отчет Комитета по делам молодежи при Правительстве Республики Таджикистан, Вестник, Душанбе 2004., 2005.
10. Годовая государственная статистика Республики Таджикистан, Душанбе, 2004

11. Государственная статистика Республики Таджикистан и анализы Республиканского центра информации и ориентации молодежи: Душанбе 2004
12. Государственная статистика города Душанбе и анализы Республиканского центра информации и ориентации молодежи: Душанбе, 2005
13. Государственная молодежная политика Российской Федерации: Законодательство Российской Федерации и ведомственные нормативные акты, Часть 1. – М., 1997.- 194с.
14. Государственная молодежная политика: современный срез// Молодежная политика: Информационный бюллетень Госкоммолодежи РФ и Института молодежи. – М., 1999, № 185-187.
15. Государственная программа «Патриотическое воспитание молодежи на 2002-2005 годы., Душанбе - 2001
16. Государственная программа «Патриотическое воспитание молодежи на 2006-2010 годы., Душанбе - 2005
17. Джамshedов Д. Правовые основы деятельности государственных служащих в Республике Таджикистан, Совет молодых ученых Таджикистана, №7., Ирфон, Душанбе, 2005 – с.86
18. Еженедельная газета «Чавонони Тоҷикистон» (Молодежь Таджикистана), публикации 2000-2006 г.г., Душанбе.
19. Миралиев К.А.: Реализация государственной молодежной политики и её роль в укреплении потенциала молодежных движений Таджикистана в условиях развития современного общества.- Душанбе.-140 с.
20. Положение Комитета по делам молодежи, спорта и туризма при Правительстве Республики Таджикистан, Душанбе, 1997

**MIRALIEV K. A.**

**YOUTH POLICY  
DEVELOPMENT IN  
TAJIKISTAN FOR THE TURN  
OF THE XXI CENTURY**

**Dushanbe – 2010**

БКК 66.72 (2 тадж) + 66.5 (2 тадж)  
М – 63

**The development of youth policy in Tajikistan at the turn of the XXI century: K. Miraliyev, Dushanbe, 2009 – 00 with.**

This monograph covers all components of formation and development of state youth policy in the Republic of Tajikistan in the period from 1997 to 2010

Recommended for use by professionals in the field of youth policy, creative young scientists, creative young people, students and young leaders in work activity process.

Edited by

Professor, Doctor of Historical Sciences M.Nabiev and  
Candidate of Physical and Mathematical Sciences S.B.Ashurov

THE TITLE.....	4
CHAPTER 1. THE STATE YOUTH POLICY FORMATION IN TAJIKISTAN FOR THE PERIOD OF 1997-2000.....	5
1.1. Normative and legal base.....	5
1.2. The main infrastructure of management and implementation of state youth policy.....	6
The main achievements and barriers.....	13
CHAPTER 2. THE FORMATION PERIOD OF THE STATE YOUTH POLICY IN TAJIKISTAN IN 2001-2008.....	15
2.1. The reforms of management infrastructures of the state youth policy.....	15
2.2. NORMATIVE-LEGAL BASE, TARGET GOVERNMENTAL PROGRAMS.....	20
THE BASIC ORDERS OF THE COMMITTEE DURING THE PERIOD OF 2010.....	23
2.2.1. THE NATIONAL PROGRAM IMPLEMENTATION «YOUTH OF TAJIKISTAN».....	26
2.2.2 STATE PROGRAM REALIZATION «PATRIOTIC EDUCATION OF YOUTH TAJIKISTAN».....	38
2.2.3. IMPLEMENTATION OF THE PROGRAM «DEVELOPMENT OF HEALTH OF YOUNG PEOPLE IN THE REPUBLIC OF TAJIKISTAN» FOR 2006-2010.....	42
CHAPTER 3. STABILITY AND PERSPECTIVES OF STATE YOUTH POLICY REALIZATION IN TAJIKISTAN.....	49
3.1. Stability of the state youth policy system realization.....	49
3.2. The basic priority of state youth policy implementation in perspective.....	51

## THE TITLE

Youth and eternity- everything is changeable in the world. Adult changing with youth, and old and tied with fresh tools. The main thing in this untruthful world is that, everything should be in his place of destination and be changed timely; the other one is not foreseen. The breach or attempt to change this axiom can break the balance of life, and bringing to the catastrophe finally.

For example: in case of staff change delay in any kind of management sphere, probably that progress comes down to zero.

What does it mean? This axiom is equal with life process. The man is growing, come old and dying. According to the medical and psychological evaluation, the pick of growing is beginning from 50, that is, the majority part of the mankind starting to lose their force, power, vitality, accordingly coming lower man producing.

The staff policy is also like this. That is to say, that, when the age of the specialist reaching the pick, certainly it is necessary to replace him with more younger and vigorous. Moreover, if we comparing the process of aging and society developing, the speed of the society developing and reform is more faster, that the growth of mankind. That is why, the specialist of any class, walking by the time, along with that, he losing gradually his youth and force, also haven't force to get the new modern education in condition of society development and labor market.

For example: XI century, evaluated as a century of electronically technology, to mastering of which the young people succeeding better than older. From the psychologists and physiologists point of view, for the older people it is not easy to mastering the corresponding knowledge and skills of world novelty. If evaluating the labor market of Tajikistan, on work skills with informational technology, approximately, it consist 90 to 10 in favor of young people.

It means, that, by all parameters, moreover in modern society conditions, for any state it is necessary to treat seriously to staff policy. Rejuvenation of staff – it is not just need of labor market, modern society or economical benefit of state, it is also the life.

In this relation, in the condition of transitional period on rights protection and youth interests appeared the necessity of forming the system of equitable relationship between the state and youth-state policy.

Implementation of state youth policy system realized the majority of former USSR countries and present CIS along with Tajikistan. Moreover the current policy, also realizing in many western countries, which is confirming its importance and meaningfulness in state development and world society.

This edition, practically, covering all process of state youth policy formation in Tajikistan for the period of 1997 to 2010, the achieved measures on realization and perspectives of state youth policy for the near anniversary. Moreover, the main attention was paid to the achievement of state youth program and corresponding barriers for the realization of definite components.

In this edition, the author affected all spectrums of problems and the ways of their solving, covering the questions of state youth policy realization.

This book is recommending for the specialists, whose function are have direct or indirect relation to the realization of youth policy and everything what is relating to the young generation.

# **CHAPTER 1. THE STATE YOUTH POLICY FORMATION IN TAJIKISTAN FOR THE PERIOD OF 1997-2000**

## **1.1. Normative and legal base**

In the process of forming the fundamental legislations are become the first steps for any kind of organizational activity. In transitional period conditions, the adoption such a steps by the government was not so easy. Meanwhile, however, after the recent sovereignty, the Supreme Council of the Republic of Tajikistan, March 13, 1992 one of the first countries in the Commonwealth of Independent States (CIS) adopted the legislative base formation of the state youth policy - the Law of the Republic of Tajikistan «On State Youth Policy»<sup>1</sup>. That was 17 years ago set the legislative base of state youth policy, which is recognized today as one of the main priorities of state policy in Tajikistan.

Further steps towards the establishment of state youth policy based under this law. The legislation contained 6 chapters and 32 articles aimed at providing integrated services in the field of breeding, education, culture, health and economy of young people<sup>2</sup>.

### **Formation of main agency**

For the implementation of the priorities of the Law was necessary to develop an appropriate institutional mechanism, through which was the establishment of the Committee of Youth Affairs under the Government of the Republic of Tajikistan (the former).

With this aim the Government of the Republic of Tajikistan on September 4, 1997 №414 was released “On Issues of Youth Committee under the Government of the Republic of Tajikistan” and from December 27, 1997 №569 “On Approval of the Committee for Youth Affairs under the Government of the Republic of Tajikistan”. Since that time, on the basis of these documents was provide the main agency for the management of state youth policy in the Republic of Tajikistan - Committee of youth affairs under the Government of the Republic of Tajikistan<sup>3</sup>.

---

1 Nabiev B. Seedlings of independence flower garden (in tajik language). – Dushanbe: «Avesto», 2001.-p.22

2 Ashurov S.B. State youth policy of Tajikistan: conditions and perspectives. Dushanbe, 2002. – p. 12.

3 Miraliev K.A.: state youth policy realization and its role in youth movement potential strengthening in modern society development conditions in Tajikistan.-Dushanbe.-p.22



## **1.2. The main infrastructure of management and implementation of state youth policy**

Youth policy - is a cross-sectoral policy in this case, all actions are aimed in implementing of youth policies and have a cross-sectoral nature. The competence of state bodies for youth are also interdisciplinary i.e. the structure of youth have right to attract and guided by the respective state authorities in the framework of the state youth policy implementation.

Powers and impact of youth authorities are vertically - from top to bottom.

At the national level agency for youth affairs, implementing the state youth policy, coordinates activities of ministries and departments, organizations and institutions, youth public associations and councils, citizens and other individuals and entities in the implementation of state youth policy, concludes in the prescribed manner of the contract and other acts of cooperation in the field of state youth policy is a list of youth associations, state support of these associations, drafting a national youth program and submit it for approval to the Government of the Republic of Tajikistan, developing a position of public authority of youth affairs and submit it for approval to the Government of the Republic of Tajikistan, developing standards to ensure the rights of youth in training and education sphere, science, culture, sports, health, social protection and presents them to higher authorities for approval, establish special scholarships for young people with exceptional abilities and girls, students in public institutions of professional higher education in the presidential quota, extending financial support to assist the efforts of youth labor exchanges in terms of contract with foreign organizations, provides juridical services to labor migrants, and ensures their normative-legal, informational and methodical materials, assists with the republican center of vocational guidance, public authority, labor and social protection of population, with other republican bodies of youth employment creation of additional job vacancies, take the necessary measures for state support of young families, and organizes summer vacation teens and young adults develop a list of number of young specialists in order to nominate them

for positions in the governmental service and governance of public organizations and institutions, submit to the Government of the Republic of Tajikistan, organizes and provides training improving the skills of governmental employees who implement the state youth policy, carries out other activities stipulated by the legislation of the Republic of Tajikistan.

Accordingly, the regional and district authorities of youth affairs in relation to the relevant bodies in the same manner, in particular:

Regional and local authorities of youth affairs to provide in the redistribution of its powers and tasks of the implementation of state youth policy, within the limits of its capabilities in the care of family members of the Great Patriotic War, left without a guardianship, the disabled, orphans and children left without parental care, promote the establishment of centers providing medical and social rehabilitation of young drug addicts carry out public education orders on a competitive basis for the preparation of specialists and young professionals in local institutions for vocational training, high schools and colleges for job training, conducting meetings and interviews, scientific-practical conferences, methodical seminars on education, employment activities, occupancy and patriotic upbringing of youth, demography and family planning, women's place in society, to fight drug addiction and its consequences.

Power authorities of youth affairs of the state youth policy is realizing on a collaborative, inter-sectoral cooperation, coordination, support and understanding base with other management authorities, including the education, public health, labor and social welfare, culture, sports, family and women, radio and television, justice, law enforcement and etc.

State policy in relation to young people, realizing by the republican authorities of youth affairs and the implementation of policy, organize the local authorities of youth affairs.

Activities of the republican state authority for youth affairs realizing on base of the provisions approved by the Government of the Republic of Tajikistan according to which the Committee of youth affairs is defined as an authority of state administration, realizing the functions of state

regulation in the sphere of youth policy and inter-sectoral coordination of state authorities and the management of organizations working with youth<sup>4</sup>.

In accordance with paragraph 5 of the Committee Condition, its main objectives are:

- unit governmental youth policy implementation «On youth and state youth policy” for the Law of the Republic of Tajikistan.

- assistance for legislative and normative-legal bases of state policy in regard to young people, preparing and implementation of the main provisions of the state youth policy;

- Providing the most complete consideration of interests and requirements of young people as expressed by youth organizations in the drafting of normative statements;

- Participation in the development and implementation of measures for the creation of conditions for comprehensive development of young people in various spheres of public life, disclosing and its potential realizing for the independent living adoption, protect the legitimate rights and interests of the country youth;

- Assistance the physical, military-patriotic, cultural and moral education of youth, strengthening friendship, cooperation, unity and cohesion of the country youth;

- Conduction of purposeful work for the creation of reserved specialists for the national economy and complimentary authorities and administration;

- Implementation of international relations in the sphere of youth policy, coordination cooperation with the international and foreign youth organizations and assist in the integration of Tajikistan youth movements in the unified global youth system.

These basic tasks of the Committee of youth affairs, according of which are implementing the management and state youth policy realization of both at the national level and at the local level, also abroad.

---

4 Miraliev K.A.: State youth policy implementation and its role in strengthening the capacity of youth movements in Tajikistan in the development of modern society.- Dushanbe.-P.39

## **The structure of the authorities activity of youth affairs**

The structure of the Committee of youth affairs approved by the Government of the Republic of Tajikistan from September 4, 1997 №414. In conditions of modern society and the requests of the public service, the structure of the Committee up now been reformed twice, which dwell in the following chapters of literature. The below showed structure functioned until 2007, and it follows:

Structure of the Central apparatus of the Committee of youth affairs under the Government of the Republic of Tajikistan<sup>5</sup> :

1. Administration
2. Students and youth creative Department
3. Social policy Department
4. Department of Military-patriotic and cultural education of young people
5. External Relations Department
6. Associations society and Ethnic Relations Department
7. Household Department
8. Analytical research sector
9. Public section
10. Accountant department

The management structure of the Committee of youth affairs under the Government of the Republic of Tajikistan:

Central apparatus.

Regional Department of youth affairs – 3.

Dushanbe city Department of youth Affairs.

Urban and District sectors of youth affairs - 72

In addition, according to the Law of the Republic of Tajikistan “On state youth policy” under the Committee of youth affairs under the Government of the Republic of Tajikistan created the following structural organizations:

1. Youth labor market in Tajikistan
2. Youth Cultural Center “Oriyono”;

---

5 Regulations of the Committee of youth affairs, sports and tourism under the Government of the Republic of Tajikistan ,Dushanbe, 1997

3. Young Scientists Council of Tajikistan
4. Association of youth, public children organizations.
5. Republican Center of information and guidance of youth.

Also with the aim of youth educating in the spirit of patriotism, culture and ensuring the necessary conditions for creative activity, healthy lifestyle, leisure and recreation in the cities and districts of the republic established and operate the following youth movements:

Youth Resource (cultural) centers - 45

Youth Information Centers - 3

Youth volunteer clubs - 30 Student Clubs

Youth Information Centers - 3

The Students Clubs.

By enhancing of students youth and ensure the protection, rights and interests of students in higher educational institutions are established and operate the following youth movements:

Youth sections in Higher Education Universities of the country.

The Students Clubs.

## **Functions and management of the central apparatus of the national government authorities of youth affairs**

Functions and management of the central apparatus of the national government authorities of youth affairs are based on the provisions about the activities of the Committee of youth affairs under the Government of the Republic of Tajikistan as follows<sup>6</sup> :

Administration;

Chairman of the Committee: - supervising the Committee activity and managing personally responsibilities for implementation of the Committee and the performance of its functions

- allocate duties and responsibilities between his deputies and heads of structures departments and coordinates their activities;

- Introducing draft legal documents and decisions on matters within the competence of the Committee to the Government of the Republic of Tajikistan in the prescribed manner;

- issues the orders and regulations within the competence of the Committee;

- Approve the structure, staff schedule and provisions of the departments of the Committee within the limits set by the Government of the Republic of Tajikistan, the number of apparatus staff and payment fund, also an estimate of expenses for apparatus maintenance within the approved budget assignments period.

- Appoint and dismiss the Central Apparatus staff from the occupied post, chiefs and the main accountants of the structure divisions, subordinated organizations and establishments of the Committee, and also the deputy chiefs of the Dushanbe city and provincial departments.

Appoint to the occupied posts and dismiss the Dushanbe city and regional administrations, municipal and district departments' chiefs of the Committee in coordination of the Chairman of the local executive authorities;

- Represents when due hereunder especially caused a stir workers of the Committee to assignment of honorary titles and rewarding by the state awards of the Republic of Tajikistan.

---

6 Regulations of the Committee of youth affairs, sports and tourism under the Government of the Republic of Tajikistan ,Dushanbe, 1997

- participate in meetings of the Government of the Republic of Tajikistan and other ministries and departments in addressing the problems of youth.

Vice-Chairman:

Chairman of the Committee under the Regulation on the Committee shall have two deputies, who:

- Are empowered to promote and coordinate the activities of certain bodies of Youth, both at the regional level, and at the level of cities and regions, including the departments and the substructures of the central apparatus of the Committee - to ensure the realization of state youth policy in certain areas;

- To represent the interests of the Committee to conclude a contract and an agreement on cooperation at the national level and at international level in the absence of the Chairman.

- participation in national working groups, boards and commissions to develop and coordinate the implementation of laws and regulations;

- Management the national working groups and the Commission on the development and implementation of state youth policy.

#### MANAGEMENT of the COMMITTEE:

Students and youth creative management:

- Promotes public support and ensure equal rights and opportunities for young people to education as a priority, supports young people, especially those from poor and large families, rural women, and young people with exceptional abilities.

- Promotes the creation of legal, social, and economic conditions and effective structures for the education development and support, career guidance

- developing the standards to ensure youth rights of in the area of training and education, science;

- Establishes special scholarships for young people with exceptional abilities and girls studying in governmental institutions of professional higher education in the presidential quota, providing them with financial assistance;

- Organizing conferences, symposia, seminars and other forms of training and experience exchange of young specialists, workers in youth

sphere, and also develops software and provides training and retraining of personnel;

- Coordinates the activity of youth affairs structure in schools of the country and take the necessary measures to address the problems of students;

Social policy department:

- promotes the creation of legal, social, and economic conditions and effective structures for developing and supporting career guidance, specialists training and retraining of youth entrepreneurship, labor resource migration in order to address the employment and employability of youth;

- Develops standards for the rights of youth in public health and social protection.

- promoting economic development and activity of youth entrepreneurship materially logistically and financially, within the framework of national, regional and local programs realization for youth on the basis of competition;

- Promotion of youth labor exchanges in terms of contract with foreign organizations provides legal services to migrants and ensures their regulatory, information and teaching materials;

- Assists with the republican center of vocational guidance, public authority, labor and social protection of population, with other republican bodies of youth employment, creation of additional job vacancies;

- Take the necessary measures for state support of young families

- organizes summer vacation for adolescents and youth;

- Develop a list of reserve of young specialists in order to nominate them for positions in the governmental service and governance of public organizations and agencies, and submit to the Government of the Republic of Tajikistan;

- Organizes and provides training, improving the skills of public staff who implement the state youth policy;

Management of Military-patriotic and cultural education of young

Develops and promotes special programs for the physical, military, patriotic, cultural, and spiritual education of young people, focusing on



prevention of negative phenomena among young people in conjunction with respective organs of state power and administration.

Assistance in development of physical, military, patriotic, cultural and moral education of youth, friendship strengthens cooperation, unity and cohesion of youth in the country.

Organize conferences, symposia, seminars and other forms of informational and educational campaigns for the raising of knowledge level, culture, life skills and education.

#### External relations department

Accomplish proposals for improving the legislation of the Republic of Tajikistan on youth policy, participates in the preparation and implementation of the international contracts and intergovernmental agreements on youth issues.

- Develops and promote purposeful programs on international cooperation in the field of state youth policy;

- Accomplish International relations in the sphere of youth policy, coordination, cooperation with the international youth organizations on the issues within and competence of the Committee;

- Attracts various domestic, international and foreign funds, institutions and organizations to develop and realization of specific youth programs and projects;

- Organizes sponsorship for the growth of talented and creative young people;

- Developing proposals and accomplish the conduction of national and international youth festivals, forums, competitions, conferences (including the scientific and practical), and also participate in international events on youth policy;

- Assists in preparing questions of the ratification of the Republic of Tajikistan Convention and other international instruments in the field of youth policy, protection of rights and legitimate interests of young people;

- Analyzes and summarizes of other countries experience in the field of youth policy, accomplish cooperation and exchange of delegations of foreign countries.

Relations of public associations and ethnic relations department:

- Develops and assist the implementation of special programs on support, coordination and promotion of public youth organizations activity and communities of different nations living in Tajikistan in the field of state youth policy;
- Accomplishment of communication and cooperation with public associations, political organizations on youth issues;
- Assist in integration of youth movements of the Republic of Tajikistan in the unified global youth system;
- Compiling a list of youth public associations, accomplish state support of these associations;
- assist on participation of public organizations in competition for the placement of state and local authorities orders for the supply of goods (works, services) for government and young people needs.
- accomplish the necessary support on total state youth, children and other public associations in state youth policy field, charitable funds, attracted, in due course, youth and children groups to develop public programs and legal documents on state youth policy;
- Assistance on network creation of institutions, enterprises, social organizations, associations, foundations, whose activity directed to the solution of youth problems.

Analytical and research Sector:

- Assistance of legislative and normative-laws base of state policy related to youth, training of key provisions of state youth policy and its implementation.
- perform as a customer ahead of scientific institutions and organizations; organize the investigations on the actual problems of youth;
- Participates in the creation of information centers development and documentation centers for youth, consulting and social network for young people services, specialized services and centers for counseling and employment of youth, support and development of youth entrepreneurship;
- Analyzes and forecasts the social processes among young people, their impact on political and socio-economic situation and development of the country, prepares and publishes newsletters, brochures, methodological and other materials, collections of materials, the results

of sociological research, analytical reviews, directories, press reviews and other publications on youth issues;

- Conducts scientific research on youth issues and national youth policy, provides the penetration to the practice of their results, studying public opinion on youth issues;

- Specify the types and forms of state statistical reports describing various aspects of the social situation of young people in conjunction with the State Committee of Statistics.

- Request and obtain the materials uncover the social, economic and legal aspects of the youth vital activity, as well as information necessary for the accomplishment of the Committee functions, in specified order from the public authorities and management, appropriate enterprises, organizations and agencies. -

- Use the press, radio, television, in its work, participating in international fairs and exhibitions, has its own newspaper.

General Department:

- Organizes paperwork and documentation of the Committee;

- stabilize a list of reserve of young specialists in order to nominate them for positions in the governmental service and management of the governmental organizations and offices and submit to the Government of the Republic of Tajikistan;

- Organizes and provides retraining, perfection of governmental office-workers qualification who realizes the state youth policy;

- Conduction of purposeful works for the creation of reserve specialists for the national economy and public authorities and administration.

With the development of modern society, Committee of Youth Affairs has sustainable potential, a good experience and practice, to achieve effective implementation of state youth policy in the Republic of Tajikistan. The main obstacle to the development activity is the weak financing and low involvement of civil society, including non-governmental and international organizations. While for the supporting of non-governmental youth organizations government made the necessary legal framework and mechanism overall support. In fact, those in the law of the Republic of Tajikistan (Youth and national youth policy) are defined modern approaches of assistance and support non-governmental organizations and their participation in the implementation of state youth policy.

## **The main achievements and barriers**

In the period 1999-2000, which was the period of public policies formation in relation to young people, achieved some measures aimed at the stability of state youth policy in Tajikistan.

One of the main achievements of the young state, recently acquiring independence is the formation of national youth policy system, that provides a complex of measures for the development, self-dependency and adapting to the conditions of modern society of the younger generation.

Another most significant contribution to the lives of young people was the establishment of a state governing body of youth policy, as a mechanism for implementing state youth policy in the Republic of Tajikistan.

This governmental body or a former Youth Committee under the Government of the Republic of Tajikistan has the structure of the vertical control of all the cities and districts of the republic, which is an important step in the development and implementation of state policy relating the youth.

An important step for the young generation of the country was implementation of comprehensive measures for the development of youth through the state - National program “Youth of Tajikistan for 1999-2000”.

Originality of the Program is that, it was developed and realized at the level of all cities and regions of the republic, taking into account the conditions of the local community. This program was the primary mechanism for promoting of youth policy in the republic, and the cover package of social services for youth, such as support for creative young people, healthy development, provide entertainment and culture, entrepreneurship and economic self-independence, rights and other<sup>7</sup>.

The period 1997-2000 was the period of state youth policy formation that's why the main consideration was focused on the regulatory framework, which can be considered implemented, as the main mechanism for the implementation of youth policy is filled.

---

7 Reports of the Committee of youth, sport and tourism under the Government of the Republic of Tajikistan

## BARRIERS

In this period, along with achievements, observed a lot of barriers, which directly or indirectly impacted to the course of state youth policy realization in the Republic of Tajikistan.

One of the major barriers was the determination or allocation of dedicated funding of state youth policy in the republic.

Repeated negotiations organized between the former Committee of youth affairs under the Government of the Republic of Tajikistan and the Ministry of Finance of the Republic of Tajikistan as a result has developed and adopted the National program “Youth of Tajikistan” for 1999-2000. During the realisation of local programs arise similar problems, local government authorities in developing programs asked the local structures of the Committee about the sources of funding, since it was not defined at the national level in a separate article of state budget expenditures, in other words has not been systematized. In this regard, local Hukumats out of the situation by selecting the appropriate funding for the increased profits of the local treasury, but it did not provide the full requirements of the youth program.

The other most significant barrier of state youth policy realization is a poor knowledge (information), both public and nongovernmental organizations on the principles and objectives of state youth policy. This involves a lot of misunderstanding in the process of implementation of events. Employees of the Committee entrusted the organization weekend public works (subbotniks), cotton pickings, executions of preparatory activities dedicated to the historic days and other public events, however, youth participation in social activities identified one of the principles of state youth policy (but not all at once), and the main activities of the Youth Affairs is implementing the state policy relating youth, implement comprehensive measures to provide education, health, culture, rights, interests and economic independence of young people.

## **CHAPTER 2. THE FORMATION PERIOD OF THE STATE YOUTH POLICY IN TAJIKISTAN IN 2001-2008**

### **2.1. The reforms of management infrastructures of the state youth policy**

In the conditions of development of a modern society and transition period of government control system there was necessity corresponding reform allowing an effective utilization of human resources in realization of the state problems. According to structures of all ministers and departments were transformed in the conditions of these requirements.

The former committee on youth affairs under the Government of the Republic of Tajikistan two times passed these stages of the state reform.

First time full-scale reform of structure has passed in 2006. The basic reform was the governmental order of Republic of Tajikistan from June, 3rd, 2006 №253 “About entering changes in the governmental order of The Republic of Tajikistan from September, 4th, 1977 №414” and has served the Decree of the President of The republic of Tajikistan from June, 7th, 2006 “About modification of the Decree of the President of the Republic of Tajikistan from March, 20th, 1997 № 967” As a result of these certificates the governmental structure of the state youth policy has been changed partly, general staffs were reduced to 50 % (268 people ) and functional duties have on the contrary doubled and have united on several sectors which looked as follows<sup>8</sup> :

The chairman;

Two deputies-chairmen's;

Managements of social policy and the international relations;

Patriotic education and analytics management.

Management of international relations and work with public organizations.

General department and supervision.

The current stage of reforming though was claimed in the conditions of a transition period but for the state youth policy sector was not permanent.

---

<sup>8</sup> Regulations of the Committee of youth affairs, sports and tourism under the Government of the Republic of Tajikistan, Dushanbe 2006

Because during this period in the conditions of development of a society and a recent meeting of the President of the country with youth on May, 21st 2005 ahead of the structural stood the realization of significant problems having socially-economic character. In conditions when states are reduced problems of all managements are especially doubled and also considering moral shock («will not work» «to work») of the personnel, it was very difficult to be join and realise high problems demanded special attention and efforts.

By other hand the structure of the state youth policy is an ideological type especially as political, supporting and realizing problems of the state and experts of the given structure are the instruments of realization of these problems. That is, reducing number of personnel of this type of structure, logically that we reduce instruments of impact of steady ideology in the country. In the condition of today's Tajikistan the valuable ideology formation can be achieved just by direct impact and participation in process of informing, change one's mind, training, education peaceableness, friendliness of patriotism, cultural values, personal and national values and others. For this purpose the given structure should has character of school which makes experts of ideology, will balance mutual relation of the state with a society as in the conditions of national values well in the conditions of world transformations.

The second period of the reform of the state body structure of youth affairs occurred in the condition of priority directions definition and tools of its effective realization in the end of 2006<sup>9</sup>. The basic reform has served the decision of the Government of The Republic of Tajikistan from December, 28th, 2006 № 609 “About the Committee of youth affairs, sports and tourism under the Government of the Republic of Tajikistan. As a result of these acts the structure state youth policy has completely changed and has changed into the Committee of youth affairs, sport and tourism under the Government of the Republic of Tajikistan. In new structure sphere of the state youth policy has defined the leader. Though, the given reform also as well as the previous, reduced the staff and has doubled functional duties within the limits of one management (department) in structure with two sectors: department of social policy and sector of patriotic education and work with pupils once again. Actually management of youth affairs entrusted the functional duties of the former Committee of youth affairs under the Government of the Republic of Tajikistan.

That is to mathematical analyses, if before the state youth policy was realized by the whole ministry (to the national centralized body) with five managements and 468 personnel staff, in the conditions of the state reform this relation was changed on one managements and 9 states.

This transformation is possible to prove by one reason - it is a transition period of the state in the conditions of democratic system and modern society under the motto "Few physical strengths and a lot of technological (automated) results and several relevant negative and positive consequence.

Firstly, the given transformation has lifted the sphere of the state youth policy at the level of basic state priorities, by the means of sport policy realization, which is present the image of any states and tourism state policy, which also is one of the basic priorities of economic development of the country in the world. That is here having united 3 sectors we will have more success as ideological character and economics, allowing attraction and realization of enough financing in branch activity as a whole. And the economy plays an essential role, as well as in any state of the world in realizations of the state strategy and a life as a whole.

Secondly, in this case, Committee of youth affairs, sports and tourism under the Government of the Republic of Tajikistan will be necessary directing especial attention to the developments the activity of institutes of civil society within the frame of the state youth policy realization, including public organization of youth initiative groups of communities [9].

That is if in 2006 the basic actions were realized by the structures of the Committee of youth affairs, sports and tourism under the Government of the Republic of Tajikistan in places, in present structure, such a possibilities limited basically by the coordination and valuation activity (disclosing the potential organizations, support and advancement of activity, realization of youth policy, sports and tourism in whole).

The following step is realization of state youth policy actions via formation of the support mechanism of public organization of youth,

---

<sup>9</sup> Ashurov S.B. State youth policy in Tajikistan: conditions and perspectives. Dushanbe, 2002. – p. 32



initiative groups of communities and which are rather timely, effective, accessible and economic methods of influence on the basis of political sciences. However here required similar responsibility of data of the organization in the strengthening of potential, realization of action effectively and qualitatively, and reorientation of programs activity in conditions of modern society development, having principle of globalization subject to the required of youth. Hereby, the Committee of youth affairs, sport and tourism under the Government of the Republic of Tajikistan possibilities will be extended and turns to the steady tool of realization of the state youth policy.

Thirdly, Committee of youth affairs, sports and tourism under the Government of the Republic of Tajikistan will create the necessary regular coordination mechanism of valuation and monitoring of youth organizations activity, including public, within the framework of youth policy realization in the country, which principle is not liking to all organizations though, the given mechanism can be already created. Association of the youth organizations of Tajikistan, or the same similar organizations, uniting youth organization efforts in Tajikistan. As experience shows, the youth organizations, including, public are not always supported these initiatives, though they are directed on development and support their activity.

Fourthly, reduction of regular staff of state youth policy realization in third, impact itself to the actions quality, for certain time and will be observed the backlog from functional problems.

Thus, the structure of operating Committee of youth affairs, sports and tourism under the Government of the Republic of Tajikistan looks as follows:

Management

Management on youth affairs

Management of physical training and sports development

Management of tourism development

Department of the international relations

Department of Finance and accounts

The general department and control

Department of personnel development and legal ensuring

Organizational and general service department

Information and analyze sector.

## **Functions and board of management of the central republican state apparatus body of youth affairs**

Functions and board of management of the central republican state apparatus body of youth affairs is defined on the basis of Position about activity of the Committee of youth affairs under the Government of the Republic of Tajikistan as follow<sup>10</sup> :

Management

Chairman:

- Distribute obligations among the vices-chairman:
- Confirms positions of structural divisions of the Committee:
- Appoints to the post and dismisses Committee workers and Heads of entities in charge;
- Solve the questions of state service, connected to the state service passing at the Committee, according to The Republic of Tajikistan's legislation:

Confirms the staff schedule and structures of the Committee in the range of the established remuneration of labor fund and number of workers by the Government of the Republic of Tajikistan, budget of expenditure on the maintenance of Committee in range, within the assignments confirmed for the corresponding period provided in the republican budget:

- Confirms the annual plan of work and prognostic activity indicators of organizations system of the Committee, and also reports on their execution:

- Confirms the projects of the position on representation of heads of the subordinated organizations, limiting personnel numbers of the organization system of the Committee and remuneration of labor fund of their workers:

- Submit a proposal to the Ministry of Finance of the Republic of Tajikistan regarding the republican budget formation to the part of financial support of the Committee activity and the system of its organizations.

- Submit the projects of the normative-legal certificates, other documents specified in point 5 of the present Position to the Government of The Republic of Tajikistan.

---

<sup>10</sup> Regulations of the Committee of youth affairs, sports and tourism under the Government of the Republic of Tajikistan, Dushanbe, 2006

- Within the bounds of the established powers gives assignments to the system of Committee organizations and supervises their execution;

- Cancels decisions contradicting the legislation of the system of Committee organizations if the other order of cancellation of decisions is not established by the law;

- Appoints to the post and dismisses vices on representation of Heads of the system of the Committee organizations;

- Represents in established order workers of the Committee and the organizations Systems, other persons realizing activity in established sphere, awarding the honorary titles and rewarding by the state awards of the Republic of Tajikistan:

- In established order under the current legislation within the powers, in case of functional duties non-fulfillment, infringements labor discipline, takes measures concerning employees and the system of organizations:

- Accepts the legal certificates provided by the legislation of Republic of Tajikistan, and on operative and other current questions of the organization of Committee activity - orders of not normative character.

In Committee formed Board composed of the Chairman of the Committee (Chairman of Board) and his vices according the positions.

The Committee board is made of executives of Committee, heads of the subordinated organizations, representatives of public authorities and departments, representatives of youth and children's public organizations.

The board considers the major questions connected with activity of the Committee. Decisions of Boards are effecting by the Decree.

Financing of the expenses for the maintenance of the Committee of youth affairs, sport and tourism under the Government of the Republic of Tajikistan, realizing the expense of means of the republican budget and in established order, at the expense of special means according the coordination with the Ministry of Finance of the Republic of Tajikistan.

Financings expenses of actions of the Committee realize on the expenses of means of programs branch and in annually foreseeing republican and local budgets.

Management on youth affairs realizes questions of the state youth policy. Management composed of two sectors, department of social

policy and sectors of patriotic education of youth and work with the pupil. The management personnel consist of 9 employees.

Actually functions of the former Committee of youth affairs under the Government of the Republic of Tajikistan have replaced Management on youth affairs.

Management of physical training and sports development realizes questions of a state policy in the field of physical training and sports development in the Republic of Tajikistan.

Management of tourism development realizes questions of a state policy in the field of tourism. Coordinate all tour agencies and company activities.

The department of the international relations is intersectional sector and realizes questions of the international cooperation and Committee external relations.

The department of the finance and accounts is intersectional sector and realizes questions of the finance and accounting of the Committee.

The general department and the control, is intersectional sectors and realizes questions of the correspondence and control over the Committee documentation.

Department of personnel development and legal ensuring **is** between intersectional sector and **realizes** questions of selection of personnel and legal ensuring of activity of Committee.

The item sector of formation and the analysis is between sectors and realizes questions of cooperation of Committee about mass-media and the analysis of the information of activity.

Organizational and general service department is intersectional sectors and realizes questions of economic character of the Committee.

Information and analyze sector is intersectional sector and realizes questions of cooperation of the Committee with mass-media and the analysis of the information activity.

The structure of vertical management of the Committee of youth affairs, sport and tourism, under the Government of the Republic of Tajikistan looks as follows:

Central office:

Managements of youth, sport and tourism of Mountainous – Badakhshan Autonomous Region, areas and Dushanbe city:

Departments and sectors of youth, sport and tourism of the cities and areas.

Besides, the Committee has 21 republican subordinated organizations responsible for realization of special measures of the state youth policy sport and tourism at level of all cities and areas of the republic, which are following:

1. The state educational institution «Tajik Institute of Physical training» and “Tajik college of physical training»

2. The State Institution «Republican school of the higher sports mastership and kinds of struggle»

3. The State Institution «Republican school of the higher sports mastership on applied kinds of sports.

4. The State Institution “Republican school of higher sport mastership on athletics”

5. The State Institution «Republican school of the higher sports mastership on football»

6. The State Institution «Specialized child-youthful school on tennis»

7. The State Institution «Specialized child-youth school on winter kinds of sports»

8. The State Institution «Republican comprehensive school - boarding of sports profile»

9. The State Institution «Center of sport support»

10. The State Institution «Automobile economy»

11. The State Institution «Republican methodical office»

12. The state unitary enterprise «the Republican Youth Cultural Centre»Oriyono»

13. The state unitary enterprise «the Republican centre of information and youth orientation»

14. The state unitary enterprise «Central Republican Stadium»

15. The State Unitary Enterprise «Sayoh»

16. The state unitary enterprise «Republican swimming pool»

17. State unitary enterprise «Hotel» Varzish»

18. The state unitary enterprise» Club of young entrepreneurs»

19. State Unitary Enterprise» Youth Labor Exchange»

20. The State Unitary Enterprises “the youth centers in cities and areas”

21. Newspaper edition «Javononi Tojikiston»

## **2.2. NORMATIVE-LEGAL BASE, TARGET GOVERNMENTAL PROGRAMS**

In 2001 to 2009 the normative-legal base questions of the state youth policy have become stronger by the acceptance of several acts representing the significant contribution in realizations of the state youth policy in Tajikistan (the information is resulted more below).

The law of the Republic of Tajikistan «About youth state policy» accepted by the Supreme Body of the Republic of Tajikistan from March, 13th, 1992 had a legal force during 12 years, which period was named process of formation of the state youth policy in the Republic of Tajikistan and it was: On the base of the given legal was much done, including, formed the system of the government a youth policy, network of state body of youth affairs, gifted youth mechanism support, including; young scientists, students and pupils of comprehensive schools, system of patriotic, civil and cultural education of youth, support of public children's and youth associations, development of economic independence, youth entrepreneurship, young family, support etc.

According to the conditions and reforms of the state system, and also taking into account an active participation of youth in a sociopolitical life of the country, sustainable development of the state youth policy since 2002 from national experts of area of youth policy there has been begun working out The law of the Republic of Tajikistan «About youth and the state youth policy» in a new wording. Thus, the project of the given Law in the end of 2002 it has been developed, in coordination with the corresponding ministries and departments of republic and it is offered on consideration and the statement the Government of The republic of Tajikistan and “Majlisi namoyandagoni majlisi Oli” of the Republic of Tajikistan. Project law has been considered during one year, studied and modified by deputies of Parliament of the country. After passage of these stages the Law of the Republic of Tajikistan «About youth and the state youth policy» was adopted from July, 15th, 2004 №52 in a new wording<sup>11</sup>.

---

<sup>11</sup> State youth policy implementation and its role in strengthening the capacity of youth movements in Tajikistan in the development of modern society.-Dushanbe.-p 41

Current legislative act really increased, developed and covers significant aspects of a life of youth within the framework of the state youth policy realization.

The present Law, establishing organizational, legal, socially-economic bases of education, formation and youth development, defines principles and measures of realization of a state policy in the field of the effective usage of intellectual and spiritual potential of youth directed to interests of society.

The youth policy is intersectoral policy, it contains all-round intervention, assistance and support in rising the activization of generation, provides youth participation in a political life of the country with necessary conditions for self-development.

Integration of services in youth development is defined in articles 1 of the present Law where the “State youth policy - united system socially - economic, organizational, legal and educational measures which are implemented and realized by public authorities, by the organizations and establishments “irrespective of organizational-legal forms and own; public associations of youth and citizens with a view of ensuring of education and training, formation and development of youth, a legal protection and an effective utilization of its potential in interests of a society”.

Really in the conditions of development of the Tajik state operating united efforts it is possible to overcome all vital obstacles and to bring up intellectually developed youth, youth in the spirit of patriotism and friendliness.

The law of the Republic of Tajikistan «About youth and the state youth policy» is made of 6 heads and 32 articles which contain basically:

Chapter 1. The general provision define: the basic concepts of subjects of the law (e.g. persons at the age of 14-30 years the youth are): the legislation of youth and the state youth policy; the purposes and principles of the state youth policy, (purpose of the SYP is protection of the rights and interests of youth, assistance to spiritual, cultural social and physical development of youth, creation of conditions for the ensuring of independent and responsible inclusion of youth to the society life, material, financial and social support of young citizens):

The basic directions of realization of the state youth policy, scientific bases and supply with information of the state youth policy ( for example, for the ensuring of information service of youth the state creates informational system and the centers, a wide network cultural - educational establishments, mass media and the edition, directing their activity on realization of the state youth policy); problems of the legislation on youth and the state youth policy ( an establishment of powers, the rights, problems and responsibility of public authorities, the organizations and establishments, youth public associations and councils, physical and legal bodies in the field of education, formation and youth development, their potential usage in interests of society).

Chapter 2. Organizational bases of realization of the state youth policy defines: controls in the field of realization of the state youth policy: powers of the Government of The republic of Tajikistan in the field of realization of the State youth policy (e.g. The Government of the Republic of Tajikistan provides an effective management on realization of the state youth policy, performance of laws, decisions, decrees and orders of the President of The republic of Tajikistan, concerning the given sphere); powers of the state republican body on youth affairs, that is here are defined functional duties of the Committee of youth affairs under the Government of the Republic of Tajikistan on realization of the state youth policy at all levels, as on state, and on non state (co-ordinates activity of the ministries and departments, the organizations and establishments, youth public associations and councils, citizens, others physical and legal bodies in the field of realization of the state youth policy): powers of other ministries and departments in the field of realization of the state youth policy (develop, consider and confirm branch programs of assistance of realization of the state youth policy, supervise and provide their performance): powers of bodies of local authorities in the field of realization of the state youth policy; powers of local bodies on youth affairs, bodies realize youth policy on places (e.g. hold meetings and conversations, scientifically-practical conferences, methodical seminars concerning maintenance of labor activity, employment activity and patriotic education of youth, a demography and family planning, woman place in society, struggle against drug and



its consequences): powers of non state organizations in the field of realization of the state youth policy which participate in process of realization of the state youth policy according to their constituent documents.

Chapter 3. Legal bases of realization of the state youth policy, defines: the rights of youth in the field of realization of the state youth policy (the state takes under protection of persons not reached 18<sup>th</sup> age, established a special procedure for the realization of their rights): realization of the rights of youth on the property and enterprise activity: realization of the rights of youth on labor (e.g. Priority state measures of ensuring of employment of youth are carried out concerning the young citizens who graduated establishments of general education and have reached 16 age, for the first time arranged in job, and also concerning the minors reached of 14 age and working in free time from training at school): realization of the rights of youth on rest and health protection (e.g. the Health services of children and teenagers in all educational institutions, including in vocational education establishments, are free); realization of the rights of youth on education; the State support of young families (e.g. with the aim of stimulation of aspiration of youth to create a family, its strengthening, the birth and education of children is established the material both financial help and other forms of the help according to the legislation of the Republic of Tajikistan);

Chapter 4. Economic and social bases of realization of the state youth policy, defines: financing of realization of the state youth policy (annually in republican and local budgets for realization of the state youth policy divided financial means for the realization of the state, regional and local youth programs, realization of international contacts of youth according to the international contracts of The Republic of Tajikistan, creation of republican and local funds on assistance of realization of the state youth policy, expenses on building and repair of the objects belonging to the state bodies on youth affairs); bases of the state economic and social support of youth; social support of youth (e.g. vocational counseling, retraining and improvement of a trade of youth, their informing on workplaces and vacant posts, consultation of official bodies of employment about a choice of suitable work and youth

employment); social youth establishments: the specialized organizations on youth affairs; assistance funds on realization of the state youth policy ( for financing of the state, regional and local youth programs probably establishment of funds, republican youth fund, regional, city and district funds); infrastructural social divisions of youth.

Chapter 5. Youth public associations are define: a legal status of youth public associations: the state support of youth public associations (e.g. public authorities and local bodies of the government support youth public associations organizational-legal and financial in realization of their authorized responsibilities); Council about work with youth ( advises about work with youth by means of their representatives have possibility to participate at sessions and meetings of the state bodies, local public authorities, other controls considering questions, concerning the state youth policy);

Chapter 6. Contains the conclusion of law

Despite to it, the given Law in the conditions of new world transformations demands today a little, but considerable change, which could will give open possibilities of youth in participation and realization of the state priorities and problems. The state is young, and only active participation of the majority which makes youth, can lead to fast growth and development.

## **THE BASIC ORDERS OF THE COMMITTEE DURING THE PERIOD OF 2010<sup>12</sup>**

1. The Decree of the President of The republic of Tajikistan from February, 26th, 1998 №949 «About establishment of grants of the President of the Republic of Tajikistan for the pupil of comprehensive schools, lyceum, gymnasium, professional-technical training colleges, technical schools and colleges «;

2. The Decree of the President of the Republic of Tajikistan from March, 20th, 1998 №967 about establishment of awards by “Ismoilī TJS” for young scientists for outstanding works in the field of science and technique”:

3. The Decision of the Government of The republic of Tajikistan from August, 5th, 1998 №304 «About the realization process of the Law of The Republic of Tajikistan» About the state youth policy «in Varzob area and Tursunzade city»:

4. The Decision of The Government of the Republic of Tajikistan from December, 30th, 1999 №531 «About the realization process of the regulation of the Government of the Republic of Tajikistan «About the program of education of youth of The Republic of Tajikistan in the spirit of patriotism and respect for the state symbolics «from March, 30th, 1995 № 234 in Tursunzade city, - and areas of Lenin, Hisor, Shahrinav Varzob»:

5. The Decision of the Government of the Republic of Tajikistan from December, 31st, 2002, №510 «About formation of republican inter branch coordination Council on patriotic education of youth of Tajikistan»;

6. The Decision of the Government of the Republic of Tajikistan from June, 3rd 2005 г. 31 84 «About the Plan of actions on implementation of orders and directives containing in presentation of the President of The republic of Tajikistan at a meeting with youth on May, 21st, 2005;

7. The Decision of the Government of the Republic of Tajikistan from August, 1st 2005 y. №283 «About Position of grants of the President

---

<sup>12</sup> archive of the Committee of youth affairs, sports and tourism under the Government of the Republic of Tajikistan , 2009

of The republic of Tajikistan for pupils of comprehensive schools, lyceum, gymnasiums, professional-technical training colleges, schools, technical schools and colleges»:

8. The Decision of the Government of the Republic of Tajikistan from October, 31st, 2005, №421 «About the Government program» Patriotic education of youth of Tajikistan for 2006-2010»:

9. The Decision of the Government of the Republic of Tajikistan from March, 3rd, 2006, №107 «About the Development of Program of youth health in the Republic of Tajikistan for 2006 2010».

10. The Decision of the Government of the Republic of Tajikistan from November, 1st, 2006 №485 About the Program «Youth of Tajikistan for 2007-2009».

11. The Decision of the Government of the Republic of Tajikistan from November, 1st, 2006 №484 “About the Concept of vocational training development in the Republic of Tajikistan”.

12. The Decision of the Government of the Republic of Tajikistan from October, 31st, 2008 of №532 “the concepts under the Government of the Republic of Tajikistan about the child rights”.

13. Decision about the statement Program of youth of Tajikistan for 2010 -2012 №372 2 July 2009.

14. The Decision of the Government of the Republic of Tajikistan from July, 2nd, 2008 № 297 about the statement of National strategy of The Republic of Tajikistan on health protection of children and teenagers for the period of 2015

15. The Decree of the Government of The Republic of Tajikistan «About the declaration of 2010 year of education and technical knowledge» 15.09.2009 №707.

The above stated acts are a basis of realization of the state youth policy in Tajikistan which was issued in the conditions of the decision of the disclosed problems of youth.

The most successful year is considered 2005, when on May, 21st it was organized a meeting of the President of the Republic of Tajikistan with youth, and the same year by the Government of the Republic was issued three decisions containing of complex measures for the youth problem solving. Including was issued the decision of the Government

of the Republic of Tajikistan from June, 3rd, 2005, №184 «About the Plan of actions on implementation of orders and directives containing in presentation of the President of the Republic of Tajikistan at a meeting with youth on May, 21st, 2005». In the plan which contained 42 actions, to all ministries and departments it has been given order about acceptance of the prompt measures on the decision of the disclosed problems of youth. These problems defined by the President of the country have strategic and complex characters and are dependent both from the state structures, and from a civil society as a whole.

These problems till today's time are realizing and reached much, on example of acceptance of government programs «Youth of Tajikistan for 2010-2012»: «Developments of youth health in the Republic of Tajikistan for 2006-2010» and «Patriotic education of youth for 2006-2010». Increment of presidential grants, quotas, fund for foreign students from Tajikistan, establishment of the youth centers, including the youth centre in the capital of the Republic, Dushanbe, Youth Housing Complex containing 8 nine-floor houses, creation of cultural youth television channel «Safina». The informational-educational centers friendly to youth etc.

The realized problems along with achievement also have a number of sector problems which results are inefficient.

For example: concerning the building of the Youth centre and the Youth Housing complex containing of 8 nine-floor houses in Dushanbe. The project «Programs of the State support of young family for habitation acquisition in Dushanbe» was developed by the Committee of youth affairs, sports and tourism at the Government of the Republic of Tajikistan (direct authorship and the initiative of the author) also it is offered to the Executive committee of Dushanbe for experiment. In accordance with the given Program and direct participation of the President of the Republic had been put in pawn a brick of the Youth Housing Complex in Dushanbe, however on the end of building the name of the given inhabited complex was renamed on an inhabited complex for social groups, inhabitants of Dushanbe. In this connection, the given experimental Program has suspended, and was considered as the unsatisfactory. Though by the result of influence of this Program was

planned the designing on the national level accordingly because of the unsatisfactory realization of the program by the Executive committee of Dushanbe was not realized on the national level.

Other unsatisfactory Project it was creation of the Youth centre in Dushanbe city. Also as well as a youth Housing Complex all has been begun under «the Youth centre», however on the end it has turned or renamed into «the Capital business centre».

As it became clear, successfully years on acceptance of statutory acts are considered 2005 and 2006, during the period which were variety decisions and orders by the Government of the Republic of Tajikistan. These years by the theoretical point of view of experts of the Committee on the analysis of problems of youth and preparation of statutory acts worked much, for the purpose that it is possible more widely and accurately cover the questions of a youth policy in the country. However this time there are many sector problems that create the basic barriers on realization of the accepted acts. The basic problem consists in misunderstanding or limitation of leaders thinking level of corresponding sectors in the field of realization of the state youth policy. Despite it experts of Committee carry on corresponding negotiations with the ministries and republic departments, and also with representatives of civil society on the decision of sector problems.

## **2.2.1. THE NATIONAL PROGRAM IMPLEMENTATION «YOUTH OF TAJIKISTAN»**

### **National Program “Youth of Tajikistan” for 1999-2000**

For the implementation of the basic principles of the Law as a sub-decree, was required to take an appropriate programs and national plans of action that could assign integrated services for young people.

In this aim, the decision of the Government of the Republic of Tajikistan on October 5, 1998 №400 was approved the National Program “Youth of Tajikistan” for 1999-2000.

Current program was contained from the 6 following priorities<sup>13</sup> :

1. Patriotic, political, moral and ethical education of youth
2. Governmental support of Children and youth social and non-governmental organization.
3. Young and adolescents social health
4. Support of young talents, creativity and social activity of students and youth
5. Youth employment and entrepreneurship support
6. Personnel

Priority 1. Patriotic, political, moral and ethical education of youth.

For the implementation of the priority direction by the resolution of the Government of the Republic of Tajikistan on 30 December 1999 №531 “On the implementation of the resolutions of the Government of the Republic of Tajikistan “About the program of education of the youth of the Republic of Tajikistan, in the spirit of patriotism and respect of national symbols” on March 30, 1995 number 234 in Tursunzade town, Leninsky, Hissor, Shahrinauskom and Varzob regions” have been accepted local programs of patriotic education of youth. On the framework of this program conducted numerous educational activities in schools, universities, colleges, military units to engage young people in the military and their upbringing in a spirit of patriotism, self-consciousness, culture and customs.

---

<sup>13</sup> Miraliev K.A.: State youth policy implementation and its role in strengthening the capacity of youth movements in Tajikistan in the development of modern society.- Dushanbe.-P.50, Reports of the Committee of youth affairs, sports and tourism under the Government of the Republic of Tajikistan

With the aim of mass youth involvement and self-consciousness, decision of the Majlisi Oli of the republic of Tajikistan on May 22, 1998 № 628 “On introduction of amendments to the law of the Republic of Tajikistan “On the national holidays of the Republic of Tajikistan” on May 23 declared “Day of Youth in Tajikistan». Since that the Republic hold annually “Youth Week” from 17 to 23 May, in the framework of which realizing various mass cultural and recreational, physical and educational activities, which involves thousands of young people, young talent, singers, writers, poets, etc.

Priority 2. State support for children and youth non-governmental organizations

For youth organizations the period 1997-2000 were the formative years and adoption to the globalization conditions, as well as in neighboring countries such as Kazakhstan and Kyrgyzstan in this period, public organizations have found their own path of development. The state in its line in the framework of the state youth policy realization has taken all measures for the development of civil society, including NGOs. Public interest groups were invited to participate in civil society, thereby assistance families in the upbringing of children in the new transition period and democratic society. In those years, much has been entrusted on the shoulders of youth organizations, although their numbers were insignificant. More attention was paid to their education through the media.

Priority 3. Adolescents and young social health.

After a cataclysmic civil war, young people had much experienced, somebody lost his mother, somebody brother and father. These serious troubles attracted more negative alternative classes. Certain of young people at an early age began to use drugs and alcohol, the consequences of which have a negative impact on healthy lifestyles. In this regard, the public authority of Youth from 1998 began the implementation of specific activities among the younger generation who has information and educational nature. In conducting of informational activities involved the community and international organizations which also have specially designated programs.

Priority 4. The creative Youth

In the framework of this priority area released Presidential Decree on February 26, 1998 №949 “On establishment of grants of the President



of the Republic of Tajikistan for the students of secondary schools, lyceums, high schools, vocational schools, technical schools and colleges”. This public support was aimed to the increasing of young people interest in learning, acquiring knowledge and skills, adapting to the conditions of modern society.

This initiative was also supported by local government authorities, which establishes additional scholarships, fellowships chairmen of local government authorities, farmers and even the wealthier citizens.

The number of scholarships has increased from hundreds to thousands and students became more interested in studies, increased level of visits to libraries and bookstores. Parents are interested about the activities of local structures of the former Committee of Youth Affairs under the Government of the Republic of Tajikistan. Offered the organization of other similar initiatives on creation of the necessary conditions, for self-development of the younger generation.

Also, within the framework of this priority was released Presidential Decree dated March 20, 1998 №967 “About establishment of awards named after Ismail Somoni for young scientists for outstanding work in science and technology”.

This initiative provided facilities for free competition among young scientists, presented an occasion for the improving of the labor of scientific researches. The most important thing the youth has started to try to engage in scientific work, increased intake of postgraduate study in the country. More young people began to visit the branch ministries and departments for access to scientific and other necessary materials.

#### Priority 5. Youth employment and entrepreneurship support

In a democratic society conditions, where economic development is the basis of Tajikistan market economy, which is more than half of the population are youth and needed to take appropriate action.

Hereby, by decree of the Government of the Republic of Tajikistan on February 3, 2000 № 57 it was decided on the “Republican program to support young entrepreneurs of Tajikistan.

The first steps in the realization of state youth policy was the creation of the Club of Young Entrepreneurs in Tajikistan, which was

carried out educational activities for young people on the base components and the concept of entrepreneurship and business in modern society.

The implementation of the Republican support of young entrepreneurs in Tajikistan was working of subsidiary farms establishment in authorities of youth affairs in urban and region areas of the country.

Inferiors of this program was that it had no purposeful public financing, despite this, the National Program of “Youth of Tajikistan” for 1999-2000 were appropriated funds for the implementation of relevant activities in the republic.

#### Priority 6. Personnel and methodological support

In the framework of this component, specialists of the main public body of youth affairs developed a variety methodological and analytical administration for the implementation of the components of state youth policy in the republic. Make up trainings, seminars and conferences on preparation and development authorities of youth affairs. Conduct comparative analysis of youth policy in the CIS countries and abroad, and to take appropriate measures to stabilize the activity in this area.

## **National Program “Youth of Tajikistan” for 2001-2003**

Another most significant statutory act of state youth policy in the modern society conditions contains an integrated approach on support and overall development of youth is a state program of youth who are being implemented in phases, starting from 1999 till 2009.

On the results of the Program “Youth of Tajikistan” for 1999-2000 is clearly identified in section 1.1. Next program is the achievement of state youth policy in the period 2001 till 2009.

National program “Youth of Tajikistan” for 2001-2003 (the Program) was approved by the Government of the Republic of Tajikistan on December 30, 2000, №518, which is an extension, of implemented National Program “Youth of Tajikistan” for 1999-2000, which is the basis for the formation of the state youth policy in the Republic of Tajikistan.

National Program “Youth of Tajikistan” for 2001-2003 was compiled from the following subprogram:

1. Patriotic, political, moral and ethical education of youth
2. State support for children and youth and non-governmental organizations
3. Military-patriotic and physical education of youth
4. Social health of adolescents and young
5. Support of young talents, creativity and social activity of students and students
6. Youth employment
7. Youth socio-economic support
8. Youth entrepreneurship support
9. International cooperation
10. Personnel

Program financing was carried out mainly from two sources, the state budget and no budgetary funds. More than half of the financing of the program was non-budgetary sources, which unfortunately were not fully engaged.

In accordance with the state budget at this stage of this program was provided for the amount of TJS 225600, which is implemented 100%<sup>14</sup>.

Apart of these, the implementation of specific measures has been involved in so-called non-controlling funding, which in the condition of vulnerability measures and unqualifications of key personnel may not be centrally coordinated. These measures are initiatives to support education, creativity and youth culture, providing scholarships, awards, stimulation. The vulnerability of these initiatives is that they are organized as provided by local government authorities and by individuals separately at defined time. They had a system of registration, but each separately. It was very difficult to gather thorough information. However, these funds are also a great contribution to the realization of state youth policy in the field. Generally, the financing of the Program, including working capital for the period 2001-2003, amounted to 0,2% of the Gross Domestic Product (GDP) of the republic<sup>15</sup>.

Achievement Program in accordance with the intermediate reports of the State Authority of Youth in the framework of the priority areas as follows:

Realization of the priority areas: 1. 3. and 4. “Patriotic, political, moral and ethical education of youth”, “military-patriotic education of youth and “Social health of adolescents and youth” is to paragraphs 2.2.2. and 2.2.3.

Priority 2. The State support for children and youth non-governmental organizations.

Current priority was aimed on enhancing of youth movements in Tajikistan. In the transition period from year to year growth more felt needs of civil society in educating of younger generation, to promote their adaptation in modern society. In these circumstances, it should be an appropriate mechanism for impact in attracting young people for an active lifestyle, through, which could only serve to unify their

---

<sup>14</sup> Committee of youth affairs, sports and tourism under the Government of the Republic of Tajikistan Bulletin for 2004 Statistical Bulletin: Annual statistics of the Republic of Tajikistan. 2007, Bulletin № 2-2008: State youth policy statistics.

<sup>15</sup> Statistical Collection: annually statistics of the Republic of Tajikistan. 2007 Bulletin №2-2008: State youth policy statistics.

organizational structure, as youth centers and associations. Public associations are mainly created with the cooperation and the impact of international institutions in the implementation of certain programs and mission. However, it was necessary to create youth movements, which could attract a lot of young people as part of the public and government targets. And it served as a top initiative for the establishment of youth centers. To support the activities of these youth centers was sent a small portion of funding for the program.

The implementation of this problem was allocated TJS 162000, which aim to support the activities of youth centers Jirgatal, Ayniyskogo, Darband (former) Soviet (former), Faizabad, Kohon (former), Khovaling, Khujand, Kurgan-Tube, Khorog, Vanj, Mastchoh, Ragun and Dangara and Cultural Center for Youth Tajikistan “Oriyono”. The above mentioned were used purposefully, for example Dzhirgatal'sky district has created a farm economy; Artik; for potato growth in 3 hectares land Dangariysky region the equipment and repair of the Youth Cultural Center, etc.

Another part of the financial support went to the realization of the defined projects of public organizations such as Foundation “Haft paykar” Youth Union of Tajikistan, the Commission on

Juvenile National Association of NGOs, Youth Theater Vohidov M which is implemented by trade “Kulolgari” protecting the rights of waif, youth creativity, etc.

Priority 5. Support of young talents, creativity and social activity of students and students

Under this component, as in other countries the special attention paid to youth development.

In order to support young talent, creativity and social activity of students and student youths in the framework of National Program has been allocated TJS 50000, which went to summer camp support for the presidential scholarship, former Committee of Youth Affairs in the field of literature, journalism, art and architecture, establishing scholarships for students enrolled in universities of the country on the presidential quota, the Conference of Young Scientists, and Competition for Young Singers “OST”. Also financed the participation of young artists at the international competition in Moscow, supported by television program “Mahzar”, an event for students on the presidential quota in the area

Dzhirgatal, the Republican contest of young tourists and athletes, the disabled, the Republican competition of young poets, conducting children's musical contest "Oftobak" Youth Festival Tajikistan, etc.

Priority 6, 7 and 8. "Youth Employment", "Socio-economic support of young people" and "Youth Entrepreneurship supporting"

Social policy of youth is a major component of state youth policy. The year 2002 on support and social assurance of youth in the framework of Government decision of March 4, №196 financial support of young families, the water flood victims.

The share of financial support for social policy of youth in the period 2001-2003 is TJS 90000, which were sent to the support of business projects of the former authorities of youth affairs of Tursunzoda town, company "Humoyun Ep" Varzob district, farming economy Farhor Area, school Muminabad region, the support of the Republican Center for information and orientation of youth, labor market of youth, farms beekeeping Darvoz area, growing potato in Rasht and Tojikobod areas, also supports the sociological research "Socio-economic situation of young people in Tajikistan", supporting young families and Kabodiyon, Farhor area, etc.

Priority 9. International cooperation

In globalization condition current component was one of the key positions of State Committee on the implementation of international public tasks.

In 2003, with the aim of promoting the international cooperation was signed action plan for implementation of the Agreement between the former Committee of Youth Affairs under the Government of the Republic of Tajikistan and the former State Committee of Tourism, Sport and state youth policy of the Kyrgyz Republic prepared a draft Agreement on Cooperation between the Government of the Republic of Tajikistan by the RF Government in the field of state youth policy.

In the framework of the program during the 2001-2003 year has been allocated an amount of TJS 54800, which directed for the trip of young people of Tajikistan to take part at the festival "Youth Initiative" in Moscow, Russian Federation, for youth participation in World Youth Festival in the Republic of Panama and participation in the regular meeting of the Club of Ministers - the heads of state bodies for Youth CIS in Bishkek, the Kyrgyz Republic.

The regular meeting of the Ministers Club - the leaders of public bodies on Youth affairs CIS held in Dushanbe, which was attended by representatives of young people in Tajikistan Youth Festival in Kyrgyzstan.

Conducted an international festival of young people of the Republic of Tajikistan and the Kyrgyz Republic, supported the participation of representatives of Tajikistan in the first Assembly of the Council for Youth Affairs of the CIS and supported the Y-x Game in Central Asia, etc.

#### Priority 10. Personnel

This component in the staffing sector of youth affairs played significant role, but very difficult to establish a mechanism for the effectiveness of its impact. Because the activity in the sphere of youth policy, was not a professional or was not specialized. In spite of this the State Committee of youth affairs to take certain measures.

In the realization component of "Personnel" and the scientific methodological foundations of state youth policy has been allocated 30800 TJS, which is directed to the designing and publication of teaching materials, conducting regional training courses for the increasing of experience on the basis of "Sarwar" (Leader) seminars and round tables on the essence of state youth policy in Tajikistan, building workshops Youth Volunteer Club, edition of "State youth policy: status and prospects".

Conducted regional (districts) seminars on the topic "Methods of realization of state program "Patriotic Education of Youth, 2002-2005", seminars for the leaders of the former departments of Youth districts of republican subordination Universities in Dushanbe, and supported the publication of the book "Youth of independent Tajikistan", newsletters on the activities of the Committee, a seminar "Water source of life" etc.

The above activities had purely practical and national character realized in the framework of the National Program of youth in the period 2001-2003. In addition, similar activities were implemented by the local structures of the Committee of Youth Affairs in the framework of local comprehensive programs administered by the respective horizontal structures.

## **National Program «Youth of Tajikistan» for 2004-2006**

National Program “Youth of Tajikistan” for 2004-2006 was updated in the development condition of modern society and the following priorities:

1. Youth Patriotism;
2. Youth Initiative;
3. Youth Health;
4. Economic independence of young;
5. Talented youth;
6. International Youth Cooperation;
7. Personnel

Programs Funding for this period, as well as the previous mainly was carried out from the state budget and extra budgetary funds. Not a small part of the Program financing was planned from the extra-budgetary sources.

In accordance with the state budget at this stage of the Program was provided for the amount of TJS 805,000, which is implemented 100%. Extra budgetary part of the Program was TJS 2147300 34% was realized.

Defined that, funding of the Program, for the period 2004-2006, 4 times higher or 400% than the previous stage. Also, extra-budgetary financing planned and drawn four times the previous stage, the more that 34% of schedule tasks implemented.

Meaning that there is very clearly expressed by the sector and its demand to the whole Tajik society. However, funding of the Program for the overall review, including working capital for the period 2004-2006, was a little 0,35% of GDP of the republic<sup>16</sup>.

Program Decision in accordance with intermediate reports of the State Authority of Youth affairs in the framework of the priority areas as follows<sup>17</sup>:

Realization of priority spheres 1 and 3. “Youth patriotism” and “Youth health” would be bringing in paragraph 2.2.2. and 2.2.3.

Priority 2. Youth Initiative.

This priority is the continuation of the implementation mechanism for supporting of youth organizations, including associations formed in the second phase of the program (period 2001-2003).

---

<sup>16</sup> Statistical Bulletin: Annual statistics of the Republic of Tajikistan. 2007, Journal № 2-2008: state youth policy statistics.

<sup>17</sup> Archive of the Committee of youth affairs, sports and tourism under the Government of the Republic of Tajikistan, 2009



Hereby for youth organizations supporting in the framework of the Program was allocated an amount of TJS 31,013 for creation of National network of youth organizations in Tajikistan. Volunteer clubs, conduction of information- educational events on the World Day of protection of children rights, support to existing youth centers, the former Department of Youth affairs of Shurabad district, Youth Union of Tajikistan, and etc.

In the framework of Youth Week, which is devoted to the Day of Youth of Tajikistan annually conducting competitions; “Young speakers” ”Best essay” and “Arian revival” under the active participation of youth initiative groups and NGOs.

From March 2005 to prevent the social problems of young people in Tajikistan for the first time was established a service “Hotline for teens and young adults” (24-80-59), which within two years of activity covered 2,500 young people with different socio-psychological counseling.

The uniqueness of this service is that it functioning in a redirection conditions and friendly services to young people.

In the framework of the Program supported the activity of the Commission on juvenile affairs to provide friendly services to adolescents, including street children.

Was held the first and second national forum of youth organizations of Tajikistan, in the framework of which was created United Youth Organizations of Tajikistan (UYOT).

#### Priority 4. Economic independence of young people

With the development of a democratic society where all life is dependent on the economic market, labor market and relationships, young people have easy to find their place in society. Moreover, the country is very young, independent state and in transition period.

Therefore, one of the main priorities of the program is the economic independence of young people, covering issues such as unemployment, employment, entrepreneurship, etc.

In the framework of the Program for this component was allocated an amount of TJS 133,300 and covered such activities as:

- Regular fair vacancies for the unemployed youth;
- Support the activities of youth labor exchanges for the Coordination of labor migration and employment of young people abroad, including, those in Russia;
- Support the activities of the Club of Young Entrepreneurs of

Tajikistan in the creation of business entities, and the development of entrepreneurship among young people through educational activities;

- A regular round tables with international and public organizations on youth employment and their adaptation to the labor market.

#### Priority 5. The talented Youth

Current component of the Program directed to support young people from the school. In development condition, any state is targeting at young leaders, creativity talents, and communicative, who have the ability, knowledge and skills in management issues. That is, generally focuses on youth education, education quality, professional orientation and specialty in accordance of labor market and the global economy. These aspects are actual and peculiar for the personnel policy of state in the conditions of change and development.

In this regard, support of gifted young people identified as priority of programs.

Under this component within the National Program allocated TJS 13,3700, which went to the formulation and implementation of Ismoili Somoni Premium for young scientists, the Presidential Scholarship for students (honors) between secondary schools and colleges, Fellowship of the Committee of Youth under the Government of the Republic of Tajikistan for the students of the Presidential quota, by organizing educational and recreational camps, to support the departments of Youth at the universities, annual conference of young scientists, to fund youth participation in conferences and competitions abroad, etc.

Initiative scholarships (Presidential Scholarship and scholarships of Chairmen in regions, cities and districts) in 2006 were 300 in the amount of TJS 180000. A similar amount of scholarships are also provided in the period 2004-2005.

#### Priority 6. International Youth Cooperation

By the current component in the period of implementation, concluded agreement on cooperation with the Red Crescent Society of Tajikistan, Ora International, etc. International organizations involved to implement public strategies defined within the framework of youth program, most of which are interested in cooperation in the development of youth health. In connection with what, in collaboration with UNICEF has begun implementing a strategy with young people on health services and youth participation in the UN Population Fund-established component of youth education on family planning and reproductive health of young people.

For the implementation of activities having an international character, Program allocated the amount of TJS 90,100, which went to the support of the Second Asian Youth Congress under the motto “The initiative of young people and public institutions: Path to the exchange” supported the activities of the Club “Hambastagi” which brought together over 20 representatives of foreign young people studying in Tajikistan.

#### Priority 10. Personnel

For the realization of component “Personnel” and the scientific and methodological foundations of state youth policy has been allocated 79700 TJS, submitted for the development and publication of teaching materials, conducting regional training courses on the basis of “Sarwar” (Leader), seminars and round tables mainly for the state youth policy in Tajikistan, building workshops on Youth Volunteer Club, the publication of manuals in Tajik language, such as, “Coordination of youth centers activities”; Bulletin of the Committee “Information about the activities of youth NGOs in Tajikistan and their role in democratic society building”; “Peacefulness youth”, “The role of interactive teaching methods in social development of young people”; “Socio-economic situation of young people in Tajikistan”; “Presidential Scholarship”, etc. by the Initiative of former head of the national center for information and orientation of young people (Miraliev K.A.) has been developed statistics of state youth policy, and the first release of the Bulletin of Statistics State Youth Policy issued in 2006, covering the statistics of youth activities in Tajikistan in 2005.

In order to improve human resources capacity, in the framework of Decree of the President of the Republic of Tajikistan on August 26, 2004 №1384 “On Approval of Regulations on competitions for vacancy positions of public workers” under the Committee established a Commission to conduct competitions for public service. Also, for the information of industry professionals of Youth affairs held seminars in the regions.

Held theoretical-practical conference on “Social problems of youth: Proposals and Prospects”.

For the first time experts of youth affairs participated on two week courses from January 30 to March 1, 2006 on theme “Youth of the XXI century predecessors” at the Institute of upgrading qualification for public workers, which involved young people from various cities and regions. Since the functioning of the public body of Youth affairs it was the first step to the personnel policy sector development.

## **The program “Youth of Tajikistan” for 2007-2009**

National Program “Youth of Tajikistan” was renamed to the Program “Youth of Tajikistan” for 2007-2009. This program is more modern (modernized) than the previous ones, as it’s required under the resumption of development of the state and society in general. It contains the following priorities:

1. Formation of the spiritual and political culture and legal enlightenment of young
2. Youth health and development of mass sports and tourism
3. The initiative of young people and youth social associations
4. Economic independence of young people and development of youth entrepreneurship
5. Education, upgrading skills, personnel training and talented youth support
6. International youth cooperation
7. Statutory -Legal, scientific and informational support of national youth policy.

Program financing for 2007-2009 years realized from the central budget and extra budgetary funds. Not a small part of the financing planned from the extra-budgetary sources.

In accordance with the state budget at this stage of the Program was provided for the amount of TJS 2.200,000. 54,5% of the funding, which accounts for 2007-2008 is implemented 100%, but 45,5% of 2009, in connection with the financial crisis reduced by 30%. That is, the total amount of public funding program for 2009 is TJS 700,000.

Program financing for 2007-2008, was planned in the amount of TJS 409,430, but the actual implementation was 64,7%. The reason of this is basically a low awareness (knowledge) of heads of local executive authorities on the principles of state youth policy and goals and objectives of state programs.

Extra budgetary part of the Program is TJS 5.800,000. In 2007-2008 planned to attract TJS 3.000,000, which are implemented on 78,2%. That is, these indicators of success achieved in the condition of development cooperation with international organizations and the Government of the Republic support in the implementation of state youth policy.

As it became clear funding of the Program for the period 2007-2009, almost three-fold or 300% higher than the previous stages. Also, extra-budgetary financing planned and drawn three times more than the previous stage, more than 78,2% planned tasks implemented, and probably on completion date, that this figure may reach 100%.

However, program funding for the overall review, including involved funds for the period 2007-2009, was 0,4% of GDP of the country<sup>18</sup>.

Program Achievement in accordance of intermediate reports of state body of youth affairs in the framework of the priorities directions for the 2007-2008 are follows<sup>19</sup>:

Realization of the priority area 2. «Youth Health and development of mass sports and tourism» is contained in section 2.2.3.

Priority 1. Formation of the spiritual and political culture and legal enlightenment of young

Under the current program component allocated TJS 309,000, which went to the various activities of spiritual and political, cultural and legal nature, such as Republican Navruz of Tajikistan youth in Istaravshan town and Timurmali district, Youth Week devoted to the Day of Youth of Tajikistan - 23 May, a mass event devoted to the Day of Memorandum of peace and harmony signing - June 27, a regular event among students in educational institutions, etc.

Priority 3. The initiative of young people and youth social associations

The main purpose of this task is to ensure youth participation in society development, including the realization of state youth policy. The active participation of young people is ensured only through their representatives in the places, united as the initiative group and community organizations. Therefore, the program supports all kinds of initiatives representing the interests of young people.

For the implementation of this component, the program allocated the amount of TJS 334,000, which went to the holding of Third

---

<sup>18</sup> Statistical Bulletin: Annual statistics of the Republic of Tajikistan. 2007, Journal № 2-2008: state youth policy statistics

<sup>19</sup> Archive of the Committee of Youth affairs, Sport and Tourism under the Government of the Republic of Tajikistan

Republican Forum of Youth Organizations of Tajikistan, in the framework of which discussed the questions of Association of Youth Organizations of Tajikistan (AYOT), activity development, support projects of NGOs in the framework of AYOT such as “Nakukor”, “Triumph”, “Nidoi duston”, “Nouri irfon” and other. Projects directed to the development of youth entrepreneurship, youth participation in education and healthy lifestyles process of youth.

Priority 4. The economic independence of young people and development of youth entrepreneurship

In the framework of this component allocated an amount of TJS 341,000 and covered such activities as:

- Regular fair vacant positions for the unemployed youth ensuring with working places;

- Supports the activities of labor exchange on the Coordination of Youth labor migration and employment of young people abroad, including, those in Russia;

Supported the activities of the Club of Young Entrepreneurs in Tajikistan in the creation of business entities, and the development of entrepreneurship among young people through educational activities;

- Support the activities of farms such as Muminabad - beekeeping, Shurabad - beekeeping, Hamadoni - growing potatoes, Vanj – chicken complex, Darvoz - growing potatoes, etc.;

- A regular round tables with international and public organizations on youth employment and their adaptation to the labor.

Priority 5. Education, upgrading skills, personnel training and talented youth support

The current component of the Program is the most stable and vulnerable than others that the funding being allocated to two levels of national and local.

The national part of the funding in the framework of the Program is TJS 282,000, which went on the formation and implementation of Ismoili Somjini Prize for Young Scientists, organization of educational-leisure camps, support departments of youth affairs at the universities, the annual conference of young scientists, funding of youth participation in conferences and competitions abroad, etc.

The local or initiative part of the funding scholarships in the following ratio:

- Presidential Scholarship - annually 300 pieces of TJS 226,800;
- Chairmen Scholarships of districts, cities and regions - 3051 units annually - amounting to TJS 207,706;
- Scholarships of the Committee of Youth, Sport and Tourism under the Government of the Republic of Tajikistan – annually 30 pieces - TJS 6,750.

As it became clear, according to mathematical projections contribution of local initiatives on financing for this component is four times higher than the national. This is a logical axiom, so it should be for all the parameters of state youth policyrealisation.

#### Priority 6. International youth cooperation

Each year this activity will develop, travel professionals abroad for youth meetings, participation at international conferences, seminars and exchange of experience increases.

For the activities implementation having an international character, program allocated the amount of TJS 260,000, which mainly went for the financing of travel professionals in St. Petersburg, Moscow, Iran, Bishkek, Almaty, Ekaterinburg, etc. Also supports the work of foreign students Club, an international forum of creativity and intellectuals of the CIS in Dushanbe.

Priority 7. Statutory-Legal, scientific and informational support of national youth policy.

According to the components of the program allocated the amount of TJS 176,000, which went to support the activities of the republican institutions of the Committee on Information security and development of courses in foreign languages and computer skills. Also, financed the publication of methodological instruction books as, “Statistics of state youth policy” ”A practical instruction on measure of social policy” Instruction for the grant assimilation, the methods of projects development, etc. Supported a two-week course of professional structures of the Committee at the Institute of upgrading qualification for public workers, which involved young people from various cities and regions.

In general, as it became clear the total amount of state funding for the National program “Youth of Tajikistan” for the period of implementation was not more than 0,4% of GDP of the Republic. If we divide this amount by the total number of target groups, i.e. young people aged 14-30 years, it is approximately 0.8 TJS for each of three planned year. At one year, for one young person is TJS 0,26.

For the disclosure of significance dimension of funding of national youth policy, undertaken some analysis of this experience in the CIS countries, including Russia.

In the Stavropol region on a young man from the regional budget in 2008 allocated 62 rubles 50 kopecks (TJS 52).

In the Arkhangelsk region for three years of funding for youth policy has increased 10 times: from 3 million to 30 million rubles. The Law on Youth Policy prescribed the financing of youth policy at the rate of 20 rubles (TJS 14,2) on one young man.

At that time, Russia is aging in relation to the population, and the average age of the population of Tajikistan is 24.7 years.

That is, Tajikistan should pay special attention to the younger generation and allocate considerable proportion of funding, including the country's budget in the implementation of state youth policy. Accordingly, strengthen this position by the legislation of the republic that it should have the decisive power. Because the principal investment of world powers is human resource in the world today, and those are rich in these resources, they are the advanced countries and can be economically independent in the coming decades.



## **2.2.2 STATE PROGRAM REALIZATION «PATRIOTIC EDUCATION OF YOUTH TAJIKISTAN»**

In the condition of modern society of independent Tajikistan, patriotic and moral education of youth is one of the strategically important issues of the ideology of the state.

Normative-legal base:

State program of patriotic education of young people adopted in two stages from 2002-2003 and 2006-2010. The first phase of the program was experimental in nature and period formed a basic framework mechanism for determining the precise and clear ways to develop the second phase of the program of patriotic education of youth. That the decision of the Board of the former Committee for Youth Affairs under the Government of the Republic of Tajikistan on April 30, 2002 № 2.15 was approved pilot program “Patriotic Education of Youth” on 2002-2003. December 4, 2003 №526 Government of the Republic of Tajikistan issued a decree “On the implementation of the state program “Patriotic Education of Youth of Tajikistan for 2002-2005», by which the sectoral program has become a national strategy and implemented at the national level. It meant a lot for the sector of youth. All the key ministries and local government authorities involved in implementing the Program through the adoption of local programs to teach young people<sup>20</sup>.

The next step in strengthening of normative base of civil education of youth was the resolution of the Government of the Republic of Tajikistan on October 31, 2005 №421 “About the state program “Patriotic Education of Youth of Tajikistan for 2006-2010”.

Thus, the patriotic field or civic education of young people entered into the system of state strategy and implemented at the national level.

Since, the program is implemented at two different intermediate periods, which are different, the following analysis and evaluation is taking into account the entire period.

---

<sup>20</sup> Ashurov S. Main Youth Law in Tajikistan: status and prospects of its implementation (in Tajik) - Dushanbe, LLC “Status”, 2002. -P.11., Miraliev KA: The implementation of state youth policy and its role in strengthening the capacity of youth movements of Tajikistan in the development of modern obschestva.-Dushanbe.-P.36

Program priorities are:

1. Formation of the regulatory framework of military-patriotic education of youth;
2. Organizational and public events;
3. Military sporting events in the direction of patriotic education of youth;
4. The formation of scientific and theoretical and methodological bases of patriotic education of youth.
5. Next step for each component separately.

Priority 1. Formation of the regulatory framework of military-patriotic education of youth

Patriotic education of youth is a part of a number of ministries and departments of the republic and everyone realizes the extent of their functions individually. That is, there was no single mechanism that combines these services and that the corresponding information on the process measures for the education of young people was available.

In this regard, the decision of the Government of the Republic of Tajikistan on December 31, 2002 number 510 established an Intersectoral Coordination Council for the patriotic education of young people with the Committee of Youth affairs, Sports and Tourism under the Government of the Republic of Tajikistan, who collected quarterly meeting to discuss issues of patriotic upbringing of youth.

Dedicated to the 10th anniversary of the 16th session of the Supreme Council of the Republic of Tajikistan the decision of the Board Committee on March 13, 2002 № 1.12 adopted Action Plan, under which conducted a series of events.

In order to support youth creativity and development of the cultural education of young people in two years, once there is a contest of young singers, “Orien-Somoniyon-Tojikiston” (GRL). To address the activities of the competition on February 7, 2003 order of the Chairman of the Committee approved the provisions of the GRL.

For legal support for youth education activities recessed order Chairman of the Committee on February 7, 2003 № 1.03-5 “On the strengthening of legal education for young people”.

Under the protocol the state Commission on 17 June 2004 released on Presidential Decree of 17 September 2004 №1394 on raising awareness among conscripts.

In support of youth organizations in the field of patriotic upbringing of youth adopted Resolution of the Government of the Republic of Tajikistan on May 10, 2005 №167. In the framework of which is annually allocated to 10 government grants for educational projects of youth organizations.

College and the former Committee of Youth №3 on 30 April 2002 adopted a program of “Ihtiyori” (Volunteers), the purpose of which is the involvement of youth in voluntary service in the National Army.

#### Priority 2. Organizational and public events

Mass events determine the program priorities for the fact that they are the most economical type of event on the number of coverage and public awareness, including young people. Youth itself is vigorous and more susceptible of the population to mass events.

The program is mainly conducted information and education activities to improve the education level of young people on issues of culture, national traditions, love of peace, tolerance, civic education, etc. Informational and educational campaigns are mostly done on the historic and significant day, where the majority of participants were young people from such groups as students and employees in the army.

Under Program “Ihtiyori” (Volunteers), the purpose of which is to involve youth in service on a voluntary basis in the national army. This initiative creates opportunities for young people to voluntarily participate in the service of the army and protect the homeland. With the implementation of this program the local structures for youth have regular contact with volunteers in the military units and encourage them to conduct various cultural activities. Volunteers have the opportunity to participate in the mass cultural activities and leisure campaigns.

Devoted to the 10<sup>th</sup> anniversary of the National Army were held cultural events with active participation of war and labor veterans, where campaigns to organize cultural and rescued them incentive prizes.

Devoted to the National Army of Tajikistan, annual cultural and entertainment events with a massive participation of military officers, recruits and war veterans.

Annually on Victory Day in World War II conducted cultural-mass events with the participation of youth and veterans. As the framework

of this celebration, veterans shared their feats with youth in the anti-fascist war.

Priority 3. Military sporting events in the direction of the patriotic education of youth

The education of young people a healthy lifestyle plays a significant role in both the public and in personal growth. A healthy society is the key to a healthy person, especially in the ranks of the army in compliance with a healthy lifestyle through regular exercise occupation is considered necessary behavior. The sport occupation allows young people to be in physical shape and be ready to defend their country and society in general.

For the activation and rise the interest of young officers in the Army for physical training and sport held regular sports competitions and games in the framework of the Program.

Committee of Youth affairs (former), in cooperation with the Committee of Physical Culture and Sports Committee of television and radio and DOSAF produced television program “Maydon az Daler ast”. The Committee supported the holding of several events and participants were rewarded with incentive prizes.

In the framework of this cooperation, also was held sport events in boxing and mini-football among young students and employees in the national army under the slogan “Homii Vatan”, “Sipar”, “Vatanparvar”.

Also, were the competition between the border areas of Tajikistan, Uzbekistan and Kyrgyzstan.

In the framework of the program, the local executive bodies of state power are provided with materials in the form of food, clothing, installed telephone line, local radio, repair of lodgments, establish of libraries, held sports events for the improving of social situation of employees in military units.

Priority 4. The formation of scientific - theoretical and methodological bases of patriotic education of youth

Any kind of activity for effective impact required the scientific-methodological and theoretical foundations. In implementing of normative-legal acts, this criterion is an integral part of all activities, starting from the situation analysis and assessment, development activities, substantiation and to achieve results. The whole process

requires constant scientific and analytical foundation, and renovation in existing conditions.

By the Scientific-theoretical basis of the Program of patriotic education of youth constitute of specific measures that will assess the process impact of the Program at all levels.

For the strengthening of theoretical base, the Committee concluded an agreement on cooperation with all relevant ministries and departments of the republic.

Devoted to the National Army of Tajikistan, annually conducts educational campaigns, including Republican the sport and athletic meeting of students and competition “Patriot”, where participated the enthusiastic students and young people of the republic.

With the aim of educating the youth in the spirit of patriotism and love for the motherland regularly held a roundtable discussion on the republic independence questions, unity and peace, legal security, cultural heritage, etc.

Also, both, in national and local levels are regularly conducted seminars and conferences to raise the level of expertise of the relevant state authorities.

Dedicated to Victory Day, with the participation of war and labor veterans were regular meetings and discussions on the theme “Let’s go the way of fathers” in schools and military units. Also, there have been meetings of the Committee leaders with the members of the Great Patriotic War under the slogan “Nobody is forgotten”.

In the national and local newspapers were issued rubric with educational nature, as well as in the newspaper “Javononi Tojikiston” has a separate rubric “A young soldier”, in which published over 50 articles.

For the strengthening of methodical professionals capacity in the structures of Youth affairs, were developed Guidelines in Tajik language “Will be ready to defend your country”, “Love for the Motherland”, “The state youth policy and patriotic education of youth”, “Normative-legal acts on patriotic education of youth”.

For support of social organizations and attracting their investment for the education of youth by the Government of the Republic of

Tajikistan on 10 May 2005, was adopted a decision “About grant of the Government of the Republic of Tajikistan for youth community and NGOs in the field of patriotic education of young people in Tajikistan”. These grants are given annually to 5.6 youth public organizations to implement projects in the field of patriotic upbringing of youth in the amount of up to TJS 10,000. This initiative is a mechanism for state support of youth organizations, where anyone can participate in open access and compete.

All the above activities were conducted both at the national level and at regional and local levels, and drew thousands of young people to cultural development, knowledge of citizenship and love for the Motherland.

### **2.2.3. IMPLEMENTATION OF THE PROGRAM «DEVELOPMENT OF HEALTH OF YOUNG PEOPLE IN THE REPUBLIC OF TAJIKISTAN» FOR 2006-2010**

The development strategy of the health of young people in Tajikistan is one of the main priorities of state youth policy.

Practice and conducted research are show that one of the key factors preventing the development of life skills of young people in the field of health are: poor quality of provided services for youth in the area of health from the standpoint of their goodwill, low level of participation of young people especially the most vulnerable in the process of development and implementation of preventive interventions weak communications strategy in development of life skills of adolescents in health, poor social partnership among various sectors of civil society and international communities in the development process of preventive interventions, etc.

Committee of youth affairs under the Government of the Republic of Tajikistan (the former), since 1998 initiated the realization of programs and projects, both public and social health of youth. In this strategy, taking into account international experience, from the first days of formation of the initiative used the methodology of learning “peer to peer”. In the process of development of the methodology and prevention of especially dangerous diseases among young people raised the need to expand access to health services, and started the realization of various informational- educational activities<sup>21</sup>.

In 2002 started the implantation of component services friendly to youth, which is based on the principles of voluntariness, friendliness, accessibility, confidentiality and trust. Created net of volunteer clubs and youth information-educational centers for these components. Prepared hundreds of volunteers and regular realized education company of healthy lifestyle of young people.

---

<sup>21</sup> State Statistics of the Republic of Tajikistan and the analysis of the national center for information and orientation of youth: Dushanbe 2004. Development Program, Health in the Republic of Tajikistan for 2006-2010ys Quarterly Report of the Committee of Youth affairs, Sports and Tourism under the Government of the Republic of Tajikistan.

In order to effectively implement preventive interventions by the decision of College of Committee of youth affairs on March 13, 2002, № 1.3 adopted Action Plan for the prevention of drug and HIV / AIDS among youth in 2002-2004 in the framework of which conducted a series of informational- educational campaign in the republic.

The next sustainable step is that in improving of the health of young people, including prevention of STIs, HIV / AIDS, drug and behavior risk reduction among the younger generation through the development of services, youth-friendly Government of the Republic of Tajikistan adopted “Program of development of youth health in the Republic of Tajikistan for 2006-2010”, which was approved by Resolution of the Government of the Republic of Tajikistan on March 3, 2006 № 107.

Youth Health Development Program in the Republic of Tajikistan for 2006-2010 is a novelty in the condition of development of modern society in Tajikistan. Analogues of the Program in the CAR, it may even be in the CIS does not exist, that is, the states of these countries while paying special attention to the health of young people, but they have not adopted a special program that covers all components of the health of young people.

The uniqueness of the Program in that, it has wide opportunities for the participation of the international community and civil society in the implementation of preventive interventions on the health of young people.

This program was developed by an intersectoral working group established under the Committee of Youth Affairs in 2002 from the representatives of the Ministries of Health, Education, Labor and Social Welfare and community organizations. That is called the program was developed with the participation of representatives of different sectors and taking into account multi-sectoral approach and coordination activities of various governmental and public structures in the area of youth health.

The program aims to improve the health of young people by reducing the impact of risky behavior, such as casual sex, drug use, sexually transmitted infections and HIV / AIDS

**The main objectives of the program are<sup>22</sup>:**

- prevent and reduce the impact of risky behavior on casual sexual relations, drug use, sexually transmitted infections and HIV/AIDS

---

<sup>22</sup> Youth Health Development Program in the Republic of Tajikistan for 2006-2010.



through the provision of wide access to information, education and obtaining life skills in the field of health;

- assistance the protection of the rights of young people, including vulnerable groups, social and legal support, gender equality and participation of young people in targeted programs aimed at the healthy development;

- increased participation and responsibility of young people in targeted programs aimed at the healthy development;

- improving access for young people to quality and friendly services in social institutions;

- strengthening the role of society in creating a friendly environment for the healthy development of youth.

Strategy of the Committee of Youth Affairs, is to ensure the effective implementation of this program for the next five-year plan with the attracting of relevant governmental and non-governmental structures, including the active participation of the international community

Priorities of the Program are as follows:

1. Development and implementation of policies friendly services to young people

2. Life skills training in health

3. Assistance the protection of rights of particularly vulnerable groups of young people

4. Participation of young people in programs aimed to the healthy development of young people, with an emphasis on reproductive health, prevention of sexually transmitted infections, HIV / AIDS, drug

5. Development of communication strategies

6. Monitoring and evaluation

Financing of the Program is not foreseeing by the state budget. All components of the Program provided funding from extrabudgetary sources and targets of the budget of the ministries and departments of the republic. By implementing of this program in the period 2006-2009 raised more than \$ 5 million, which were realized both by the public and by the public and international organizations.

Priority 1. Development and implementation of policies friendly services to young people

Policy Development and Implementation services to young people, is a basic component of the Program which refers to the normative base for all activities of the Program.

Under this component, in collaboration with relevant ministries and agencies, public and international associations are achieved the following progress:

- At the national level on program coordination “Development of youth health in the Republic of Tajikistan for 2006-2010” under the Committee of Youth affairs, Sports and Tourism under the Government of the Republic of Tajikistan operating Intersectoral Coordination Commission (ICC) the staff of which are leading specialists from relevant ministries and agencies, international organizations and NGOs. The main tasks of the Commission is assistance in development of national policies, support and coordination of relevant government and social institutions activities in the area of youth health, as well as monitoring, evaluation and coordination of the implementation process of the Program “Development of youth health in the Republic of Tajikistan for 2006-2010”.

- Constructed a mechanism for active youth participation in health programs through the establishment of youth volunteer movements on the principle of learning “peer to peer” who conducting activities on the basis of unified position approved by the ICC and educational standards, “peer to peer”.

- Constructed a mechanism for accessible and anonymous provision of services friendly to youth. Under the Committee of Youth affairs, Sports and Tourism under the Government of the Republic of Tajikistan from March 2005, operates Emergency “hotline” for teenagers and young people, work situation of which developed by intersectoral working group that comprises mainly of specialists, psychologists, teachers, doctors and lawyers.

- Created conditions for integrated services friendly of young people in the field of health in three selected regions of the Republic (Dushanbe, Vahdat and Javan), established 30 youth informational - educational centers, and 8 clinics, youth-friendly. Activity of Information- education

centers of friendly young people are conducted on the basis of special provisions approved by the ICC<sup>23</sup> ;

- Constructed mechanism of services friendly of young people of rural youth. Established youth volunteer club in 50 districts of the republic, the coverage of which is more than 80% regions of the country. This strategy covers essentially rural youth informational and educational campaigns in the field of health.

- Created the Association of Youth Organizations of Tajikistan to the full support of youth organizations, including the public in the field of youth policy implementation, including improving the health of young people;

- For services questions friendly to young people developed national standards on educational program for “peer to peer” based on international standards, already adopted at the level of most countries. Conducting training sessions, on preparation of trainers in the area of youth health education on the principle of “peer to peer”.

#### Priority 2. Life skills training in health

Along with the Committee of Youth, Sports and Tourism under the Government of the Republic of Tajikistan, the Ministry of Education, Health, Labor and Social Welfare Program identified the main executors of youth health development program in the Republic of Tajikistan for 2006-2010.

Under this component, which aims to improve educational conditions for the health of young people ensuring, the main executor is identified the Ministry of Education of the Republic of Tajikistan. This Ministry, in cooperation with relevant international and public organizations, including the World Health Organization, UN Children’s Fund, the Global Fund to fight AIDS, malaria and tuberculosis, etc. developed textbooks (Manuals), including “Tarzi Hayoti Solim” for secondary schools, conducted studies to assess the health situation of students, selected pilot schools and realized variety information and educational n campaigns.

In secondary schools, by public youth organizations conducted a series of trainings and seminars on the prevention of especially dangerous

---

<sup>23</sup> Information Journal CARE Tajikistan. 2009, Dushanbe

diseases among the young and healthy lifestyles. Trainings conducted by the interactive teaching methods.

By the Ministry of Health in collaboration with the Ministry of Education began reformation of health clinics in schools, including Universities of the country under the principles of friendly services to young people.

Priority 3. Promoting the protection of the rights of particularly vulnerable groups of young people

Promoting the protection of the rights of particularly vulnerable groups of young people went to the following target groups:

1. The homeless children, street children, orphans
2. Sex workers
3. Migrant workers
4. Children with disabilities
5. Teens intending to suicide

In this area, within the framework of the Program public organizations work and have some achievements, but because of poor coordination and cooperation, both among NGOs and between the public and state organizations, accurate information are unavailable.

Along the country created and lead the activities of a variety of specialized public organizations working with street children, commercial sex workers, migrant labor, etc.

Under this component with the aim of ensure that young people anonymous and confidential services under the Committee of Youth, Sports and Tourism under the Government of the Republic of Tajikistan in March 2005 established a service “hotline” for teens and young adults, which provided opportunities for young people divided their anxieties and difficulties, address with problems. The uniqueness of the service was that it was not necessary to make an acquaintance, call your personal initials, also, the consultant is not allowed to speak his real name. This ensures the anonymity of appeals. Another fact that has applied must be given the opportunity to obtain necessary services through the diversion.

In working with street children have well achievement the Global Fund to fight AIDS, malaria and tuberculosis, through support of projects

of NGOs “Youth Information Center”, “Nasly Navras”, “Gamhor”, etc. These organizations are mainly working on principle of outreaches or volunteering. Volunteers, who were trained from street children environment.

Also, for services of friendly to young people from the group of injecting drug users, established a point of trust and needle exchange points. This proposes that access of IDUs to obtain complex of anonymous services.

Priority 4. Participation of young people in programs aimed at the healthy development of young people, with an emphasis on reproductive health, prevention of sexually transmitted infections, HIV/ AIDS, drug addiction.

Under this component is mainly implemented information-educational campaign, participants of which are mostly young people.

As part of the Youth Health Development Program in the Republic of Tajikistan for 2006-2010 in three selected regions - Dushanbe, Vahdat and Yavan established 30 Informational- educational centers for youth friendly service the base activities of which is providing well-disposing information- educational, advisory anonymous and confidential services in the area of youth health.

The main components of the Information- educational centers friendly to young people are:

a) Education of youth for computer information technology program;

b) The implementation of prevention programs among young people on HIV/ AIDS, STIs and drug addiction and healthy lifestyles (HL);

c) The development of life skills of youth, including leadership skills, creative skills, and learning foreign languages;

d) Creating conditions for business development and wider employment opportunities for young people by:

- Training on creating and maintaining business directing;

- Advice on employment, including requirements for admission to micro-credit and other forms of support in the implementation of entrepreneurship;

- Implement tutorship program for young entrepreneurs.

All 30 created youth centers in three chosen region Dushanbe, Vahdat and Yavan, are modeling and as a result of successful realization of the Project the given model is transmitted to the rest region and city of the republic.

The Realization of the project is calculated for 62 months, from 1 June 200 to 1 August 2011 from three following stages of realization.

1. The formation of which are realized.

Under the given component are created 30 Information-educational centre friendly to youth (are provided by necessary accommodation, with equipment and furniture), prepared personnel in composition of 80 persons, who passed the certain level of instruction and have an experience and skills on work with youth.

2. Stability or development –the time of begin of the given component enters from 1 July 2009, where will required an additional education and material support, directed to the shaping of mechanism (possibility) to stability of Information-educational centre friendly to youth;

3. Independence - in given stage of Information-educational centers friendly to youth is converting on potential independent youth organization the beginning of which is determined on August 2011.

The First Component of the Project realized supporting by Care Tajikistan within the framework of realization of the project «Making the favorable environment for the improvement of sexual and reproductive of young people health» (subproject). In development of the project CARE Tajikistan had close co-operation with the Committee during of which parties are based on Law of the Republic of Tajikistan «About youth and state youth policy» and state Program of the development of health of youth in the Republic of Tajikistan for 2006-2010. In these documents very efficient and clear reflected the main principles of the work with youth on all life questions, including, questions of the preservation of health and lifestyle. The Given documents also are based on the Document of Aims of Millennium Development and Strategy of the Reduction of Poverty, which are strategic for the country. The Base of the Project as a whole, are these strategic documents.

The Project is directed to reduction of the risky behaviors and satisfaction of requirements of youth, including from specifically

vulnerable groups by means of education youth life skill, knowledge level increasing, inoculate to the health lifestyle and creating conditions for self-development and self-realization. Activity of the Project is, directed to young people at age from 14 to 30 years, and for each age subgroup is provided possibility of the education with provision of gender aspect.

The Programs of the education for girls have especially significant meaning, because the possibilities of the participation of girls and young woman in social life are highly limited, especially in rural territory, where they have restricted admission to the public health and potential education.

In accordance with SPR, the project will assist to transparencies and openness of the process of the active participation of state executive authorities' power and civil society in development and realization of the measures on local level. The Participation of youth in civil society will supported within the framework of interaction of youth and executive state authorities power in different level of everyday activity of IOC. The Representatives of executive state authority's power will be in constant interaction with IOC within the framework of realization of the certain measures of state youth policy on places.

The Methodology of the given project is adapted with provision for local leading experience and worked out by European Council policy measures, also similar youth programs realized in Central Asia and East Europe such as Macedonia and Moldova<sup>24</sup>.

Also within the framework of realization of the strategies UDM, Committee of youth affairs, sport and tourism under the Government of the Republic Tajikistan have cooperation with Subdivision of the Global Fund in the Republic of Tajikistan. The Project has a preventive nature and is realized among rural youth. The Base of which is a Program of development of health youth in the Republic of Tajikistan for 2006-2010. Within the framework of realization of this Program and Project in 50 chosen regions are created volunteer clubs, covering 1000 youths, volunteer and 150 volunteers-trainers, which conduct preventive functioning among rural youth on preventive maintenances of AIDS

---

<sup>24</sup> Reports of the youth health development program in Tajikistan for 2006-2010 Bulletin of the Committee of youth affairs, sports and tourism under the Government of the Republic of Tajikistan.

under the principle of the education) «Equal equal». This project in 2007-2009 periods covered more than 500 thousand youth with necessary information on health lifestyle.

The Actions of the Project are realized with provision for united Standard on youth education under the principle of «Equal equal», which is approved by the intersectoral Coordination Committee, created at the Committee of youth affairs, sport and tourism under the Government of the Republic of Tajikistan.

The main attention is the realization of the complex Project «Creating the conditions for social-economic development for youth of Tajikistan», which is realized in cooperation with World Bank. The Main goal of the project is the fortification of social and economic potential of youth, included to the group of risk and living in poor regions of Tajikistan, offering (i) to local youth and friend occupations for them; (ii) inoculated business and entrepreneurs' skill and professional training; and (iii) institutional development.

The Priority 5. Development communication strategy

Committee of youth affairs, sport and tourism under the Government of the Republic Tajikistan within the framework of realization the given component in cooperation with such international organizations as World Bank, Global Fund, UNFPA, UNISEF, and Care international, IREX regularly realizes information-educational campaigns<sup>25</sup>.

Conducted annual youth actions, devoted to the history days, World day of the struggle with AIDS, World day against drug, Day of health, Day of youth of Tajikistan and etc. Actions basically contained the quizzes, competitions of quick wit, drawings, essays, gala-concertos and etc.

Also for the reason of the masses informing coverage in partnership with key organizations were conducted regular television and radio programs in terms of health lifestyle.

The annual Republican Forum holding of youth organization in Tajikistan enters to the tradition. In the framework of this Forum the members of the Association of Youth Organization in Tajikistan get together and address the issues realization component of the Program

---

<sup>25</sup> Reports of the youth health development program in Tajikistan for 2006-2010.



on development of youth health in the Republic of Tajikistan for 2006-2010.

Within the framework of all information-educational campaigns were regularly developed and spread the information material amongst youth.

#### Priority 6. Monitoring and evaluation.

Within the framework of given component by Ministry of education in common with Children fund UN was conducted research among the students of 8-9 classes on health terms and revealed key problems of youth on knowledge, relations, behaviors and practical part.

For the evaluation of specifically vulnerable groups of youth, including children from the street, by the Republican centre of information and orientation of youth was conducted fast evaluation of situations. As a result, were undertaken corresponding measures on prevention of street children problems, including, their coverage by school education.

Rural youth in Tajikistan constituting more than 70%, and accordingly the main problem is embraced exactly these categories of youth. In this purpose for the aim of the situation evaluation, by Committee of youth affairs, sport and tourism under the Government of the Republic Tajikistan was conducted fast evaluation of situation at the beginning initially 2007 and middle 2009 among rural youth<sup>26</sup>.

For the reason of efficient realization of the Project of the preventive AIDs among rural youth created System of Information Management which assists for timely realization of action and achievements of the Project.

---

<sup>26</sup> Statistical collection Annually Statistical collection of the Republic of Tajikistan 2007, Bulletin №2-2008:

## **CHAPTER 3. STABILITY AND PERSPECTIVES OF STATE YOUTH POLICY REALIZATION IN TAJIKISTAN**

### **3.1. Stability of the state youth policy system realization**

Stability of the state youth policy is provided through the efficient realization of the complex measures defining functions, value and role of state policy related to growing generation. For this should show these ways, methods of the achievement of the effect of the state youth policy measures. But, what presents state youth policy itself, following:

The State youth policy in contrary of traditional social is not defined only on development of compensation mechanism. It contains an active innovative and productive nature, reflecting labor and creative potential of youth. It allows considering the state youth policy as one of the important directions of the development strategic resource society.

The State youth policy – is a policy state on regulation of youth relations and state. The Youth - an object of national-state interest, one of the main factors ensuring the development of tajik state and society. The Future of new generations must be inseparably connected with problem of the country preservation and developments, history and cultural heritage continuity, rebirth of native Fatherland.

Formation of necessary conditions, assisting for the space of full value to develop the state youth policy is one of the basic normative in society.

State youth policy is a component of state policy in the sphere of social-economical, cultural and national development, and as an integral measure system of legal, organizational-administrative, financial-economic, scientific, informational, personnel nature, directing to the creation of necessary conditions for the choice of life road of young citizens and responsible participation in government development.

The Realization of state youth policy is directed to the creation of legal, economic and organizing conditions and guaranty for the self-realization of the personalities of the young person, for the development and support of youth and child public associations, movement and initiatives. The State youth policy reflects the strategic line of state for the provision of social-economic, political and cultural development of the country, on forming of young citizen patriotism and respects

Fatherland histories and culture, to the other nation, on observance of rights and liberties of the person and citizen<sup>27</sup>.

The Main aim of state youth policy in the Republic of Tajikistan is a creation and strengthening of legal, economical and organizational conditions for civil formation and social self-realization of youth.

Realization of delivered aims supposes the realization of such priority youth policies, as:

- Youth patriotism formation, moral and spiritual development of youth;
- ensuring the social rights of youth in the field of labor, education and protection of health;
- Creation of conditions for self-realization of social-economic requirements of youth;
- Creation of conditions for intellectual and physical development of youth;
- Support and stimulation of the positive public youth initiative;
- Involvement of youth to international cultural, economic, scientific and educational processes.

Realization of state youth policy, mostly depending to its adherence to principles and directions of activity. The main principles of state youth policy is a production of united approach to the questions of formation and realization of youth policy by the organ of state authorities must be realized from the following basic principles:

- Democratic approaching to youth, observance of rights and liberties of the young people;
- Progressivity and novelty;
- Purposefulness, realities and rationality action on constant base;
- Universality - coverage of youth regardless of sex, nationalities, social position and religious;
- Differentiated approach with provision of problems of the social stratification and age level;
- Address protection and supports of the social vulnerable part of youth, including children-invalid, children with limited possibility in health, orphans, many children and unhappy families.

These basic principles of formation of youth policy must be taken into account by central and local organ on legislative and executive authorities and serve one of the main standard of evaluation of their activity concerning youth development of country. Observance of these principles will add to the state youth policy the sequence, real and holistic nature and will provide the necessary history continuity, create the unified methodology and reference point to the realization of its basic directions.

---

<sup>27</sup> The law «about youth and state youth policy», 2004

### **3.2. The basic priority of state youth policy implementation in perspective**

Hereinafter considering conditions and perspectives, ways and methods of the effective measures achievement on realization of state youth policy in nearest decennial events in Tajikistan.

The Model - Strategy of youth policy development in Tajikistan.

The main methods of efficient measures realization of the state youth policy supposes in prospect the determination the most basic priority of activity, strategy of development of state youth policy. Priorities, which are in condition of modern society development is possible determined following<sup>28</sup> :

1. Legislative and normative-legal base
2. Activation and participation of the public associations in realization of the target programs on youth
3. Information development of youth policy
4. Civil education and youth culture development
5. Economic position of youth - youth in sphere of labor and employment
6. Development of youth health
7. Staff reserve of youth policy

---

<sup>28</sup> Miraliev K.A.: state youth policy implementation and its role in strengthening the capacity of youth movements in Tajikistan in the development of modern society.- Dushanbe.-p 42

## **The Priority 1.**

### **Legislative and normative-legal base**

The State youth policy –is imminent need, coming up at the transitional period process of the state. This is imperative need the young state Tajikistan aware from the first day of independence. After the recent sovereignty, Supreme Council of the Republic of Tajikistan from March 13 1992 has taken one of the first amongst post soviet states a legal base of formation and realization of state youth policy – Law of the Republic of Tajikistan «About the state youth policy». This 17 years back were founded legislative base of state youth policy, which is recognized one of the strategic directions of the state youth policy development in Tajikistan for today.

On the base of given legislative act was make a lot, including is formed system of state management of youth policy, network of the state organ of youth affairs, mechanism of talented youth support, young scientist, student and pupils of general schools, patriotic, civil and cultural system of education for youth. Also public, children and youth associations support, development of economic independence, youth entrepreneurship, support of young families etc.

According to the state system reform conditions, as well as with provision of youth active participation in social-political life of the country, steady development of state youth policy, since 2002 was started the development of the project of Law of the Republic of Tajikistan «About youth and state youth policy» in new edition, by the national experts of youth policy sphere. Thereby, project of the given Law at the end 2002 was designed, coordinated with corresponding ministry and departments of the republic and offered for consideration and statement to the Government and Majlisi namoyandagon Majlisi Oli of the Republic of Tajikistan. The Project of the law one more year was considered, studied and corrected by the deputy of the Parliament of the country. After passing these stages the Law of the Republic of Tajikistan «About youth and state youth policy» in new edition was accepted in July 15 2004 №52<sup>29</sup>.

---

<sup>29</sup> Reports of the Committee of youth affairs, sports and tourism under the Government of the Republic of Tajikistan 2004-2005

The Given legislative act is really advanced, designed and covers practically all life aspects of youth within the framework of state youth policy realization.

The current Law, determining organizational, legal, social-economic bases of education, formations and development of youth, defines the principles and measures of state policy realization in the field of efficient use of intellectual and spiritual potential of youth, directed on society interests.

However in society development condition, the given legislative act adopted 5 years ago, already loses its essence. On given law, it is necessary to conduct the evaluation of bases and related legislation and inculcate corresponding changes and additions. In process of the development of the project of the Law of the Republic of Tajikistan «About changes and addition in Law of the Republic of Tajikistan «About youth and state youth policy» it is necessary to pay particularly attention to the economic development and informational well-being of youth.

On ensuring the rights and interests of youth on public level over the republic acts the law of the Republic of Tajikistan «About public associations of Tajikistan», which formed main legal base for realization and developments of activity of public associations, including youth organization.

The Law «About public associations of Tajikistan» in condition of modern society, also requires changes and additions on account of obstacle, which are a reason of instability of activity of the public organizations. For example: Participation in development and realization of the state programs, co-ordination of activity, reporting, state support etc.

In this connection, in prospect will be necessary:

1.1. Create constantly-acting working group from number experts, specialists of youth governmental and public organizations on analysis, evaluation and development of recommendation on introducing the change and additions in corresponding legislation of the Republic of Tajikistan. For example: Determination of legislative aspect on co-ordinations and state support of the public associations, certification of their activity and etc.

Also in given component will appropriately consider the questions of realization of the social order of government through the youth organization,

including public. The Principle, which in world community condition, including developed states, also realizing by public organizations and corresponding commercial organizations. Yes and no determination of state – it is an instrument of people mutual relation, and public organization – in an institute of corresponding measures on development of these relation realizations, that is to say, actually, all practical measures are entrusted on public. The State will regulate and supports development of these relations.

The National complex programs and strategies in development of modern society condition, are one of the most powerful and efficient mechanisms for the state policy realization, including youth policy. The necessity of development and realization of this action is that Tajikistan in transitional period, but the promotion of goal-directed and measured approaches are one of the key adaptation conditions of the given period. Besides, youth policy – is an interindustry policy, and for it realization, should take into account all the necessities, needs and interests of all corresponding branches, then undertake the necessary measures, including national inter sectoral action mechanisms. Exactly, the adopted National program «Youth of Tajikistan» is one of such measures, which will really allow us to obtain more in realization of state youth policy.

Presently, already developed 4th National program «Youth of Tajikistan». This is testify, that we shaped mechanism of complex realization of state youth policy, and it's steady.

Therefore, in the republic are adopted five National programs «Youth of Tajikistan» for 1999-2000, 2001-2003, 2004-2006, and 2007-2009 and 2010-2012 they have found support from the Government of the Republic Tadjhikistan, they are the base of the shaping system on state youth policy realization in the Republic of Tajikistan. The National program «Youth in Tajikistan» for 2004-2006 was approved by the Government of the Republic of Tajikistan on December 30 2000, № 518, which is a continuation of realized National program «Youth of Tajikistan» for 2001-2003, which was already the base for the development of the system realization of state youth policy, in the Republic of Tajikistan. Given Program was designed in transitional condition period of society, including moral transformations and requirements of youth in Tajikistan. The Priority area of the National program, this time, is designed more concretely and covers the approaches, providing efficient realization of the Program.

Within the framework of National program realization are realized a number of events, including Ismoil Somoni premium, for young scientists supporting, Presidential scholarship for pupils of educational institutions, quotas for the entrance to the high schools of the country for youth from not sufficiently provided families, founded more than 45 cultural youth centers etc.

In modern society condition, independent Tajikistan, patriotic and moral education of youth is one of the strategic important questions of the development ideologies state.

Normative-legal base of the Committee on given direction of activity with adoption of the State program «Patriotic education of youth of Tajikistan for 2002-2005» and in stage by stages on 2006-2010, which was recently approved by resolution of Government of the Republics of Tajikistan. In accordance with given Program of the Committee of youth affairs, was defined in cooperation with corresponding ministries and department, was conducted a number of significant campaigns.

Notable that within the framework of realization of the State program on patriotic education of youth, for the first time in Tajikistan, was formed mechanism of state support of public youth organizations. As a result of this period 2005 on 2006 by the Government of the Republic was chosen 15 grants for public organizations, rated 2 to 3,5 thousand dollars in the field of patriotic education of youth <sup>30</sup>.

In the field of improvements of youth health, including prevention Contagion, CIDA, AIDS, drug and reductions of the behavioural risk amongst growing generations by means of development of the services, well-disposed to youth was adopted Program of the development of youth health in the Republic of Tajikistan for 2006-2010, which approved by the resolution of the Government of the Republic of Tajikistan from March 3 2006 №107 <sup>31</sup>.

Given Program is designed on the part of intersectoral working group, created under the Committee of youth affairs in 2002 number of the representatives of ministries of public healths, education, labor and

---

<sup>30</sup> State program «Patriotic education of youth for 2006-2010.

<sup>31</sup> Miraliev K.A.: state youth policy implementation and its role in strengthening the capacity of youth movements in Tajikistan in the development of modern society.- Dushanbe.-p.33



social protection of the population and youth public organization. That is, entitled Program is designed with participation of the representatives of the different branches and with provision of inter sectoral approach realization and co-ordinations of different state and public structures activity in the sphere of youth health.

The Target of the program is an improvement of young people health by the reduction of the risky behavior influence, such as casual sexual relations, drug, and infections transferring by sexual way and HIV/AIDS disease.

The Main priority areas of the given program constitute of the development and introduction of policy services, friendly to young people, education of life skill in the field of health, assistance in protection of the rights of specifically vulnerable groups of the young people. Also, the participation of the young people in programs, directed to the health development of the young people, with the accent to the reproductive health, development communication strategy, monitoring and evaluation. For the reason of efficient realization of the Program in development of health youth under the Committee of youth affairs created Intersectoral Coordination Commission, which is coordinates the realization process of the Program and undertakes the necessary measures on revealed obstacle decision, in improvement of youth health. Given Program is one of first in Central Asia, maybe in Union Independent States also.

Building of democratic society with social oriented economy is impossible without moral and spiritual development of youth, shaping young generation such quality, as patriotism, professionalism, responsibility, youth mastering of socio-cultural experience of past generations, achievements of world civilization. The Realization of these aims expects active attraction of youth to direct participation in shaping and realization of policy, concerning of youth and society as a whole. The State must create the conditions for widening of possibilities of the young person in choice of its life way, achievements of the personal success, regardless of his material level and social position. Only in this case will be found the effective primary task of youth policy - provision of youth self realization. For this purpose by the Government of the

Republic Tajikistan was adopted Concept about youth policy of the Republic of Tajikistan<sup>32</sup>.

The current Concept is called to define the main purposes, principles and priorities of state youth policy. In accordance with its positions must be defined normative-legal mechanisms of realization by state youth policy, formed the base of its methodological, organizing and informational ensuring.

One of the main conditions of present Conception realization is a legal provision of organizing and economic mechanism of state youth policy, in the first place - changes and additions of acting legislation of the Republic of Tajikistan, directly controlling that or other relations with the young people participation, youth and children public associations.

Within the framework of Concept, the realization of state youth policy, expects the phased actions in main directions, such as, provision of observance of the rights and liberties of youth, provision guaranty in sphere of education, labor and employment, making conditions for professional, spiritual and physical development of youth. Also, development and support of young talent, shaping the system of social help and youth adaptation to the modern conditions, assistance in development of youth and children's associations.

The Above targeted programs are contribution of state organ of youth affairs for improvement of the position of youth in Tajikistan as a whole. Using this experience, youth movement of Tajikistan, including public organizations, can achieve a lot in its activity.

Alongside with achievement, exists the number of barriers in overcoming of which, necessary to undertake the corresponding to measures.

1.2. Define the target sources of the financing of the state programs of youth.

This is the main problem, which prevents in realization of the local programs of youth. The Local programs usually are taken by local executive organs of state authorities. However, when affair get to realization and assigning necessary financial means, starting the problems with lack of budget, absence of the source, not planned amount and etc;

---

<sup>32</sup> Reports of the Committee of youth affairs, sports and tourism under the Government of the Republic of Tajikistan

Practically this is the problem of specialist of local executive organ of state authorities, but state youth policy does not cover the retraining of these specialists, however, all are entrusted on young leader co-coordinating the branch and from its resourcefulness, dexterity, ability, conviction and etc depend the level of realization component of state youth policy and activation of terrain youth.

1.3. The Activation and participation of the public associations in realization of the target programs of youth.

Unfortunately, traditionally, programs covering questions of youth policy are developed by state employees and realized accordingly by them. The Public participates is not enough in development and realization of such sort of the programs, passivity, which, eventually impacted negatively on target group of youth. In given process the enormous influence has public organizations, which are not always work on real need of society and have no stability in activity. Usually, the public associations work from project to project accordingly the programs and strategy donor organization.

One of the main ways of the given problems prevention is activation of activity of civil society, including, public organizations in development and realization of the state programs of youth policy, including adaptation of their activity to the taken target program<sup>33</sup>.

1.4. Creation of intersectoral working group on making of the systematic auditing of legislative and normative-legal acts of state youth policy.

The State youth policy – is the system of the measures covering all spheres of activations and realization of youth interest. Accordingly in condition of urgency of any question of youth activation, developed state strategy and in process of the development and realization are included directed recourses corresponding to the sector.

Therefore, important an active participation of key sector specialists in development, realization, evaluation and renovation of legislative and normative acts of the state youth policy, for which is necessary to form constantly-acting working group from the number of leading specialist corresponding to state and public branches.

---

<sup>33</sup> Reports and protocols of youth organization forums of Tajikistan

1.5. The Development of the state program controlling activity of information and recreational centre and services.

In condition of modern society around the world are formed service information (internet) centers and recreational clubs, the main customer, of which the young people. Also in the condition of Tajikistan the whole of the republic, urban places basically are created and act different leisure information centers. Much perturbing is, the fact that, basically internet-centre and disco clubs visiting teenager, who receive the playing facilities and alcoholic pleasure, no forbid at age and type of the services. Who that wants, that can in that he can be engage.

In these condition necessary in a short time to develop and realize the respective normative act of the state program.

## **The Priority 2. Economic position of youth. Youth in sphere of labor and employment**

The Economic consciousness is limited in the frame of the object, on which it directed, but as a type of the consciousness it possesses all inherent characteristic. It is awareness to need, value, motives of activity. Exactly they, as is well known, express the source form of active, electoral relations of the person to the condition of environments.

The Researches show that behaviour of the people is defined complex interaction of the consciousness and objective reality, which influences on shaping valuables. And Conversely - already formed value mostly stipulate the perception of realities. In this connection, the vital importance gains consideration of social aspect shaping the of market economies<sup>34</sup>.

The Level of the economic position of youth is possible only in that period, when growing generation will find power adapt to the condition of the transitional period, to the market of economies. Exactly adaptation to the economic condition depends on correct behaviour of youth.

In condition of the present-day development society, according to above brought analysis it is important change the behavior of youth and directs him to the condition of market economies. Exactly, here for shaping the youth life skill, change the behaviour, relations to the defined problem; practice plays the essential role in youth organization which follows to consolidate the potential of activity for active participation and attraction of youth to the development of economic skill and knowledge's.

In this connection it is necessary to realize the following constructive measures:

2.1. Adaptation and increasing the competitiveness of youth on the market of labor.

In condition of that, Tajikistan is in transitional period and adult generation in other public formation which brought up the youth with provision old market, for young generation is very difficult to adapt in new formation state. In this world mankind pursues two life ways, family and work labor activities, which are interconnected with each other.

---

<sup>34</sup> Miraliev K.A., Kurbonov D.M: informational collection on social conditions of youth of Tajikistan (in tajik): republican center of information and orientation of youth Dushanbe, 2006. P. 79.

Problems of one side will influence upon another, conversely success of one side will influence positive upon another, this are built life.

The Young generation is more receptive, than adult, however education is also plays the essential role on young person for choice of the life ways. In modern society, which is built on market condition young people must be independent and define their own labor ways by itself, with provision for own possibilities and abilities. The Dream, is well, however not all dreams realizable. That is to say, youth must be realistic and objective for fight on the market of the labor to conquer its place. Other, including close people cannot do this for him. Because the market is the place, where each on itself. Besides, that labor activity of the person pursues the constant competitive fight and where also only young person can help himself nobody other.

2.2. The Assistance on programs development on obtaining of the professional education and orientation of youth in labor market condition;

At present the countries of C.I.S., including Central Asian countries for youth are traditional receptions of the high educational training. However labor market forecasts show that youth received high educational training has not a big choice and possibility be built on received profession as well as received profession does not satisfy the conditions of labor market. For example: the high schools of Tajikistan annually produce the hundreds a lawyer, however not more than 10% professional can functioning, rest part are suffered from unemployment or working at the other employment not on profession.

Because, today the labor market of the republic does not require much numbers professional at the area of the rights. If, appears the legal problems then with lightness, and small expenses possible to apply to private advocacy companies and solve their own problems at short period. Possible to bring thousand examples on relation of these specializations, as customs officials, tallage, teachers and etc.

That is to say, today the labor market do not need «professionals - a scientist», but follows be conceived on production of real professional - an experts of the particularly profile. And there is no need to state and society to spend the enormous facilities for training of professionals in current 5-7 years, but follows to reform the sector of the education and

direct all power on development of the educational institutions professional -technical and professional - a practical type, by period from one to maximum three years. For this, possible to be founded on European and west countries experience, where the higher education not fashionably, but the whole youth are involved on college and school for obtaining of the professions and professions corresponding conditions on labor market. This is correct way, and we must follow it. On this is it, and advanced countries talk about it!

2.3. Involvement of youth in production spheres, where focus the introduction of the most leading technology, is supported high culture production and labor organizations.

On world labor arena exist two directions of labor activity production, it is state and commercial or nongovernment. Clearly that the state type production of places for the workers comes from the participation and financing of state, and it is more devoted to communist socialist state formation. For example: In condition of the former Soviet Union on the whole state (15 countries) labor power were prepared basically by means of professional technical schools to state account. The System, is exists presently in majority of post soviet states too, however in condition of democratic building we are not satisfied with the needs of labor market. These problems already highly are reflected on labor market in Tajikistan presently.

Nongovernmental type of production of labor resource characteristic to state democratic building, the uniqueness of which is production of labor resource basically participate the business environment for which this resource is necessary and civil society is that they are consumers of these services. That is to say, the state co-ordinates and keeps in touch related to the labor market but persons, having direct interest to determined labor resource finance their production till the avoidance them to product and consumptions.

Other the most perceptible and economical approach of labor production is that, in majority of European countries professional education proceeds in very early young age in system of school education. That is to say, after the terminating of general school, young person gains secondary education certificate and professional education with diploma.

In this connection, such past soviet state, as Tajikistan is necessary at nearest period to produce wide ranged reform in the sphere of labor production, including the relation to professional education of youth.

#### 2.4. The Assistance to education and support of entrepreneurship of youth activity.

In modern society in majority of world countries the entrepreneurship activity was defined as one of the main sources profit in family. Given employment is a most facile ways of job placement because it have numerous structures, different opened types of the services and available for everyone, who have corresponding ability, desire to start the own affair and earn on this.

Tajikistan in condition of the transitional period, majority have transferred to small entrepreneurship, purchase, selling of goods, which titled «busyness». In these days gradually people of small enterprise environment transferred to the middle. Began to develop the production spheres, are opened small shops and factories, peasant property and different companies. Today the entrepreneurship is one of the main sources of profit for the populations of the republic and as a whole state economy.

However the question of the mastering essence of enterprise, knowledge and skills of the own production on youth environment is opened. Not all have a sufficient belief about this type of activity. As well as, over the republic exist many legislative and traditional barrier of the business activity development, including they are brightly reflected on the beginning businessmen, youth. Legislation is not clearly defined supports or benefits for beginning entrepreneurs, or young entrepreneurs, who are interested to open the own affair.

However, any type of labor activity entails profit and tax for the state. Many affairs- much profit to the state, unemployment – few taxes and profit for state and society as a whole. According to mathematical analysis (test) if from small number of production to extract less X profit, accordingly tax then from big number of production more X! profit. It means that raising level of production of the population, state will extract more profit than, put the hard barriers for the reason of more profit involvement. In world practice, the basic reason of labor migration is defined by hard legislative barrier of state to business activity



In this connection, for young person necessary to develop the own affair gain the necessary skills and be defined correct with choice of the professions and specialization, and the state should forming more conditions for development of youth entrepreneurship and define the legislative privileges for organization supporting given initiative and beginning entrepreneurship.

#### 2.5. Support young family in housing conditions improvement.

Tajikistan is a young state on its population, the middle age of which constitutes 24, 7 years. Accordingly families in Tajikistan are having many children, at the average on each family are to 4-5 детей. Nearly one third of part of families constitute the young families, which are needing for social support in the conditions of transitional period, including assistance in accommodation obtains, admission to the preferential credits on under the decision of the social necessities and etc.

One of the main problems of young families is an economic dependency from parental families. According to the mentality, tajik family is obliged to create the family of their own sons and daughters at early age 17-23 years. Naturally after getting marriages parents can not immediately release their own children to independent house. Here starts the problems in economic position of the young family that majority cannot in the nearly years accumulate moneys and create own house, and such problem have parent, as well as they have else other sons and daughters for them also necessary to create the family. That is to say, making look younger family, from education and mentality till job placement, is occupied by different social-economic problem.

The Other problem worrying both family and society is that majority young families have no possibility to obtain own accommodation because of the low economic possibility, which have several interconnected reasons modern society condition.

At first, the stereotypes of mentality, this obliges the parents in creation and education of children, at age before 30 years, which are quite auctioning in contrary of the modern society development conditions.

At second, young people themselves (the majority) when making the families are not conceived about the problem, education, job placement and in general economic position. The first and very serious mistake of youth when in entering to the house life is a haste and lack of the seriousness to the independence of the life.

At third, the state is not provided significant measures for young family support.

Partly are supported young families and teachers, but the other categories of young family are practically not defined what privileges and supports. Including supports are not defined by young state employees, which usually have a wide attention in world community and as the main trained funds in coming future.

Thereby, it should to develop the mechanism of support of young семей with complex approach of the old stereotype modification, including mentality of populations, education of youth about shaping and development of the economic positions when making the families, planning families and health lifestyle and state support of young families.

### **The Priority 3. Support the sphere of education developments of youth creative activity and cultures**

The Level of education is not only reflected on image of thinking, behaviors of each person he opens to him corresponding possibility of sociocultural self-determinations. Education already long ago became one of the paramount factors of the economic development, important instrument of internal and external policy of state and world community<sup>35</sup>.

The sphere of education in Tajikistan is very weak; the quality of education not always answers the need of youth in society development conditions. The Educational institutions ensuring the modern education adapted to the condition of society are few one or two not more.

In this connection, in given models is expected assistance in recommendation development and introducing the change and additions corresponding the legislative acts, including development and realization and realization of target scholastic programs on activations of youth scholars, development of student and school of youth moving network services, club, centers and etc:

3.1. The Improvement of the education system in the condition of modern society and need of market economies.

The System of the education the frames are which assists the literate development of the population, system, which in development society condition requires the regular renovation for the reason of ensuring of the qualitative education of population of any states.

In condition of Tajikistan, when the country is in transitional period, the education system is considered powerfully outdated, and she does not satisfy the needs of labor market. The Main reason of growing unemployment, labor migration is low level of economic position of population and corruptions, is a level of scholarship of populations, which depend on education advance.

In transitional period, in process of globalization is necessary the inspection of legislation of the republic on level of education and his correspondences to world market. Also it is necessary to conduct the

---

<sup>35</sup> Babinzev V.P regional authorities power and the problem of state youth policy realisation // youth policy: Inform.bulletin 1995, №120-127.; Babochkin P.I. social services for youth// in book "Youth of Russia" education of viable generation – M., 1995.-C.154.

wide ranging research on labor market, reveal the main lack and produce the reform of the system in near years, as well as Tajikistan many years lag behind in the field of qualitative middle professional high professional education ensuring.

Also, should review the education system on secondary schools on educational plans ensuring level, (certificate and diploma) of secondary education of youth, secondary professional education in the conditions of world transformation. Accordingly will be necessary change completely scholastic program and plan<sup>36</sup>.

3.2. The Activation and participation of youth in organizing affairs of the educational institutions.

The Soviet Union if it is the first reason that remembers, that it had a strong political party, the second is the komsomol schools, which for young generation started from school desks.

It is youth participation, when everywhere in all cultural-mass and creative action, youth are the leading and the same youth are organized components of these actions.

For young person most main is to understand himself, feel its contribution and value in society, which is organized only by means of their attraction and activations in education process.

Today in Tajikistan conducting the activity of the moving of Ahtaron, Somoniyon and Oli Somon, changing former «pioneer» being a structure of the Ministry of education of the country. That is to say, here already is mistaken any structure practically cannot organize public initiative in its structure, because, competitive aspects of the development are broken. These estimations obvious already on functioning of given school moving, activity of which is very weak and practically is not felt by society.

The Other level of the youth scholars' development is the system of education in High Schools and Secondary Schools. In the republic formally conducting the activity of youth affairs divisions, on high school and secondary schools base, however practically their influences upon student environment not appreciable. The First reason that, personnel of these moving are depending to university administration that means they are not independent. According to their actions, contradicting

---

<sup>36</sup> Fact sheet about the social situation of young people in Tajikistan: National Center for information and guidance of youth, Dushanbe, 2006. - 35. p. 30.

statutory program which is directed to the protection and ensuring the rights and interest of students and their activations in process of training.

In this regard, first, necessary to reorganize the structure of school youth movements in their independent activities aimed enhancing the students by organizing various informational- education campaigns. Second, it should clearly define the independence of the departments of High Schools of Youth affairs and to restructure their activities under the Committee of Youth affairs, Sport and Tourism under the Government of the Republic of Tajikistan, as well as their programmatic tasks directly related with the implementation of state youth policy of aspects.

3.3. Implementing programs of youth students' leisure time, realizing available, developing, self productive forms of leisure time, especially in the places of stay.

World of the young man is very fragile and vulnerable that has the ability to adapt quickly as to the development and conditions of passivity and backwardness. Therefore, for the removal of repression and tired a young man should be regular leisure and recreation, supports its ability to enhance the modern world<sup>37</sup>.

In Tajikistan, except for officially recognized holidays, also created conditions for recreation for children and youth in various recreational and educational-training camps of the country, but these conditions are not available to all students.

Another is that adolescents are flexible and they have need for different approaches to education and upbringing, where the role of clubs out-of-school and centers of vocational guidance and entertainment is very high. Unfortunately, at present in the education sector, these conditions are practically not observed. There are a few of the schools that have good leadership, which created the necessary conditions for students for self-development and revitalization in school life<sup>38</sup>.

Therefore, it should expand the network of summer camps in the country and improve the level of services also need to introduce a mandatory training program and the creation of various cultural and leisure activities, professional and educational clubs and training centers on out-of-school programs for students.

---

<sup>37</sup> Reports Development Program Youth Health in the Republic of Tajikistan for 2006-2010

<sup>38</sup> Reports Development Program Youth Health in the Republic of Tajikistan for 2006-2010

#### **Priority 4. The development of youth health**

In the transition period at the XXI century it is clear that some of the most challenging public health problems can be solved only by changing people behavior and life skills in the field of health. These interventions lead to better results if they are first of all will be introduced for young people in early stage of the identity forming process and ensure their participation in the implementation.

In addition, the services provided to young people in the field of health, should rationally take into account their interests and needs and be friendly to them. Last helps ensure receiving correct and timely information, provides a full range of accessible, affordable, quality services. Ensures privacy and confidentiality on the part of professionals, and teen doctors trained in health issues, the principles of services attuned to young people and above all - provides the participation of young people in education programs through the introduction of education “peer to peer” in the area of youth health<sup>39</sup>.

Improvement access of youth to provide social services necessary for the socialization and self-development is a basic prerequisite for improving the health of youth and activating them to lead a healthy lifestyle.

In this area, the expert group of the Committee of Youth Affairs under the Government of the Republic of Tajikistan, established in 2002, the number of specialists from relevant ministries and agencies, including non-governmental organizations and international organizations, much has been done. The problem of youth health in the country analyzed, respectively, after three years of full-fledged work to develop a focused program covering the full spectrum of health problems of young people, March 3, 2006 № 107 Decree of the Government of the Republic of Tajikistan has approved the “Program of development of youth health in the Republic of Tajikistan for 2006 – 2010”.

---

<sup>39</sup> Fact sheet about the social situation of young people in Tajikistan: National Center for information and guidance of youth, Dushanbe, 2006. - 35s.str. 12.; Bezborodko N. Social security of military - matter of national importance / reference. - 1995.; Borisova-Lukashaniets EG On the vocabulary of contemporary youth slang. 105.

It should be noted that this program is one of the first in the CIS and she herself is a good model for the development of youth health, according to this, everything which be offered, will come from this program.

#### 4.1. Development of services attuned to young people.

System services friendly to the young people in the Republic of Tajikistan were formed in 2002 through youth volunteer movements. Currently being implemented throughout the country also has a good success in a few selected areas. Unique system in that it covers a range of services for youth, including information, counseling, and treatment, etc. The friendliness of services should be four principles: accessibility, voluntarism, anonymity (privacy) and equity. System services friendly to young people is implemented under the national standard methodology for “peer to peer”.

However, in the implementation of the system, existing some significant problems, such as: the weak involvement of civil society, including NGOs, family and political organizations.

In this regard, it should be, to expand the system of services friendly to young people throughout the country taking into account the successes achieved as a result of the selected areas. And also, it is necessary to increase the participation of civil society, including community organizations, families and political organizations in the implementation of the system of services friendly to young people.

#### 4.2. Life skills training in the field of health in the education system.

Education has a huge impact on youth health, health education, health and other essential skills. From childhood people are taught life skills in the field of health, but in ascending, when a person gets independence it will be difficult to teach him kind of skills. In this regard, school and other educational institutions have the ability easily teach the younger generation anything, including life skills in the field of health.

In Tajikistan, currently unfortunately, the education sector is not focuses properly. The curriculum requires changes and additions on this subject, is also required to allocate certain hours for the teaching of life skills in the field of health.

With the development of modern society should activate health clinics and schools to upgrade them to the youth, including medical treatment, counseling, information, organization of events, etc.

#### 4.3. Promoting the protection of the rights of particularly vulnerable groups of young people

Particularly vulnerable groups of young people, this is street children, waif, homeless, sex workers, drug users and migrant workers. These are people who require special attention and special services to preserve health and healthy living habits. Of all the categories difficult to reach particularly vulnerable groups of young people, it requires very hard work with them. This practice is not only for Tajikistan, but throughout the world the same situation, including in developed countries, where the planned regular increase in prostitution, homeless, etc. among adolescents and young.

In Tajikistan, for particularly vulnerable groups of young people is necessary to form a system of sectoral services with the participation of key ministries and departments, NGOs and international organizations towards the establishment of rehabilitation centers, orphanages, a package of social services and the services or items of trust. International practice shows that, with particularly vulnerable groups of young people can work only in interaction and understanding taking into account the serving of the confidentiality of services.



## **Priority 5.**

### **Civil education and the development of youth culture**

In modern conditions of extreme mobility of all social processes in society, youth culture should be seen in a few planes, is conditional level and direction of cultural self-realization, which is understood by us as a meaningful aspect of cultural activities of young man, embodied in the objective actions of motives, needs, abilities, cultural nature. The transition to a market economy, changes in national values could not lead to a state of social anomie and frustration of the population, a direct influence on the value-world of youth. Find your way in a modern society, aiming at accelerating of status promotion and at the same time, progressive social maladaptive - all this led to the specific nature of cultural self-realization of a young man.

The basis of the new political and cultural thinking of young people is the idea of consolidating of national independence, unity and national identity, patriotism and love of country, security of the state and nation, defend the territorial integrity and national interests.

The cultural and patriotic education of youth is a key element of national youth policy. Therefore, in 1995 the Government of the Republic of Tajikistan adopted a program of educating the youth of Tajikistan in the spirit of patriotism and respect for state symbols. The tradition, which continues till present, adopted and implemented the “Program of patriotic education of youth, 2006-2010.

#### **5.1. Educating young people in the spirit of patriotism and culture.**

Despite the efforts, the problems of young people educating is still sharp. In principle, the issues of upbringing and education require constant intervention and renewal of approaches, methods, relationship of society with younger generation. Because in the process of social development, also is expanding the worldoutlook of youth, increasing the level of the needs of young people, where the society, including family and the state will need to be paying attention and re-education approaches. Unfortunately, not always in that draws timely attention to adult generation, yet there are no any serious problems in relationships. And usually in these cases, accused youth is that they

do not recognize adults who do not obey, do not have a culture of behavior, attitude, etc<sup>40</sup>.

Also, do not forget that the future of any state creates the youth of today, including the preservation of culture, history, traditions and heritage of the people and nation.

Therefore, in today's global society, where increasingly become issues of globalization, it is necessary to strengthen public policy education of youth in the spirit of patriotism and cultural heritage, not contradicting issues of globalization, because they are necessary in terms of self-development and self-realization and a young man of Tajik society.

Involvement of civil society, including family and religion plays a significant role in the cultural education of youth. Implementing integrated measures in relation to the education of young people we seek constant attention and zeal of the young generation to participate in the public life of the active population. Fundamental developing of educational and special programs and innovative methods for organizing and carrying out patriotic education in its various forms contributes to enhance the students; young people and targeted training for the army.

## 5.2. Deviant behavior among young people

In a country where more than 70% of the population is youth behavior and attitudes of the younger generation have an enormous impact on the culture of society as a whole. In the case of negative behavior of the masses of young people the situation can affect on the instability of society. In general, the negative behavior of young people comes from several sources, which are interconnected to the globalization of relations.

Criminal consequence of the demonstration through the mass media, scenes of cruelty and violence, as shown by sociological studies, closely related to the psychological tendency of children, adolescents and young people to imitate especially liked idol. Regular contemplation of superheroes who are not afraid of any fight no battle to shape not rare conviction that only by force can achieve success in life, and girls are not far behind in the cruelty of youth. Now children and adolescents do not often face a

---

<sup>40</sup> Fact sheet about the social situation of young people in Tajikistan: National Center for information and guidance of youth, Dushanbe, 2006. - 35s.str. 12.

choice: someone becoming a victim or perpetrator. Many people choose the second path. Or they are forced by older generations.

Among adolescents, including orphans, street children and homeless people there are many instances of crimes such as theft, robbery, violence.

The main cause of youth crime is negative behavior, such as give a scolding, smoking tobacco (nose), rape, prostitution, etc.

In the society, children, adolescents, young people suffer not only from obscurity or repressive measures of “education” but also on the inequality of situation, chance than adults to receive appropriate housing, work, recompense for it: today young are first candidates for unemployment.

The following approaches may contribute to the effective change in behavior among youth, increasing their level of education, the involvement of leading a healthy lifestyle, etc.

The introduction of new technologies of correction and rehabilitation of young people prone to aggression, violence and infringement of the law and their subsequent integration into society is substantial measures aimed at stabilizing the society. Including, treatment and rehabilitation of young people who have drug, alcohol and other forms of dependence, contributes to antisocial behavior of young people introduction of new forms of rehabilitation work with young offenders and prone to antisocial behavior, social independent control of the criminal justice system and prison as well as the implementation of interdepartmental programs on suppression of child sexual exploitation, suppression of advertising and trade of alcohol, drugs among young people, the neutralization of the street children criminogenic subcultures promotes in systematic prevention and treatment of deviant behavior among youth and stabilize society.

## **Priority 6. Staffing and management of youth policies**

One of the key priorities for the development of youth policy is the staffing. Just educated, trained staff, passed a certain stage of life changes can affect on the development of relevant services and bodies of improving the lives of young people.

Experience and practice of western developed countries show that the development of personnel policies of the State must establish personnel policies of youth, the future of the state. The basis for the formation of personnel policies for youth are various institutes and schools, where young people receive special training and strengthen their institutional skills, such as administration and management, leadership, teamwork, the art of oratory, etc.<sup>41</sup>

In the Republic of Tajikistan for the personnel policy, the state conduct the activities of the Institute of public workers, which by itself says that this institution may take qualification courses only public workers, and of course in this category, the number of young people are insignificant.

On this, there is an urgent need to resolve this issue in the condition of the present time, the needs and requirements of both government and non-governmental organizations.

### **6.1. Staff reserve of youth policy**

Any organizational structure needs in trained and experienced personnel. Traditionally, say “Personnel decide everything” and it is not easy. Because, really from specialist, master of his subject depending very much in the management and implementation. For this it is necessary to have a special structure, staff training, which could produce images on the purpose and need of governmental and nongovernmental structures.

For Tajikistan, as well for the other countries, founded on transitional period, formation of strengthening staff ensuring mechanism is very important.

---

<sup>41</sup> Youth Institute. Moscow: Social life, 1996, № 127. - 34 p.; D.N Isaev, V.E Kagan Sex education and mental hygiene of children sex. L., 1979. p.154; Youth of Russia: Bibliogr. Index / RGUB. - M., 1995. - ed.1-4.

In this regard, it is necessary to build institutions for training, education and retraining, practice and high skills development of the specialists. Institute, which, also can have the opportunity to systematically evaluation of the situations and tasks software development for the ensuring of young specialists of public authorities and non-governmental organizations, including the private sector.

Determination of fixed quotas for the youth in the legislative and executive power is an important approach in the preparation of specialized personnel.

6.2. Youth participation in the management of public authorities and local authorities.

State management of Youth Policy in the Republic of Tajikistan began to have formed immediately after the collapse of the Komsomol, which was public, but had the competence of the state influence. This system was very developed and advanced Western countries are simply jealous of the youth of the USSR. At present this is not achieved, and the Public Administration of young people in Tajikistan in 1992, transmitted to public administration, resulting today in the republic there is a state agency for youth and has a structural division throughout the country.

The current management system of youth policy, both at national and local levels has its basis, but in today society and the needs of young people is not stable. At the level of the President: on youth affairs defined one of the Vice President, Vice Premier of the Republic of Tajikistan. At the level of the Executive Office of the President of the Republic of Tajikistan in the field of state youth policy is the Division of Youth, Sport and Tourism, but there is not enough staff to manage all sectors simultaneously. At the level of the Parliament of the Majlisi Oli, leads the activity, Committee on Women, Family and Youth Policy, which also lacks key staff working with young people, moreover, has not yet determined the quota, the share of youth participation in the Parliament, by the legislature of the country 70, 5% of which is youth.

Along with this, to enhance the youth at the community level, and relevant non-governmental organizations are working poorly, do not show initiative for youth participation in the development of civil society.

Accordingly, the proposed coordination of state youth policy in the Republic of Tajikistan:

At the level of the President of the Republic of Tajikistan for the development of state youth policy definition of the State Adviser on Youth Affairs, whose function is to inform the President about the status and prospects of the country's youth. And also, one of the Vice Prime Minister and the Department for Youth Policy whose function is to promote national youth policies at the level of the Government;

- At the level of the country Parliament, should be the formation of certain of the Committee on Youth Policy, which promote the protection of the rights and interests of young people in the laws of the Republic of Tajikistan;

At the national level, the development of the status of the Youth Committee under the Government of the Republic of Tajikistan at the state committee or the Ministry, the Chairman of the Committee as a member of the Government had the casting vote at meetings of the Government. Also should expand the staff to strengthen the capacity of the public body of youth affairs, for example up to 70 civil workers in central administration, in 30 regional bodies for Youth, along with that it was time to expand the authorities of Youth affairs, for example certification of youth associations, entertainment centers, etc.

Similarly, should develop a network of agencies of youth affairs in all regions of the republic.

Infrastructure of institutions and organizations to ensure implementation of state youth policy at the national level in various fields, such as accessibility of youth to the minimum necessary social services and goods necessary for the socialization and development, the development of service employment and the labor of young people, creation of the center to prevent child neglect (active detection of street children, the definition of them to the family or institution, coordinating agencies and non-governmental organizations) and creation (or unification) in the regions of the republic, a network of specialized agencies of temporary stay of children (correctional centers for deviant children, children detoxification center, a shelter for children, the homeless, etc.).

## **Priority 7. Formation of monitoring and evaluation system and informational development of youth policy**

### **7.1. Forming the system of monitoring and evaluation.**

Any kind of activity can achieve success in the event that a preliminary calculation of the expected goal. The calculation, which is prepared on the basis of analysis and evaluation of relevant data collected in surveys and studies.

The state youth policy for 17 years as implemented efficiently, but well-defined systematic analysis and impact assessment does not exist, that is, there is no electronic database, which would have had the opportunity and the potential of collecting and processing data from daily operations and implemented measures. In the conditions of modern society it is big systemic problem that requires a speedy decision. Despite this the Republic realized statistics of state youth policy, which covers the basic positions of the state youth policy and is not sold on the electronic situation. This model can serve as a basis for developing a database on measures of state youth policy in Tajikistan. In addition, the sector should take the following measures<sup>42</sup>

Expansion of the practice of social research and monitoring to study the situation among young people, preparing periodic analytic materials on the situation of youth and youth policy implementation of regular national and regional scientific and practical, teaching conferences, seminars on the implementation of youth policy;

- Creation and implementation of measures to improve the human capacity to ensure the system of specialists training in the fields and technologies realization of state youth policy;

- Formation and development of information assistance system to young people, provision of information and analysis, training and technical centers on state youth policy.

---

<sup>42</sup> Ashurov S.B State youth policy in Tajikistan: condition and perspectives – Dushanbe: OLO «Status», 2002 – 236p.; Lukov V.A. Expert-advising Council on projects and program of youth, nursery // youth authority : Informational. buletten. (Committee of youth affairs under the Government of the Republic of Tajikistan; National Council of youth associations of Russia). – 1995., p.6.;

Formation and development of the control system for the implementation of state youth policy aimed at timely disclosing of deviations from the goals, means and dates, identify reliable causes and develop the version of situation correcting. Its creation involves the implementation of special complex of activities that can be divided into the following groups:

Forming a system of united criteria and socio-economic indicators to assess the state of youth (youth model and monitor the implementation of state youth policy), and the effectiveness of youth policy (integrated passport of state youth policy) in the regions.

- Organization of regular general meetings of heads of national and local departments of youth affairs, youth associations, youth services, etc.;

- A meeting of the College of the youth affairs of State Authority, in large enterprises and educational institutions with the active participation of young people;

- Coordinating Board meeting and the inter-ministerial Commissions to review the implementation of targeted programs of state youth policy.

#### 7.2. Development of informational youth policy

With the development of modern society access to information is the most powerful tool to overcome life-ways and development of their social status. This opportunity is the greatest continuity to the young people because young people need more information and information technology services.

Dynamically developing youth policy involves interactive nature of the interaction - the availability of information for youth and speed information for the state youth policy. By providing youth access to information, the country will affect the level of education of young generations, their development and fulfillment in modern society.

Network of information centers in the country both by government and by non-governmental organizations are expanding along with the development of their activities, but they are not available to all categories of youth, including the fact that their activities in terms of educating the youth is not governed by any relevant organizations .

In this regard, the country needs to develop the potential of information services to youth, youth access to information technologies



and networks, and settlement services to the level of the organizations concerned, including the need to implement the following measures conducive to development in this area:

Development and adaptation of a common methodology, integrated mechanisms for research on youth and youth policy implementation at the national, regional and district levels facilitated by the availability of reliable information on the situation of youth;

Improving the access of young people from rural areas of the republic to information, computer and Internet access services (expansion of information and computer centers, Internet points) promotes mental potential of young people and economy of the state budget for education of young people.